

黑龙江省肇东市
现代农业产业园项目建设方案
(建设期：2026-2028年)



黑龙江省肇东市 现代农业产业园项目建设方案

(建设期：2026—2028年)



承诺书

肇东市人民政府承诺：

1. 近三年未发生重大环境污染或生态破坏问题、重大农产品质量安全事件、严重挤占挪用涉农资金等重大财政资金违纪违规事件，未被省级及以上生态环境、农业农村、市场监督管理或财政等部门通报。

2. 现代农业产业园建设用地符合国土空间规划，不位于自然保护区，不位于经国务院批准公布的生态保护红线范围内。产业园布局集中，不会发生违法违规占用耕地和永久基本农田问题。

3. 现代农业产业园申报相关材料数据准确、内容真实。

4. 建设方案已经市政府认真研究确定，在建设现代农业产业园过程中将积极履行建设主体责任，加强产业园管理，积极投入地方财政资金、吸引社会资本，确保项目资金落实落地，如期完成建设任务，顺利通过绩效评估。





2026年现代农业产业园项目申报建设基本情况表

一、产业园基本信息

产业园名称	肇东市现代农业产业园	详细地址	东至里木店镇康岗村、西至洪河乡光荣村、南至德昌乡农安村、北至南河乡农安村
联系人姓名	程春国	联系方式	18345702555

二、产业园发展指标

指标名称		单位	数值	备注
基本情况	农业总产值	亿元	188.73	
	产业园规划面积	亩	1762998	
	其中：农田有效灌溉面积		1463200	
	高标准农田建成面积		1142500	
	主导产业面积（种植业）		1649170	
	主导产业一（名称：玉米）产量	吨	907040	
	主导产业二（名称： ）产量			
	养殖水面	亩	3.8	
	其中：标准化养殖水面		3.8	
主导产业	产业园总产值	亿元	130.77	
	主导产业总产值		85.3	
	其中：一产产值		19.95	
	二产产值		59.85	
	三产产值		5.5	
	农产品加工业与农业总产值比值	—	3:1	
	主导产业加工转化率	%	85	
科技支撑	良种覆盖率	%	99	
	农作物耕种收综合机械化率		99.24	
	新品种新技术研发引进推广经费支出	万元	4000	
	引入农业科技企业	个	5	
	省级及以上科研单位设立研发平台	个	2	
	专业技术人员数量	人	187	
	规模以上农产品加工企业营业收入	万元	1006900	
集约经营	入园参与主导产业生产经营企业	个	95	
	其中：国家级龙头企业		3	
	省级龙头企业		9	
	从事主导产业生产经营农民合作社		680	
	从事主导产业生产经营家庭农场		221	
	新型农业经营主体带动农民比例	%	65	
	绿色食品和有机农产品认证面积	亩	98.17	
绿色发展	绿色食品和有机农产品认证个数	个	78	
	地理标志农产品登记个数	个	1	
	畜禽粪污（或秸秆）综合处理率	%	95	
	主要农作物化肥利用率		45	
	主要农作物农药利用率		52	
	县域农产品质量安全例行监测合格率		100	
	带动就业人数	人	12785	
支持水平	其中：二三产业就业人数		3300	
	园内农民人均可支配收入	万元	3.37	
	财政投入	万元	75000	
	金融机构对产业园的贷款余额		100000	
	社会投资		150000	

注：表中填写数据应2025年数据

产业园申报建设负责人：马野

统计负责人：程春国

填表人：臧晓伟

填表日期：2026.3.18

前 言

当前，现代农业产业园已经逐步发展成为引领农业农村现代化的排头兵、乡村产业兴旺的新样板，在驱动产业发展、聚合现代要素、促进农民增收、引领示范创新等方面发挥了重大作用。

肇东市地处松嫩平原核心区域，坐拥优质寒地黑土资源，是全国农业大县、全国产粮大县，先后获得国家首批现代农业示范区、国家现代农业示范区改革与建设试点县、畜禽粪污资源化利用整县推进示范县、秸秆综合利用示范县等多项荣誉。

在全国玉米产业格局中，肇东市是东北黄金玉米带的核心节点、全国顶尖的玉米生产强县。肇东市玉米种植面积始终位居黑龙江省前3位，位列全国县级玉米产量前10强。其中，2025年五里明镇东升村玉米单产再次取得突破，平均亩产达到2088.2斤，连续三年创下全省玉米单产第一纪录。

肇东市经济总量与综合实力长期位居黑龙江县域前列，是东北地区县域经济十强，拥有全国唯二的农业农村部认证的“国际农产品加工产业园”之一。优良的产业基础和融入省会哈尔滨城市圈的区位条件，使肇东市形成了集种植、收储、精深加工于一体的完整产业链，在全省乃至全国玉米产业格局中占据重要地位、发挥关键作用。其中，中粮生化年加工玉米120万吨，是亚洲最大的食用酒精、燃料乙醇生产基地，产品广泛应用于能源、食品等领域；成福集团年加工

玉米 90 万吨，赖氨酸、苏氨酸等氨基酸产品产能全国领先，远销国内外；星湖科技呈味核苷酸（I+G）年产 1.2 万吨，国内市场占有率达 40%以上。

肇东市按照农业农村部、财政部对现代农业产业园的建设要求，着眼长远、系统谋划产业园建设各项工作，创建“以玉米产业为主导产业、加工龙头企业带动、产业生产要素集聚、体制机制创新为主线”的现代农业产业园，将肇东市建设成为国家玉米产业战略基地、辐射东北亚的优质玉米加工和物流中心，打造黑龙江省农业现代化发展高地。

为此，肇东市委、市政府精心编制了《黑龙江省肇东市现代农业产业园项目建设方案》，作为指导当前和今后一个时期肇东市现代农业产业园建设的行动纲领。

目 录

一、基本情况	1
（一）产业园所在县基本情况	1
（二）产业园概况	13
二、建设条件	17
（一）建设优势	17
（二）存在问题	35
三、思路目标	37
（一）建设思路	37
（二）建设原则	38
（三）功能定位	39
（四）建设目标	40
四、功能布局	44
（一）空间布局	45
（二）功能分区	49
五、建设任务	492
（一）建设标准化大基地，稳固夯实农业生产基础	52
（二）推动产业融合发展，提高产业发展质量效益	53
（三）强化科技装备支撑，开启新质生产力引擎	55
（四）加快农业绿色发展，保障质量品牌全面绿色	59
（五）完善联农带农机制，持续带动农民增收致富	62
六、重点工程项目	65
（一）标准化生产基地建设方向	65

(二) 产业融合提升建设方向	68
(三) 科技创新支撑建设方向	74
(四) 产品质量品牌效益提升工程	78
(五) 公共服务能力提升建设方向	81
七、投资筹措	97
(一) 资金筹措	97
(二) 补助标准	117
(三) 年度投资	124
八、效益分析	131
(一) 经济效益	131
(二) 社会效益	131
(三) 生态效益	132
九、支持政策	133
(一) 加强用地保障	133
(二) 加大财政和金融支持力度	134
(三) 落实税费减免政策	134
(四) 加强流通和品牌建设	135
(五) 加强基础设施建设	135
(六) 优化园区营商环境	136
(七) 强化科技创新体系建设	137
(八) 完善科技创新人才服务	137
十、运行管理机制	137
(一) 组织管理机制	137
(二) 运行机制	139

十一、保障措施	141
（一）完善组织领导工作推进机制	141
（二）强化服务支撑	141
（三）开展监督考核	142
（四）开展广泛宣传	144
十二、三年期满后产业园建设的思路措施	146
（一）总体思路目标	146
（二）重点措施	147

附件：

（一）中央财政奖补资金管理办法

（二）中央财政奖补资金取得收益使用方案

一、基本情况

（一）产业园所在县基本情况

1. 行政区划及区位交通条件

（1）行政区划。肇东市辖区面积 4332 平方公里，呈长方形，南北长 103 公里，东西宽 76 公里。行政区划设有 4 个街道办事处、34 个社区居委会；农村现有 22 个乡镇（办事处），有 186 个行政村。

城区 4 个街道办事处为：朝阳区街道、东升区街道、西园区街道、正阳区街道。

农村 22 个乡镇（办事处）为：肇东镇、昌五镇、宋站镇、五站镇、尚家镇、姜家镇、里木店镇、四站镇、涝洲镇、五里明镇、黎明镇、海城镇、西八里镇、太平乡、向阳乡、洪河乡、跃进乡、德昌乡、宣化乡、安民乡、明久乡、东发办事处。



图 1-1 肇东市行政区划示意图

（2）区位交通条件。肇东市位于黑龙江省西南部，松嫩平原中部，是“哈大绥一体化”和“哈大齐工业走廊”上的重要节点城市，不仅是哈大齐工业走廊的重要节点，更是哈尔滨都市经济圈卫星城和辐射全省的“桥头堡”。肇东区位优势，交通便捷。地处哈尔滨、大庆两城辐射之地，南临松花江，东接哈尔滨新区，与省会哈尔滨有 8 条通道相连。距太平国际机场、萨尔图机场仅一小时车程，68 公里松花江全线通航，肇东通航机场全面通航，滨洲铁路、哈齐客专并驾齐驱，绥满高速、哈肇高速、301 国道贯通全境，正在建设的都市圈环线将肇东与哈尔滨融为一体。



图 1-2 肇东区位交通示意图

2.基础设施条件

（1）交通基础设施。一是铁路运输便捷高效。滨洲铁路、哈齐高铁（肇东站）并行贯穿肇东市，哈齐客专肇

东至哈尔滨最快仅需 24 分钟，肇东站作为区域重要客运节点，有效满足群众便捷出行需求。二是公路路网日趋完善。绥满高速、哈大高速、哈肇高速、301 国道等交通干线贯通全境，全市公路总里程达 2257 公里。市内高级道路里程达 241 公里，公路硬化覆盖率超过 91%。三是航空水运协同发展。北大荒通用机场已正式运营，进一步完善区域航空服务功能；距哈尔滨太平国际机场约 40 分钟车程，航空出行便利度大幅提升。松花江 68 公里航道流经肇东市南部乡镇，具备坚实的内河航运基础，为货物运输提供了多元选择。

（2）民生配套设施。一是供水方面。建成的净水厂日处理能力达 7.5 万吨，新建改造供水管网 16 公里；引松入肇工程作为城区主水源，配套肇东水库、平原水库，构建起稳定可靠的供水保障体系，切实保障城乡居民饮水安全。二是排水与雨污分流方面。全市排水管线总长 308.46 公里，累计新建改造雨污分流管网 110 公里，有效提升城市防汛排涝能力，改善水环境质量。三是供热与燃气方面。供热管网达到 199.5 公里，冬季供暖保障能力显著提升，全市燃气普及率达 89.01%，群众生活便捷度持续提高。

（3）电力设施与能源。一是电网建设方面。建成小微企业园 10 千伏专用线 3 公里，园区企业实现双回路供电，有效保障企业生产用电稳定；持续推进城乡电网改造

升级，优化电网布局，全面提升城乡供电可靠性，满足群众生活和产业发展用电需求。二是清洁能源方面。天然气输配系统逐步完善，进一步扩大天然气覆盖范围；推进供热锅炉升级改造，同步配套环保脱硫脱硝设施，持续降低碳排放，助力绿色低碳发展。

（4）通信基础设施。着力构建高速、便捷、智能的通信网络，为数字肇东建设提供有力支撑。目前，肇东市已实现城区、乡镇 5G 网络全覆盖，重点产业园区与商业核心区千兆光纤接入率达 100%。持续加密数据中心与物联网基站布局，有效支撑数字政务、智慧农业、工业互联网等领域应用，推动数字技术与实体经济深度融合。

（5）水利基础设施。拥有肇东水库、平原水库两座中小型水库，其中平原水库总库容达 950 万立方米；引松入肇工程作为核心引水体系，配套完善的渠道与泵站，构建起覆盖城乡的完整供水网络；持续完善城乡防洪排涝工程体系，重点强化松花江沿岸乡镇防洪能力，切实保障人民群众生命财产安全和农业生产稳定。

（6）仓储物流基础设施。一是建有南北两大核心物流园区。北部物流园区占地 3 平方公里，建设仓储物流、铁路物流、B 型保税区一体化功能区；南部乐安新区物流园紧邻哈尔滨新区，重点打造综合物流集聚区与低空物流基地。目前，两大园区已入驻企业 145 家，年过货能力达 650 万吨，2025 年物流相关营收实现 14 亿元，成为肇东

市物流产业集聚的核心载体。二是市级重点物流仓储设施。建成市级物流仓储配送中心，建筑面积 1500 平方米，承担市区及周边区域货物集中仓储、中转配送功能。中国(肇东)国际农产品加工产业园配套建设冷链仓储与物流中心，重点服务农产品加工与外销，保障农产品运输品质。三是农村物流体系。构建“1 个市级中心+22 个乡镇级综合服务站+112 个村级服务点”的三级物流配送体系，其中村级服务点面积平均 10-20 平方米，配备快递柜、扫码枪、电子秤等基础设备。目前，乡镇覆盖率、村级覆盖率均达到 100%，实现市到村次日达。同步建成 2000 平方米市级电商公共服务中心，提供物流培训、直播带货、大数据支撑等配套服务，助力物流与电商深度融合。

3.自然资源条件

(1) 地理与气候条件。肇东市地势平坦开阔，以冲积平原为主，无复杂地形阻碍，为农业耕种、工业布局及交通建设提供了便利条件。气候属中温带大陆性季风气候，四季分明，属黑龙江省第一积温带，农业生产条件优越。年均积温 2772℃，无霜期约 140 天，年均降水量 293~656 毫米，年日照时数约 2090 小时，完全满足一季作物生长需求。春季多风少雨，夏季湿热多雨，气候特征适配本地农作物生长规律。

(2) 土地资源条件。肇东市地处中国少有的“寒地黑土”绿色农业区。有耕地 410 万亩、草原 150 万亩、林

地 100 万亩、水面 20 万亩。耕地土壤类型以碳酸盐黑钙土、草甸土为主，pH 值 7.3-8.5（弱碱性），有机质含量较高，耕层深厚，是国家重要商品粮生产基地，主产玉米、水稻、大豆等农作物。

（3）水资源条件。地表水主要为“一江一河四沟七泡”。松花江在市境南侧过境，主河道全长 67 公里，流域面积 1416 平方公里，为肇东市最主要的地表水来源。**肇兰新河**境内长 70 公里，源头为青肯泡，承担排水与部分补水功能。**四沟：**好尔讨沟（流域面积 94.3 平方公里）、四站沟（长度 26 公里，流域面积 290 平方公里）、坤泥沟（长度 46 公里，流域面积 640 平方公里）、榛柴沟（长度 10 公里，流域面积 4 平方公里）。**七泡：**库塘沐泡（最大蓄水量 618 万立方米）、白家围泡（蓄水量 360 万立方米）、大四海泡（蓄水量 283 万立方米）、阚家屯泡（蓄水量 240 万立方米）、东八里泡（蓄水量 240 万立方米）、大亮泡（蓄水量 120 万立方米）、大明水泡（蓄水量 216 万立方米），多为季节性泡沼。

（4）矿产资源条件。肇东市矿产资源以石油、天然气为主，地热资源具备开发潜力，为地方工业发展提供了重要能源支撑。已探明石油储量约 2 亿吨，天然气储量约 4 亿立方米，主要分布在昌五、向阳、跃进、德昌、洪河、四站等乡镇。目前已实现规模化开发，年原油产量约 50 万吨，是区域经济发展的重要支柱产业之一。区域内地热

资源具有一定开发潜力，目前正处于勘探与试点开发阶段，未来可结合生态旅游、康养等产业，实现资源多元化利用。

4.经济社会条件

肇东市经济总量与综合实力长期位居黑龙江县域前列，是东北地区县域经济十强县。

(1)人口与城镇化稳步推进。肇东市户籍人口约 81.5 万人，常住人口约 66.6 万人，其中农村户籍人口 59.4 万人，农村常住人口 23.5 万人，城镇化率达 58%，城区集中于肇东镇、乐安新区，劳动力资源充足，农业劳动力富余，工业与服务业就业人口持续增长。

(2)经济运行稳健。2025 年 GDP 达 242.29 亿元，同比增长 3.7%，人均 GDP29912 元，三次产业结构为 40.5:18.2:41.3。一般公共预算收入 17.13 亿元，金融机构存款余额超 531.23 亿元，社会消费品零售总额 61.2 亿元。

(3)产业体系完善。肇东市以六大主导产业为支撑：一是现代农业根基扎实，耕地约 410 万亩，玉米单产连续三年全省第一，伊利、大庄园等龙头企业带动畜牧加工产业发展；二是以农产品精深加工为支柱，玉米年加工能力 388 万吨，成福集团、中粮生化等企业引领行业；三是新能源装机 1870 兆瓦，建成全省首个 500 千伏新能源汇集站；四是生物医药与精细化工集群发展，福和制药等龙头企业支撑明显；五是现代物流依托交通优势加速布局，商贸体系完善；六是文旅康养与低空经济蓬勃发展，2025

年 1-10 月接待游客 453.5 万人次，北大荒通用机场获批省级低空装备创新应用试点。

（4）城市功能定位清晰。肇东市发展定位是“哈大绥一体化”支点城市、绥化市副中心城市，以粮食生产基地、绿色农产品加工、先进制造、现代物流、绿色康养为主的现代化城市。

5. 农业农村概况

肇东市先后荣获全国粮食生产先进县标兵、国家现代农业示范区、中国玉米开发利用之乡、中国乳业之乡等多项国字号荣誉，是全国玉米单产提升整建制推进县。拥有东北唯一的中国（肇东）国际农产品加工产业园，连续多年稳居全省粮食产量前列，是全省农业高质量发展、乡村全面振兴的标杆县市。2025 年农林牧渔业总产值为 188.73 亿元，同比增长 3.5%，总量连续多年居绥化首位。2025 年农村人均可支配收入达到 26219 元，同比增长 7.5%。

（1）农业生产结构合理。肇东市主要农作物为玉米、水稻、大豆，良种覆盖率达 100%。2025 年全市粮食作物播种面积 348.45 万亩，其中玉米 297.96 万亩、水稻 31.22 万亩、大豆 18.87 万亩，圆满完成省级下达的粮食种植面积 347 万亩任务指标，粮食产量达到 38.2 亿斤。其中，五里明镇东升村玉米单产再次取得突破，平均亩产达到 2088.2 斤，连续三年创下全省玉米单产第一纪录。大宗蔬菜面积预计实现 24.04 万亩，产量 61.69 万吨。2025 年全

年，肇东市生猪存栏 65.91 万头，出栏 106.71 万头；牛存栏 6.46 万头，牛出栏 11.53 万头；羊存栏 12.26 万只，出栏 13.01 万只；禽存栏 710.36 万只，出栏 926.83 万只。肉蛋奶产量为 13.31 万吨、禽蛋 10.02 万吨、牛奶 7.02 万吨。全市养殖水面达到 25.2 万亩，水产品产量达到 6.35 万吨。

（2）农田设施装备齐全。全市农机具 46246 台（套），其中拖拉机 20288 台、农具 23400 台，大型收获机械 2505 台，喷雾机 53 台。农业机械总动力 72.22 万千瓦，农业机械化率 99.24%。2025 年高标准农田项目建设稳步推进，全市已累计建设高标准农田面积达到 223.12 万亩，实现“旱能灌、涝能排、机能进”，有效改善农业生产条件。

（3）农业经营体系完善。目前，全市有合作社 1960 家，家庭农场 1492 家，其中国家级示范社 3 家，省、市级示范家庭农场 53 家，省级示范社 37 家。制定《2025 年肇东市农业社会化服务实施方案》，2025 年社会化服务主体达 635 家，托管面积 228.11 万亩，全程托管面积 139 万亩。垦地合作面积 2.53 万亩，包括全程托管 1.15 万亩，技术合作托管 1.38 万亩。全面开展三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险，实现适度规模经营农户和小农户全覆盖。2025 年，种植业保险达到 233.76 万亩，其中，完全成本保险 223.22 万亩，种植收入保险 0.34 万亩，物化成本保险 10.2 万亩。

（4）四个农业发展良好。坚持科技兴农，全市大力推广玉米大垄双行、水肥一体化等高产技术，完成玉米单产提升项目 20 万亩任务，带动玉米亩产平均提升 200 斤以上。建设现代农业示范园区 53 个，其中典型示范园区 14 个，辅助示范园区 39 个，有效提高先进技术的推广示范作用。申报 1 个国家级标杆现代农业科技示范基地，2 个省级现代农业科技示范基地，全部获批。坚持**绿色优农**，2025 年肇东市增加绿色食品认证面积 2000 亩，新增绿色食品标识 1 个，目前，全市绿色有机食品认证面积 140.78 万亩，其中绿色食品原料标准化生产基地 120 万亩。坚持**质量强农**，落实农产品质量安全抽检 117 批次，建立早发现、早预警、早处置的风险管控机制；健全农产品监管体系，深入开展农产品追溯体系及村级服务相关建设，现已在 22 个乡镇设立农产品质量安全监管员 22 名、协管员 184 名；与省农产品质量安全追溯管理平台进行有效衔接，已将全市绿色有机食品生产主体全部纳入省农产品质量追溯平台，已开具电子合格证 300 余张。坚持**品牌惠农**，“肇东大米”“肇东鲜食玉米”“肇东香瓜”被纳入“全国名特优新农产品”名录。

（5）农业绿色发展成效显著。一是大力发展高效节水农业，普及农田节水灌溉技术，精准管控田间用水，有效提升农业水资源利用率，2024 年，实施的单产提升项目，节水灌溉面积 20 万亩。截至到 2025 年，全市完成高

标准农田建设面积 223.12 万亩，其中节水灌溉面积达到 100 万亩以上。二是重点深挖玉米加工废弃物利用潜力，对玉米秸秆、玉米芯、加工下脚料等进行资源化加工利用，变废为宝。全市构建起“种植—养殖—加工—废弃物循环利用—粪肥还田”的完整绿色闭环，持续提升农业生态可持续发展能力。中粮（肇东）生化能源有限公司利用玉米发酵生产乙醇，其废弃物煤渣，年产量 3 万吨左右，全部用于路面砖的材料，玉米油、DDGS 全部由于生产饲料的原料，二氧化碳用于工业生产。星湖科技有限公司生产的废弃汁液全部用于有机肥生产。三是秸秆综合利用稳步推进，2025 年度秸秆可收集量 155.89 万吨，秸秆利用量 141.21 万吨，秸秆综合利用率 90.58%，其中肥料化利用 27.23 万吨，利用率占比 17.46%，饲料化利用 4.77 万吨，利用率占比 3.06%，燃料化利用 109.22 万吨，利用率占比 70.06%。保护性耕作面积比省里的任务 181 万亩多出 50.99 万亩，免耕面积 231.99 万亩、轮作面积 2.78 万亩、深松整地面积 7.48 万亩。四是搭建空天地一体化黑土地智能监测平台，配套大豆玉米带状复合种植、稻渔共生等生态种养模式，有效改良土壤、培肥地力，遏制黑土退化。五是深入推进农药化肥减量行动，全域推行测土配方施肥、水肥一体化、无人机统防统治等绿色技术，全面禁用高毒农药，落实化肥农药包装废弃物、废旧地膜回收处置，大幅减少农业面源污染。农药化肥减量行动大力推进有机肥

替代化肥,推广缓控释肥等高效新型肥料,配套侧深施肥,水肥一体化等节肥技术,实现主要粮食作物全覆盖;全面推广杀虫灯、生物农药等绿色防控技术,推行预防为主的综合防治,一喷多效,大力减少化学农药使用次数和用量,全市绿色防控覆盖率达到 67.02%,统防统治覆盖率达到 66.61%;农业废弃物全链条资源化利用,农膜总回收量 82.32 吨,农膜总回收利用率 98.23%。六是大力发展高效节水农业,普及农田节水灌溉技术,精准管控田间用水,有效提升农业水资源利用率。七是完善农业废弃物全链条资源化利用体系,依托规模化畜禽养殖产业,推进畜禽粪污腐熟还田,使粪污综合利用率达 90%。

(6) 乡村治理成效显著。一是试点引领成效突出。作为黑龙江省党建引领基层治理试点市,肇东市乡村治理经验获国家级会议推广,为全省乃至全国基层治理提供了可复制、可推广的“肇东样本”,其创新的“评星赋能”“村事民议”模式被广泛借鉴学习。二是党建创建成果丰硕。深入开展乡村振兴“百面红旗”党组织创建活动,已评选出昌五镇昌盛村、五站镇东安村等 26 个“红旗村党组织”,每年评选 20 个“红旗村党组织”,将排名前 5 位的优秀村书记纳入乡镇事业编制,形成比学赶超的浓厚氛围;村级党组织累计引资上项目 26 个,总金额达 2.2 亿元,领办创办新型经营主体 59 家。三是治理品牌获得认可。诉源治理工作成效显著,肇东五站法庭解纷故事走

进央视，《人民法院报》对肇东法院诉源治理经验成效作大篇幅报道。四是群众满意度持续提升。通过一系列治理举措，切实解决群众急难愁盼问题，年初以来累计帮助群众解决生产生活问题 5300 多个，乡村治理群众满意率稳定在 95%以上，群众的获得感、幸福感、安全感不断增强，乡村整体面貌得到显著改善。

（二）产业园概况

1.产业园范围

黑龙江省肇东市现代农业产业园(以下简称“产业园”)位于肇东市中部，东至里木店镇康岗村，西至洪河乡光荣村，南至德昌乡育民村，北至向阳乡宏业村。规划总面积约 1826 平方公里，总人口约 27.5 万人。产业园建设期为 2026-2028 年，期限为 3 年。

乡镇	村(个)	耕 地 面 积 (万亩)	玉米种植 面积(万亩)	常住农户 (户)
肇东镇	9	17.1739	15.679	7200
向阳乡	9	16.2	15.604	4854
跃进乡	7	17.5	17.026	4860
洪河乡	9	16	15.825	3420
姜家镇	7	12.3647	12.323	3290
里木店镇	9	11.4703	11.536	3362

黎明镇	14	23.4477	19.803	6800
五站镇	5	11.228	9.033	11761
五里明镇	5	20.43	18.263	7000
太平乡	7	13.7	12.346	3100
德昌乡	8	16.7852	17.479	4800
合计	89	176.2998	164.917	60447

表 1-2 产业园规划范围乡镇基本情况

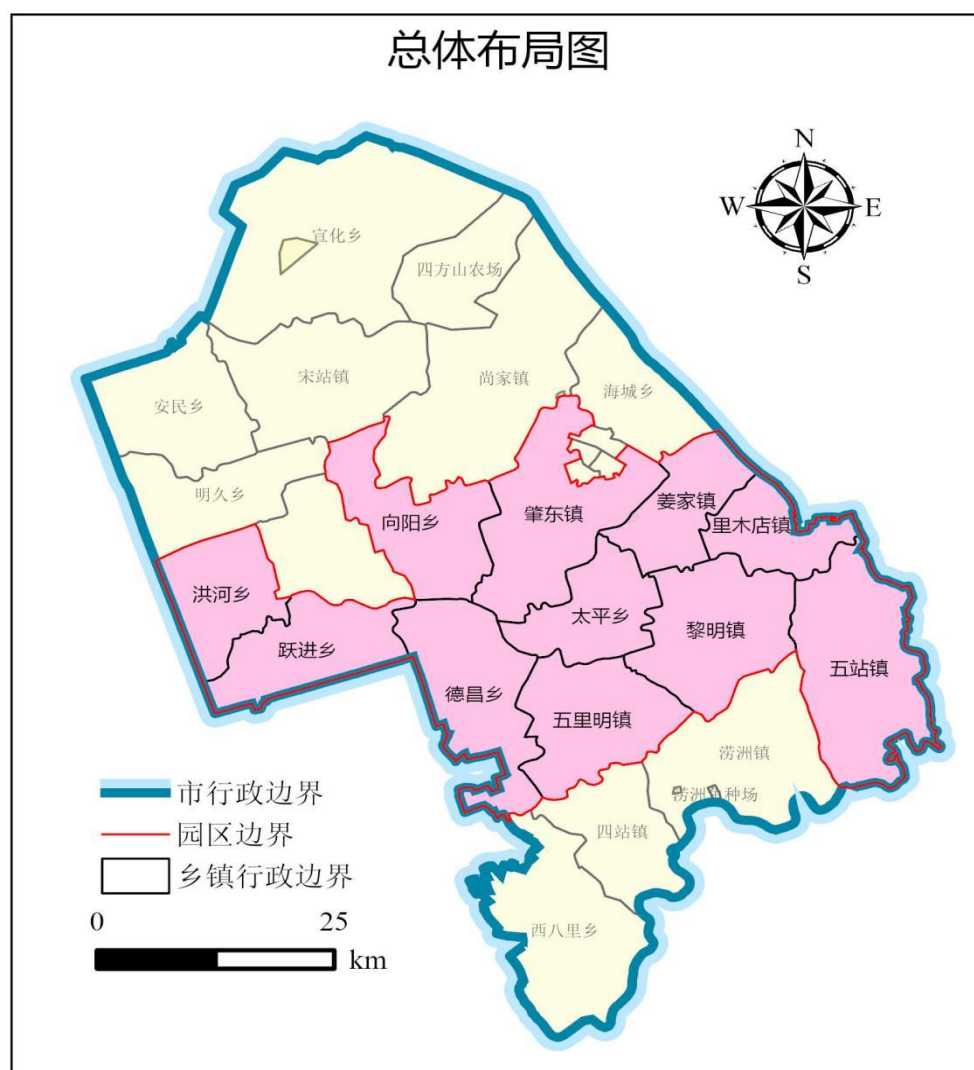


图 1-3 产业园总体布局示意图

2.产业园基本情况

产业园以玉米为主导产业，以大基地为支撑，以龙头企业为引领，多种经营主体共建共享，已形成规模化种植、集群化发展格局。根据统计数据，2025 年产业园总产值 130.77 亿元，其中主导产业总产值为 85.3 亿元，占比 65%。2025 年产业园内农民人均可支配收入 3.37 万元，高于全市平均水平（2.62 万元）的 30.2%。产业园内有国家级农业产业化龙头企业 3 家，省级 6 家。产业园内从事主导产业生产经营的农民合作社 680 家，其中县级示范社名录内 50 家，省级示范社 13 家，国家级示范社 3 家，农户加入合作社比例达 60.3%。从事玉米种植的家庭农场 221 家，其中省级示范家庭农场 21 家，适度规模经营率 65%。

表 1-3 龙头企业基本情况

企业名称	级别	核心领域	核心产能产品	市场地位
大庄园肉业	国家级	牛羊肉加工	年屠宰牛 9 万头、羊 120 万头	全国最大牛羊肉深加工基地
中粮生化	国家级	玉米深加工	食用酒精、DDGS	亚洲重要食用酒精基地
成福集团	国家级	玉米深加工	赖氨酸、淀粉、味精	世界氨基酸行业第六

星湖科技	省级	食品添加剂	1.2 万吨 / 年 I+G	全球调味品核心供应商
福和制药	省级	生物医药	化妆品新原料、原料药	黑龙江生物医药龙头
东龙节能	省级	农机装备	油脂加工设备	国内油脂装备领军
福成实业	省级	食品加工	牛奶酸菜、乳制品	对俄出口主力
王老宝食品	省级	鲜食玉米	甜糯玉米	肇东鲜食玉米标杆
天宏牧业	省级	养殖	年出栏肉牛 1.2 万头	黑龙江省畜牧业龙头企业

3.主导产业选择

立足资源与环境、优势特色、产业集中度和关联度，按照产业规模原则、关联效应原则、社会影响原则、经济效益原则和可持续发展原则等，肇东市选择玉米作为产业园主导产业。产业园内玉米种植面积 146.92 万亩，占肇东市玉米总面积的 49.3%，产值达到 85.3 亿元，主导产业农产品加工业产值与农业总产值比值为 3:1。

二、建设条件

（一）建设优势

1.主导产业在全省及全国的地位

肇东市地处松嫩平原核心区域，坐拥优质寒地黑土资源，是全国商品粮大县，玉米产业经过多年培育发展，已形成集种植、收储、精深加工于一体的完整产业链，在全省乃至全国玉米产业格局中占据重要地位、发挥关键作用。

（1）主导产业位居全省前列

在黑龙江省玉米产业布局中，肇东市是当之无愧的核心龙头、产能标杆和加工高地，各项关键指标均位居全省前列，是全省玉米产业高质量发展的重要引擎。

——全省玉米产能核心区，产量与单产双领先。肇东市玉米种植面积稳定在 300 万亩左右，2025 年总产量超 37.1 亿斤，常年稳居黑龙江省县级玉米产量前列，是全省玉米商品粮供给的核心基地。同时，作为国家玉米单产提升工程示范区，大力推广“良种+密植+精准水肥+机械化”集成技术，“吨粮田”（亩产 1000 公斤以上）实现大面积推广，部分地块单产突破 1200 公斤，为全省玉米单产提升提供了可复制、可推广的“肇东经验”。

表 2-1 黑龙江省县市玉米面积、总产量前五名排序
(2024 年)

面积 排名	县/市	所属地市	玉米面积 (万亩)	产 量 排名	总 产 量 (亿斤)
1	龙江县	齐齐哈尔	397.59	1	38.0
2	肇东市	绥化	305.00	2	37.11
3	双城区	哈尔滨	296.00	3	35.0
4	巴彦县	哈尔滨	260.00	4	33.9
5	肇州县	大庆	213.25	5	24.0

——全省玉米加工枢纽，精深加工能力突出。全市现有规模以上玉米加工企业 11 家，占全省玉米规上加工企业总数的 11%，企业数量、产能规模均位居全省前列。目前，全市玉米年加工能力达 388 万吨，年实际加工转化玉米 260 万吨，加工转化率超过 70%，加工量占全省玉米加工总量的 13%，同时也是黑龙江省最大的玉米生物发酵产业基地。依托中粮生化（肇东）等龙头企业，建成了亚洲重要的酒精生产基地，企业年加工玉米能力达 120 万吨，涵盖酒精、淀粉、赖氨酸等精深加工领域，加工规模和技术水平均居全省前列。全市拥有 73 家玉米收储企业，年收储能力超 200 万吨，形成了辐射周边市县的玉米

流通枢纽，有效打通了玉米“从田间到车间”的衔接通道，带动全省玉米原料高效转化。

——全省产业示范标杆，品牌影响力凸显。肇东市先后获评“中国玉米综合开发利用之乡”，鲜食玉米产业发展水平全省领先，培育出一批优质鲜食玉米品牌，产品覆盖全省各大商超及周边省市。作为全省玉米产业融合发展试点，肇东市推动“种植+加工+销售”一体化发展，实现了玉米产业从“种得好”向“卖得好”“附加值高”转型，为全省玉米产业转型升级树立了示范样板。

（2）主导产业在全国居于重要位置

在全国玉米产业格局中，肇东市是东北黄金玉米带的核心节点、全国顶尖的玉米生产强县和重要的精深加工基地，在保障国家粮食安全、推动玉米产业高质量发展中发挥着重要作用。

——全国玉米产量标杆，跻身县级前十强。肇东市玉米年产量稳定在 185 万吨以上，凭借规模化种植优势和高单产，位列全国县级玉米产量前 10 强，是东北黄金玉米带中极具影响力的产粮大县。作为国家商品粮基地，肇东市多次获评全国十大产粮县、产粮标兵县，彰显了“肇东玉米”在全国粮食生产中的重要地位。

——全国玉米精深加工重要基地，产业链条完整。肇东市深度融入“绥哈大齐生物制造先进制造业集群”，是全国重要的玉米生物制造产业集群节点。玉米加工链条

完整，涵盖初级加工、精深加工等多个领域，从玉米淀粉、酒精等基础产品，到赖氨酸、生物饲料等高端产品，实现了玉米资源的高效利用，深加工能力和产品附加值均处于全国领先水平，推动玉米产业从“资源型”向“价值型”转变。

——全国寒地黑土玉米代表，品牌影响力持续提升。

依托松嫩平原寒地黑土资源（土壤有机质含量达 3%-5%），肇东玉米具有颗粒饱满、品质优良、营养丰富的优势成为全国寒地黑土玉米的代表品牌。近年来，肇东市持续加强品牌培育，推动“肇东玉米”、“肇东鲜食玉米”走向全国，品牌影响力指数逐年提升，产品远销全国多个省市，成为全国玉米市场中极具竞争力的区域品牌。

表 2-2 肇东市玉米产业在全省、全国地位一览表
(2024 年)

类别	具体指标	数据与评价	全省地位	全国地位
生产规模	玉米种植面积	305 万亩	全省第二位	全国产粮大县前列
	玉米总产量	37.11 亿斤	全省第一位	全国县市前十
单产水平	平均亩产	1217 斤	全省领先	全国顶尖水平
	高产示范田	最高亩产超 2080 斤	全省领先	创全国高产纪录

加 工 产 业	规上加工企业	11 家	全 省 第 一 方 阵	全国重要玉 米深加工基 地
	年加工能力	388 万吨	全省领先	生物发酵、 玉米精深加 工 全国知名
示 范 定 位	产业定位	玉米单产提 升示范区、 鲜食玉米核 心区	全 省 标 杆 县 市	国家玉米单 产提升示范 样板

2.全产业链布局凸显，一二三产业深度融合

（1）精深加工程度较高。坚持“龙头带动、集群发展”理念，培育出中粮生化、成福集团、肇东星湖生物科技有限公司等一批行业领军企业，构建起“原粮收储—淀粉加工—生物发酵—精深加工—副产物综合利用”的完整闭环产业链。其中，中粮生化年加工玉米 120 万吨，是亚洲重要的食用酒精、燃料乙醇生产基地，产品广泛应用于能源、食品等领域；成福集团年加工玉米 90 万吨，赖氨酸、苏氨酸等氨基酸产品产能全国领先，远销国内外；星湖科技呈味核苷酸（I+G）年产 1.2 万吨，国内市场占有率达 40%以上，产品附加值是传统淀粉产品的数十倍。

目前，全市玉米深加工产品已达 20 余种，覆盖食品、医药、饲料、能源等多个领域，实现了玉米“吃干榨净、梯次增值”。

表 2-3 肇东市玉米精深加工龙头企业情况

序号	企业名称	企业性质	年加工量	核心产品	备注
1	中粮生化能源（肇东）有限公司	中粮旗下、国家级龙头	120 万吨	燃料乙醇、食用乙醇、DDGS、玉米油	黑龙江唯一燃料乙醇定点企业
2	黑龙江成福食品集团有限公司	国家级龙头、高新企业	90 万吨	赖氨酸、苏氨酸、色氨酸、精氨酸	全球氨基酸重要基地，出口 80 国
3	肇东星湖生物科技有限公司	上市公司、高新企业	10 万吨	呈味核苷酸二钠、IMP、肌苷	技术全球领先，员工 830 人
4	肇东市立重生生化制品厂	规上企业	—	淀粉糖、化工原料	区域配套加工
5	黑龙江省肇东市中大化工有限公司	规上企业	0.6 万吨	糠醛、糠醇	玉米芯、秸秆等综合利用加工

序号	企业名称	企业性质	年加工量	核心产品	备注
6	肇东市隆信锐意农业技术开发有限公司	龙头企业	20万吨	蒸汽压片玉米研发生产	种植-收储-深加工-肥料还田的绿色循环农业产业链

（2）百亿级产业集群成型成势。依托中粮生化、星湖科技、成福集团等 11 家规上企业，打造全省最大、全国领先的玉米百亿级产业集群。

（3）生物发酵产业集群，集群年产值突破 100 亿元。产业链覆盖玉米淀粉、糖类、氨基酸、食用添加剂、燃料乙醇、食用级 CO₂ 等 20 余类高附加值产品，产品附加值较原粮提升 3—10 倍。同时，肇东市已形成完整的鲜食玉米加工链条，鲜食玉米加工企业 17 家（真空 8 家、速冻 9 家），建成现代化加工生产线 20 余条，年加工能力近 6 亿穗。

（4）三产服务创新赋能

一是营销渠道多元拓展。建成电商公共服务中心，入驻企业 12 家、网红主播 8 名、农特产品 105 个，形成“直播带货+会员认养+商超直供+跨境电商”四位一体模式。家禾农业月均线上销量突破 300 万穗，全市鲜食玉米

线上销售额年均增长 35%。创新推出“我在肇东有亩黑土地”认养模式，实现可视化溯源、定制化生产、会员化销售，溢价能力提升 30%以上。

线下举办肇东鲜食玉米节，搭建产销对接平台，单届节会签约额达 2.85 亿元。参与“五谷杂粮下江南”活动，主动开拓全国市场，覆盖全国 200+城市，累计签约额达 600 亿元。亮相高端展会，组织企业参加博鳌年会、哈洽会、农交会等，集中展示肇东玉米品牌形象，推动产品出口美国、日本、韩国及东南亚地区，提升公用品牌全国影响力。

二是社会化服务全覆盖。依托中化 MAP、农机合作社等平台，为农户提供耕、种、管、收、烘、储、销全链条托管服务，服务面积超 50 万亩，服务农户 1.2 万户。推广测土配方、技术培训、金融保险、农机作业等一站式服务，培养“田间技术员”3000 余人，小农户融入产业链比例达到 85%。

三是农旅融合破题起步。结合黑土文化、湿地资源、玉米产业景观，打造玉米主题观光、农事体验、科普研学项目，推动农业与文旅、康养、餐饮跨界融合。举办玉米采摘节、黑土农耕体验活动，年接待游客 200 万人次。

3.科技装备支撑有力，加快形成新质生产力

（1）院校地共建标杆平台。肇东市政府联合中国农业大学于 2021 年 10 月在五里明镇东升村共建中国农业大学肇东实验站，打造集科研、试验、教学、培训于一体的公益

性产学研基地。聚焦黑土地保护性利用、玉米单产提升等方向攻关，集成的“大垄双行密植+水肥一体化+秸秆粉碎深埋”技术模式，让示范田连续三年实现“吨粮田”，2025年玉米亩产达2088.2斤，累计培训农户超千人次。当地合作社依托该实验站的技术支持，将玉米密植高产精准调控、水肥一体化等技术落地，2025年2300亩玉米田亩产突破1044公斤。

与黑龙江省农业科学院作物资源研究所、耕作栽培研究所深度合作，2025年在向阳乡联合举办麦玉套种模式交流研讨会，针对当地气候土壤条件优化品种选配、种植密度、水肥管理等技术环节，推进麦玉套种模式的试验示范与规模化推广，助力粮食增产增效。

与黑龙江八一农垦大学围绕盐碱地改良、障碍性土壤治理开展深度合作，推动低成本、可推广的盐碱地改良技术与绿色施肥模式落地，盘活当地盐碱地后备耕地资源，提升耕地综合生产能力。同时，联动东北农业大学、黑龙江大学、江南大学等高校，分别开展智能灌溉技术落地、玉米深加工及生物发酵技术攻关。

（2）农业推广体系健全。一是市级统筹引领，由肇东市农业农村局牵头，成立玉米单产提升工程领导小组，统筹制定全市玉米推广规划和实施方案。二是乡镇具体执行，全市22个乡镇均设立农技推广站，配备专业农技人员，打通技术推广“最后一公里”。三是村级精准落实。以村集体经济合作社、种植大户为核心单元，搭建技术传

递桥梁，实现技术服务“进村入户到田”，确保小农户与现代农业发展有机衔接。四是引进多元推广主体，联动中国农大、省农科院、中化 MAP 等机构，构建“核心示范区+辐射区+全域推广”三级推广网。

（3）聚焦玉米生产全程机械化。肇东市基本实现主要粮食作物耕种收全程智能化、机械化。一是加大装备投入力度，目前北斗导航智能农机 1890 台套，占农机总量的，构建起门类齐全、配套完善的农机装备体系。二是推广精准作业装备，全市保有气吸式精准播种机 760 台，实现“精播到厘米”，玉米亩均播种密度稳定在 5000 株以上，较传统播种增产 8%—12%，年精准播种面积达 280 万亩；配备大型玉米联合收割机 420 台，同步实现籽粒收获、秸秆还田，日收获能力达 12 万亩，大幅提升收获效率。三是配置植保无人机 312 架，覆盖 19 个乡镇，单台日作业量达 1000 亩，较人工效率提升 50 倍，年统防统治面积 320 万亩，病虫害防控率达 95%以上。

表 2-2 肇东市玉米农业机械化主要参数

核心指标	具体数值	备注
综合机械化率	99.24%	覆盖主要粮食作物耕种收全程
智慧农业应用覆盖占比	82%	覆盖规模经营主体

核心指标	具体数值	备注
科技对农业增长贡献率	65%以上	科技赋能农业高质量发展
玉米烘干损失率	1%以下	解决寒地粮食霉变难题
病虫害防控率	95%以上	依托植保无人机等装备实现

（4）完善精准设施装备体系。一是推进水肥一体化建设，建成水肥一体化示范区 20 万亩，配套自主研发的双流道压力补偿式滴灌系统。二是构建监测预警网络，布设土壤水热传感器 680 套、小型气象站 42 个，通过 AI 模型自动生成种植决策，为精准播种、灌溉、施肥提供科学支撑。三是升级育苗装备，建成智能化育苗基地 12 个，年培育优质玉米、大豆种苗 1.2 亿株，种苗成活率达 98%，较传统育苗缩短周期 7 天，为粮食丰产奠定坚实基础。

（5）构建智慧农业新格局。一是完善农机监控系统，接入 1890 台北斗智能农机，实时监控作业轨迹、面积、质量，自动生成作业报表。二是升级智慧植保系统，整合无人机作业、地面监测数据，构建病虫害预警模型，统防统治覆盖率达 100%，农药使用量减少 15%。三是推进产后智能化管控，中粮生化、成福集团等龙头企业配置智能粮库，实现粮食储存“低温、低氧、低损耗”，储存损耗率降至 0.5%以下，保障粮食安全。

4.农业全面绿色转型，品质和品牌快速提升

（1）强化黑土地保护。与中国农业大学合作成立肇东实验站，聚焦黑土保护与产能协同，推广秸秆全量还田、深松整地等关键技术，同步推进高标准农田建设，配套滴灌、喷灌等设施，持续夯实绿色生产硬件基础。

（2）推进玉米绿色生产提质增效。一是推广精准种植技术，示范推广大垄双行密植+水肥一体化技术 20 万亩，实现精准控肥控水，节水节肥达 30%以上，玉米单产提升 10%以上。二是推动投入品减量增效。严格实施农药化肥减量计划，推广生物防治、物理防控等绿色防控技术，减少农业面源污染。三是搭建智慧农业平台，部署土壤水热传感器、气象站及 AI 决策系统，实现精准播种、精准灌溉、精准施肥，推动农业生产从“经验型”向“精准型”转变。

（3）鼓励绿色有机认证。目前，园区内玉米绿色食品原料供应基地认证面积达到 92.45 万亩，其中绿色食品原料标准化生产基地 79 万亩，企业、合作社直接认证面积 13.45 万亩。玉米绿色认证企业 6 家，认证产品 8 个；另有有机认证面积 5.5 万亩、企业 10 家、产品 68 个（中绿华夏有机认证企业 3 家）。绿色食品和有机产品认证 78 个，地理标志农产品登记 1 个，绿色食品和有机农产品认证面积 98.17 万亩。

（4）推动玉米产业绿色增值。坚持玉米全产业链实现“吃干榨净”式增值，推进副产物循环利用。依托玉米

芯、秸秆等农业废弃物，发展生物质颗粒燃料等产业，实现农业废弃物零废弃、全利用，构建“种植—加工—循环”的生态产业闭环。

（5）品牌影响力持续提升。构建“区域公用品牌+企业自主品牌”双轮驱动格局，公用品牌“肇东鲜食玉米”获地理标志认证，“爷爷和月月”“王老宝”“家禾”“释谷”等头部企业品牌年销量均超千万穗，市场认可度持续提高。“新华·肇东”特色农产品品牌指数达 550.52 点，较基期增长 450%。品牌质量保障坚实有力，推行全程标准化种植，实现“一物一码”溯源全覆盖，产品扫码量达 100 万+次/年，抽检合格率 100%，以安全、优质的品质赢得市场口碑。

5.联结机制探索有效，联农带农益农成效显著

肇东市坚持因地制宜、分类施策，结合不同种植群体需求，优化完善各类利益联结模式，推动产业链增值收益向农户倾斜，实现多方共赢。

（1）契约联结模式：订单兜底，稳定农户收益。重点推行“企业+合作社+农户”订单农业模式，发挥王老宝、家禾农业等龙头企业带动作用，与合作社、农户签订“保底收购+溢价分成”正式订单，明确收购品种、质量标准 and 价格区间，实行统一品种、统一播种、统一管理、统一收购，从源头规避农户种植风险。保底价种植收购，全市带动农户增收 700 万元以上；其中，王老宝公司每年

订单面积 1.1 万亩左右，签订鲜食玉米订单 3000 万穗，涉及农户 1000 多户，户均增收 8000 余元；家禾农业通过直播带货、商超合作等多元渠道拓宽销路，确保农户“种得好、卖得出、价更高”。截至目前，全市订单玉米种植面积达 80 万亩，农户除获得稳定保底粮价外，产量达标后还可分享加工、销售环节利润分红，鲜食玉米种植户亩均增收超 30%。

（2）土地流转+务工联结模式：双轨增收，破解就业难题。积极引导企业、合作社按照自愿有序原则，流转农户土地发展规模化种植，鲜食玉米产业全市种植面积 10 万亩左右，土地流转价格每亩高于市场价格 50 元以上，仅此一项带动农户增收 500 万元以上。同时优先吸纳流转土地农户返聘为产业工人，实现“土地租金+务工工资”双增收。带动长期务工人员 500 人以上，带动收入超 1000 万元，人工采摘用工超千人，每人每天工资在 150 元以上。仅家禾农业在昌五镇流转 185 户农户土地，新建 1.3 万平方米玉米生产车间，吸纳 100 余名农民就近就业，月均工资 3000—4000 元。鑫伯利、茗硕等农机专业合作社流转土地后，推行“无人驾驶”耕种收模式，既提升生产效率，又为中老年农户提供就近就业岗位，有效盘活农村剩余劳动力，降低农户经营风险。

（3）股份合作联结模式：抱团发展，提升抗风险能力。以村集体经济股份合作社为载体，引导农户以土地经

营权入股，整合零散土地实现规模化、集约化经营，由合作社统一提供耕、种、防、收、销全流程服务，降低农资、农机使用成本 15%以上，带动玉米亩产提升 10%。巨成村整合全村 11093.4 亩耕地成立股份合作社，推行“密植+精准调控”技术，玉米亩产达 2000 斤，收益按“股金+分红”方式分配，户均增收超过 1000 元，同时村集体获得管理费收入，既释放了农户劳动力外出务工的潜力，又实现村集体经济与农户收入双提升，为新型经营主体发展探索出可行路径。

（4）期货保价联结模式：科技赋能，锁定市场收益。
依托大商所交割库优势，推动企业与农户建立“期货+订单”合作机制，按照期货点价确定玉米收购价，有效规避市场价格波动风险。目前，全市多家企业推行该模式，农户玉米售价比市场价高 0.04 元/斤，每垧地多增收约 1000 元，切实保障农户种植收益稳定。同时，配合玉米生产者补贴政策，2025 年全市玉米每亩补贴 16.73 元，补贴资金直接发放给实际种植者，进一步降低农户种植成本。

（5）定制农业联结模式：高端增值，拓宽增收渠道。
立足寒地黑土生态优势，创新推行“我在肇东有亩黑土地”“一亩田认购”等定制模式，吸引城市会员认领土地，企业按有机标准种植、直供销售，实现鲜食玉米产品溢价 50%—100%。黑谷农业等企业构建“透明化生产管理体系”，开发“田间直播间”和专属溯源系统，客户扫码可

查看农事记录与质检报告，高端定制客户复购率超 90%，带动 86 户村民每户年均增收 3 万元；五站镇利用闲置菜地开展托管式、共享式小菜园定制服务，结合农事体验与采摘活动，推动农业与文旅融合，实现多元增收。

6.政策保障体系健全，支持措施坚实有力

（1）强化人才支撑，夯实产业发展人力基础。一是开展本土人才培养。严格落实《黑龙江省高素质农民培育实施方案》，结合肇东产业实际，实施高素质农民培训计划，2025 年累计培训玉米相关专业人才超 2000 人次，培育了一批“懂技术、会管理、善经营”的田间技术员和种植能手。二是深化校地合作引才。依据《黑龙江省农业科技特派员制度实施办法》，与东北农业大学、中国农业大学、省农科院等高校院所共建实训基地，定向培养玉米种植、农机运维、生物发酵等专业人才；对接省农科院科技包联服务团，安排专家下沉包片指导，精准解决玉米品种选育、高产栽培、病虫害绿色防控等生产技术难题，推动科技人才与产业需求精准对接。三是完善人才激励机制。实施“甜草英才”行动工作方案，落实新时代龙江人才振兴 60 条、绥化引进人才金十条，对玉米加工企业引进的高层次技术、管理人才，落实住房补贴、子女入学、医疗保障等配套政策；对本土涌现的农机能手、种植大户、技术骨干，给予荣誉表彰、项目倾斜和资金奖励，激发各类人才投身玉米产业的积极性和主动性。

（2）强化科技赋能，推动产业全链条智能化升级。

一是加快种业创新与成果转化。依据《黑龙江省现代种业发展专项资金管理办法》，对新审定玉米品种推广面积 ≥ 30 万亩的给予300万元补助，老品种扩种面积 ≥ 80 万亩的给予400万元补助，生物育种品种最高补助500万元。二是支持成福集团、星湖科技等龙头企业与高校院所深度合作，重点研发特种氨基酸、玉米淀粉深加工、膳食纤维等高端产品，推动科技成果就地转化，提升产业链附加值。

（3）强化土地保障，筑牢产业生产发展根基。一是推进土地适度规模经营。对土地流转、托管面积超千亩的经营主体，在项目申报、补贴分配上给予优先支持，推动规模经营提质增效。二是加强黑土地保护利用。严格落实《黑龙江省黑土地保护利用条例》，实施秸秆还田、深松整地、保护性耕作等举措，其中玉米秸秆翻埋还田补助30元/亩，深松整地补助20元/亩，保护性耕作按秸秆覆盖率分档补助，最高60元/亩。三是强化产业用地保障。按照《肇东市产业项目用地保障实施细则》，将玉米加工、仓储、物流等产业项目用地纳入优先供地清单，简化审批流程、压缩审批时限；对玉米生物发酵百亿级产业集群重点项目，实行点供用地政策，优先保障项目落地，为产业集群发展提供用地支撑。

（4）强化金融支持，破解产业发展融资难题。聚焦玉米产业各环节融资需求，构建“信贷支持+担保保障+

风险补偿”的金融服务体系，精准滴灌，助力产业健康发展。一是加大信贷投放力度。落实《黑龙江省建设绥哈大齐生物制造国家级先进制造业集群行动方案（2025-2027年）》，引导银行机构推出玉米种植贷、农机贷、加工贷、仓储贷等特色信贷产品，优化审批流程、降低贷款利率，2025年春耕贷款投放超过78.09亿元。二是完善担保与风险补偿机制。依据《黑龙江省农业信贷担保资金管理办法》，设立肇东市农业信贷担保基金，为玉米种植户、合作社、加工企业提供免费抵押、低费率担保服务，单户担保额度最高500万元，有效解决涉农主体融资担保难题；建立玉米产业风险补偿机制，对银行机构发放的玉米产业涉农不良贷款按比例给予补偿，鼓励金融机构加大信贷投放力度。三是推进产业链金融发展。推行“链主企业+供应链融资”模式，支持成福集团等玉米产业链龙头企业，为签约农户、合作社提供预付货款、订单质押贷款等服务，打通产业链上下游资金流通渠道，解决中小经营主体流动资金短缺问题，推动产业链协同发展。

（5）强化保险保障，分散产业经营风险隐患。一是扩大政策性保险覆盖面。落实《黑龙江省玉米完全成本保险实施方案》和《黑龙江省农业保险高质量发展实施意见》，全面推行玉米完全成本保险、收入保险，覆盖玉米种植成本、产量损失、价格波动等各类风险，保费由财政补贴80%以上，农户自缴比例不超过20%，目前全市玉米政策

性保险参保率达 95%以上。二是拓展特色保险险种。按照《肇东市玉米特色农业保险试点方案》，试点开展玉米气象指数保险、病虫害保险，针对干旱、洪涝、病虫害等自然灾害，实现精准定损、快速赔付，简化管理流程，提升理赔效率；鼓励保险机构开发玉米加工企业财产险、产品责任险、安全生产险等险种，覆盖玉米深加工、仓储、流通等全环节风险，全方位保障产业发展。

（6）强化财政扶持，强化产业发展政策托底。一是落实生产者补贴。依据《黑龙江省玉米、大豆和稻谷生产者补贴管理办法（暂行）》（黑农厅联发〔2024〕267号），2025年肇东市玉米生产者补贴标准为16.73元/亩。二是加大农机购置补贴。按照《2024—2026年黑龙江省农机购置与应用补贴实施方案》，对玉米种植所需的智能播种机、无人驾驶拖拉机、水肥一体化设备、联合收割机等农机装备，按购置金额的30%给予补贴。三是支持秸秆综合利用。落实秸秆综合利用相关补助政策，对玉米秸秆翻埋还田给予30元/亩补助、深松整地给予20元/亩补助，推动秸秆资源化利用，既保护生态环境，又提升耕地地力。

（二）存在问题

1.种植端规模化、标准化水平不均衡

尽管肇东市已发展合作社、村集体托管等经营模式，但小农户分散经营仍占主体，分散种植面积占比达65%，导致农机作业效率低、种植成本偏高，玉米品质参差不齐，

优质粮率仅 60%左右；高标准农田、水肥一体化等现代化设施覆盖有限，多数地块仍依赖雨养，抗旱排涝能力不足，年均因自然灾害造成的玉米减产达 3%-5%。

2.基础设施与服务体系不完善

农田水利、仓储冷链、乡村道路等基础设施建设滞后，农村公路通畅率虽达 90%，但部分偏远地块道路狭窄，影响农机通行和粮食运输；农业社会化服务（农机作业、植保防控、粮食烘干、收储托管）供给不足、服务质量不均，难以满足小农户和新型经营主体的服务需求。

3.产业附加值与竞争力偏低

肇东市玉米转化加工总量为 192 万吨，其中 81.2%（156 万吨）用于生物农业产业转化，加工主要集中在淀粉、酒精、饲料等低附加值初级产品，氨基酸、生物基材料、功能性食品、医药中间体等高附加值产品产能不足，仅能生产 20 余种主要深加工产品，产业链条短，产品附加值提升乏力；鲜食玉米虽有发展，但加工深度不够，80%以上为真空穗、速冻粒等初级加工产品，精深加工产品规模小，线上销售量仅占鲜食玉米总销量的 20%，品牌影响力弱。

4.产加衔接不畅与原料保障不稳

种植与加工环节的订单农业比例不足 25%，专用原料供给不足，加工企业常面临原料品质不稳定、采购成本波动等问题；肇东市现有玉米收储企业 73 家，年收储能力超过 200 万吨，但仓储物流体系不完善，玉米产后损耗

率达 8%-10%，较发达地区高出 4-5 个百分点，流通成本偏高，进一步压缩加工企业利润空间，影响企业原料保障能力和市场响应速度。

5.品牌市场认可度较低

缺乏有影响力的区域公共品牌和企业知名品牌，玉米产品 85%以上以原粮或初级加工品形式销售，议价能力弱，较品牌产品每斤低 0.2-0.3 元，难以获得品牌溢价；鲜食玉米等特色产品的品牌影响力局限于区域内，全国市场占有率不足 1%，虽已打入京津冀、长三角等市场并出口韩国、美国等国家，但出口量占总销量的比例不足 5%，市场竞争力不足。

6.专业人才短缺

肇东市共有专业技术人才 1.8 万人、乡土人才 5000 人，但农业技术推广、玉米精深加工研发、品牌营销、电商运营等领域专业人才匮乏，相关专业人才仅占总人才数量的 8%左右，尤其是智能农机操作、数字农业管控等专业人才难以满足规模化、智能化生产需求。产学研协同机制不够完善，科研成果转化效率不足 30%，关键技术（如高附加值加工、副产物综合利用）突破缓慢，仅少数企业实现副产物就地增值，每吨可增值 300 元。

三、思路目标

（一）建设思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，深

入落实习近平总书记关于东北、黑龙江振兴发展的重要讲话和指示精神，贯彻中央一号文件精神，全力落实党中央、国务院决策部署和黑龙江省委、省政府的工作要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以全面实施乡村振兴战略和助力实现农业强国建设目标为工作支点，以学习运用“千万工程”经验为引领，树立大农业观、大食物观，以玉米为主导产业，紧紧围绕增强粮食供给保障能力、持续巩固拓展脱贫攻坚成果、着力壮大县域富民产业、统筹推进产业发展和农民增收、培育发展农业新质生产力，抓好“集聚生产要素、建设产业园区、促进产业融合、打造产业集群”四项工作，推动“生产+加工+科技+品牌+营销”一体化的全产业链升级，建设产业优势突出、技术装备先进、农民生活富裕、全面绿色发展的一流产业园区，为肇东市全面振兴、全方位振兴奠定更加坚实的基础，打造东北地区乃至全国有示范带动作用 and 较强影响力的样板。

（二）建设原则

——坚持立农为农、联农带农。以维护农民根本利益、促进脱贫群众共同致富为出发点和落脚点，积极培育优势特色产业，健全联农带农机制，实现乡村产业兴旺，把就业岗位和产业增值收益更多留在农村、留给农民。

——坚持产业为本、全链推进。依托特色优势产业资源，发展壮大适宜本地发展、带动作用强的乡村特色产业，树立链式思维，发展农产品初加工、精深加工等完整产业链条，以产业振兴带动全面振兴。

——坚持创新驱动、数智赋能。坚持把创新作为发展的第一动力，加快培育农业新质生产力，加强科研平台建设、深化产学研合作，提升企业创新能力，引进培育农业科技型企业。加快数字技术与农业的融合发展，发展数字农业。

——坚持聚合要素、集聚集群。全面激活资源、市场、主体，着力加强技术装备等要素升级，引导资本、科技、人才、信息等各类资源要素优先向产业园集聚，形成要素集聚、企业集中、产业集群的发展格局。

——坚持种养结合、绿色发展。顺应自然规律、经济规律，合理开发利用各类资源，积极发展种养结合、农牧循环模式，厚植绿色发展底色，严守生态保护红线，以绿色循环可持续发展为方向，全面提高特色产业的发展优势。

（三）功能定位

贯彻东北全面振兴战略要求，坚决扛稳国家粮食安全重任，遵循现代农业产业园的战略导向、严格对接上位规划，建立以强园推动强市建设、以市县服务强国目标的根本遵循，将肇东现代农业产业园定位为：

1.打造国际级玉米生物发酵制造中心。依托农业农村部认证、全国唯二的中国（肇东）国际农产品加工产业园，发挥中粮生化能源（肇东）有限公司亚洲领先的乙醇生产基地、黑龙江成福食品集团有限公司全球主要氨基酸生产

基地，肇东星湖生物科技有限公司呈味核苷酸（I+G）产能全球第二的优势，聚焦燃料乙醇、氨基酸、呈味核苷酸等高端加工品类，推动产能规模化、产品高端化，力争相关产品产能与技术水平跻身全球前列，打造具有国际影响力的玉米生物发酵产业集群。

2.保障国家粮食安全的“肇东大粮仓”。坚决扛好保障国家粮食安全政治责任，持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，紧抓耕地和种子两个要害，主攻单产和品质提升，确保粮食稳产丰产。进一步扩大粮食单产提升工程实施规模，全面提升粮食综合生产能力和种粮效益。

3.东北地区农业高质高效引领区。发挥国家级和省级农业产业化龙头企业的引领作用，加强全产业链科技赋能，深化与科研院所的合作，着力开展关键环节的技术攻关，打造“良种+良田+良机+良法+良制”集成应用示范基地，引领区域农业高质量发展。

4.黑龙江省乡村振兴共富共享先行区。持续巩固拓展脱贫攻坚成果、发展乡村富民产业，深入实施农村产业融合发展项目，培育乡村新产业新业态。完善联农带农机制、拓展农民增收渠道，着力健全要素保障和优化配置体制机制，推动学习运用“千万工程”经验走深走实，健全推进乡村全面振兴长效机制，形成多种经营主体积极参与建设，持续获得产业链增值收益的共富共享局面。

（四）建设目标

1.总体目标

按照“生产+加工+科技+品牌”总体要求，通过3年建设，产业园基础设施条件显著改善，良种良法全面推广，玉米产业在种植、加工、流通、科研、服务、文旅等全产业链方面取得长足发展，产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力的现代农业产业园基本建成。农民收入增长新机制初步形成，全市农民收入水平和增收致富能力“双提高”。辐射带动有力的现代农业产业园基本成型，助力加快建成农业强市、农业强省乃至农业强国，重要平台显著见效。

2.具体目标

——**产业发展水平**。到2028年，产业园产业优势突出，主导产业高度集中，产业园玉米产量达到99.78万吨。产业园总产值不断提升。产业园总产值达150.36亿元，其中，主导产业产值102.36亿元，占产业园总产值的68.1%，比2025年提高3.1个百分点，农产品加工转化率达到95%，主导产业农产品加工业产值与农业总产值比超过3.13:1。

——**设施装备水平**。到2028年，公共基础设施和农村基础设施完备，基本实现现代化，具备通水、通电、通路、通网、通气、通暖、通信等条件。园区内永久基本农田基本建成高标准农田。园区内玉米基地实现高标准农田全覆盖。耕种收综合机械化水平达到100%。

——**科技发展水平**。到2028年，农业科技进步贡献

率达到 77.6%，农作物良种覆盖率达 100%、农业科技入户率达 100%、社会化服务覆盖率实现全覆盖。在玉米新品种推广、种植技术集成、全程机械化生产、产品精深加工、现代物流体系、农业信息科技集成应用等领域实现重大创新突破。村级信息服务站在产业园内实现全覆盖。年均用于品种研发、新技术推广费用达 6500 万元，比 2025 年增加 63%，年培训农民 2.22 万人次。与省级及以上科研单位共同新设立研发平台 2 个以上。

——**集约经营水平**。玉米适度规模经营占比达到 85%，入园企业 105 个，肇东市玉米加工产业经过近几年的快速发展，企业规模迅速扩张，目前正处于高水平稳定发展阶段。经过对经济形势的研判和企业新增投资意愿调查，预计产业园建设期结束，国家级龙头企业数量会稳定在 3 家，努力争取新增国家级龙头企业；省级龙头企业数量预计增加 1 家，总数达到 7 家。

——**绿色发展水平**。主要农作物化肥利用率达到 52%，比 2024 年提高 4 个百分点，农药利用率达到 54%，比 2024 年提高 1.8 个百分点，秸秆综合利用率处理率达到 100%，比 2024 年提高 2 百分点；废弃物资源化利用率达到 89.8%。绿色生态循环的生产方式基本形成，“三品一标”认证农产品比重超过 40%。

——**农民收入水平**。产业园带动农民就业 14500 人，其中二三产业就业 5200 人，比 2025 年增加 56%，园内

农村居民人均可支配收入 4.04 万元,比 2025 年增加 20%,
年均增幅超过 6.2%,高于全市农村居民人均可支配收入
31%。

表 3-1 肇东市现代农业产业园建设目标表

指标名称		单位	2025 年	2028 年
主导产业	玉米种植面积	万亩	165	170
	玉米产量	万吨	90.71	99.78
	产业园总产值	亿元	130.77	150.36
	玉米产业产值		85.3	102.36
	其中：一产产值		19.95	21.96
	二产产值		59.85	68.83
	玉米加工转化率	%	85	95
科技支撑	良种覆盖率	%	99	100
	农作物耕种收综合机械化率		99.24	100
	新品种新技术研发推广经费	万元	4000	6500
	省级及以上科研单位设立研发平台	个	2	4
	专业技术人员数量	人	185	340
集约经营	土地适度规模经营占比	%	65	85
	入园参与主导产业生产经营企业	个	95	105

指标名称		单位	2025 年	2028 年
营	其中：国家级龙头企业		3	≥3
	省级龙头企业		6	7
	从事玉米生产经营合作社		680	750
	从事玉米生产经营家庭农场		221	300
绿 色 发 展	绿色食品和有机产品认证面积	万亩	79	90
	绿色食品和有机产品认证个数	个	9	11
	秸秆综合利用率	%	90	100
	主要农作物化肥利用率		45	52
	主要农作物农药利用率		52	54
带 动 农 民	带动就业人数	人	12785	14500
	其中：二三产业就业人数		3300	5200
	园内农民人均可支配收入	万元	3.37	4.04
支 持 水 平	财政投入	万元	75000	150000
	金融机构对产业园的贷款余额		100000	220000
	社会投资		150000	280000

四、功能布局

（一）空间布局

肇东市现代农业产业园（以下简称“产业园”）在肇东市中部玉米产业集聚区，东至里木店镇康岗村、西至洪河乡光荣村、南至德昌乡育民村、北至向阳乡宏业村。共包括 11 个乡镇 89 个行政村，规划总面积约 1826 平方公里，总人口约 27.5 万人。

表 4-1 园区规划范围乡镇基本情况

乡镇	村（个）	耕 地 面 积 （万亩）	玉米种植 面积（万亩）	常住农户 （户）
肇东镇	9	17.1739	15.679	7200
向阳乡	9	16.2	15.604	4854
跃进乡	7	17.5	17.026	4860
洪河乡	9	16	15.825	3420
姜家镇	7	12.3647	12.323	3290
里木店镇	9	11.4703	11.536	3362
黎明镇	14	23.4477	19.803	6800
五站镇	5	11.228	9.033	11761
五里明镇	5	20.43	18.263	7000
太平乡	7	13.7	12.346	3100
德昌乡	8	16.7852	17.479	4800
合计	89	176.2998	164.917	60447

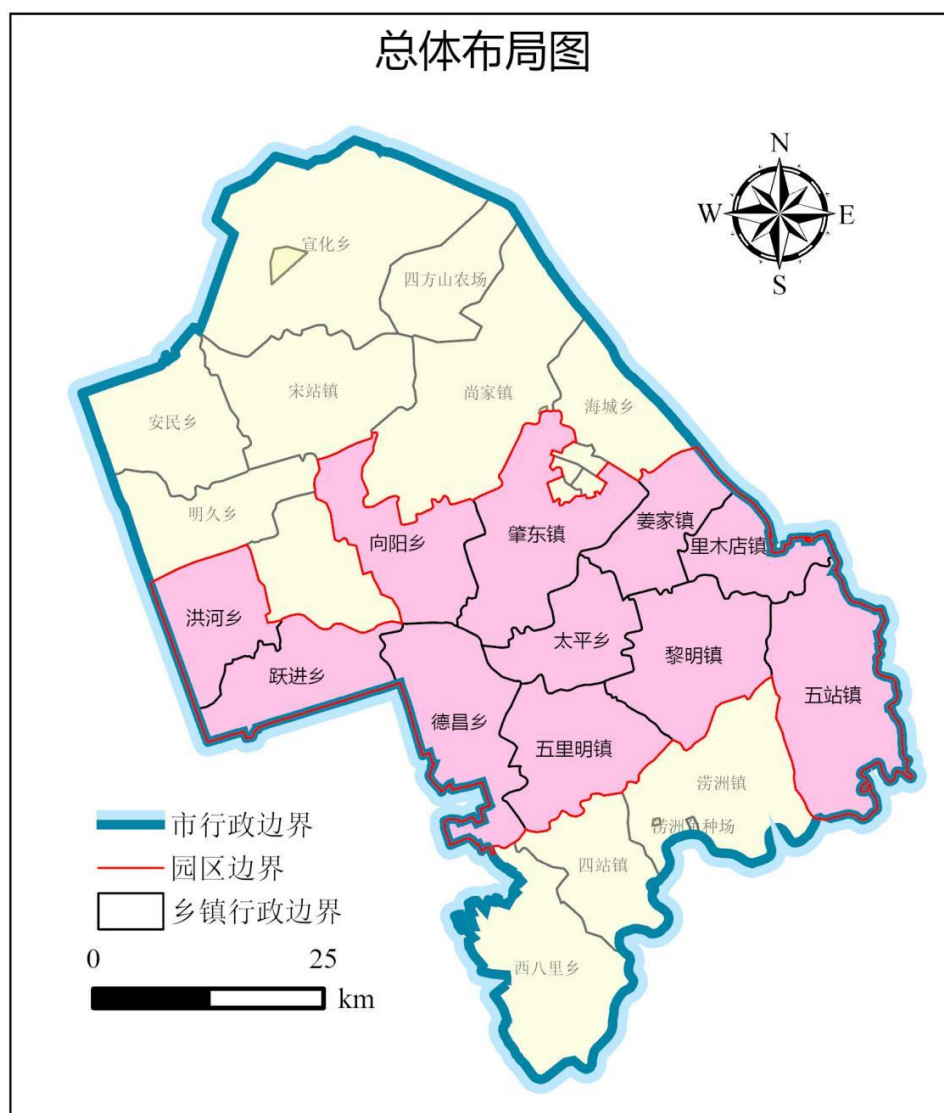


图 4-1 园区空间布局

2. “三区” 集聚：三大种植与原料保障区

(1) 西部高产高效核心种植区

范围：洪河乡、跃进乡、向阳乡、德昌乡

定位：吨粮田核心区、单产提升示范区

方向：建设 50 万亩高标准“水肥一体化+大垄双行”示范基地，推广密植、配方施肥、绿色防控技术，亩产稳定 1000 公斤以上。

(2) 中部绿色优质种植区

范围：肇东镇、太平乡、姜家镇等

定位：绿色有机原料基地、订单农业核心区

方向：发展 70 万亩绿色认证玉米、20 万亩有机玉米，推行“企业+合作社+基地” 订单模式，保障加工原料高品质供应。

(3) 南部特色多元种植区

范围：五里明镇、黎明镇、五站镇

定位：青贮玉米+鲜食玉米+粮饲兼用特色区

方向：青贮玉米 2 万亩，配套奶牛、肉牛养殖，发展种养循环。鲜食玉米 10 万亩，打造“肇东甜糯玉米” 品牌，拓展鲜食、速冻、真空加工产业链。

3.四带牵动：打造四条优势特色产业示范带

(1) 沿 G301 绥满公路打造玉米高效种植技术示范带

集成示范“大垄双行密植+北斗精准播种+水肥一体化+智慧管控+秸秆还田+绿色防控”的高效种植技术体系，明确各技术环节的操作标准和参数，形成适配肇东市玉米高效种植技术规程。

(2) 沿 X174 肇四路打造玉米科技装备示范带

以鑫伯利、茗硕等合作社作为技术推广主体，通过托管、代耕、培训等方式，带动小农户共享先进装备与技术；村集体股份合作社整合耕地，推进规模化作业，进一步扩大智慧农业装备覆盖率，推进农机农艺融合、数字化平台

统一管理；打造全国领先的玉米产业科技装备示范标杆，提升玉米品质与综合效益。

（3）沿 S104 五源路打造玉米产业融合示范带

立足哈尔滨都市圈“近城优势”，整合五源路周边物流基地和玉米加工集群，串联秸秆综合利用、玉米精深加工、农文旅观光、仓储物流全链条，打造集生产、加工、流通、休闲于一体的玉米三产融合示范带。

（4）沿 G10 绥满高速打造玉米种养结合示范带

以玉米为主导种植作物，结合肉牛、生猪等规模化养殖，构建“玉米种植—秸秆/副产品饲料化—畜禽养殖—粪污无害化处理还田—黑土培肥—玉米提质增产”的闭环生态农业示范区域，打造肇东黑土地保护、种养循环试点的核心载体。

4. “多园”支撑：专业产业园区

（1）中粮生化产业园：聚焦燃料乙醇、食用酒精、DDGS、玉米油，扩能升级，延伸生物基材料、二氧化碳综合利用产业链。

（2）星湖生物科技产业园：做强呈味核苷酸、肌苷、氨基酸，拓展医药中间体、营养保健品等高附加值产品。

（3）成福食品产业园：发展淀粉、淀粉糖、变性淀粉、饲料加工，配套食品配料、方便食品精深加工。

（4）玉米生物制造创新园：引进小品种氨基酸、多元醇、维生素、生物降解材料项目，填补产业链高端环节。

（5）农产品冷链物流园：建设玉米原料仓储、加工

品冷链、电商物流一体化枢纽，辐射哈大齐与全国市场。

（二）功能分区

肇东市现代农业产业园立足全市农业资源空间分布、社会经济发展以及农业基础设施等基本条件，对接肇东市国土空间规划，以现代农业要素集聚为前提，以绿色协同发展为基础，以激发融合创新为导向，以玉米产业链有序衔接为纽带，形成“一核引领、三区集聚、四带牵动、多园支撑”的空间格局，突出以农产品加工物流带动农业现代化发展（详见图 4-2）。

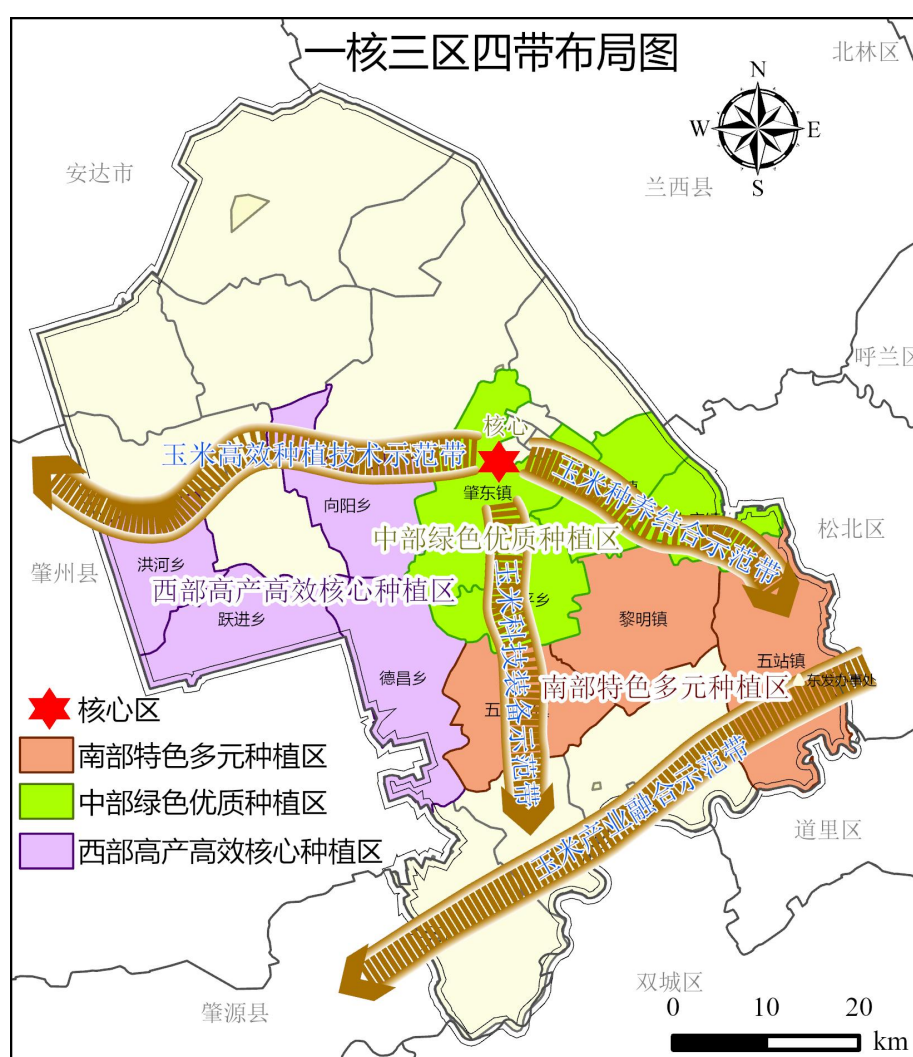


图 4-2 园区功能分区

1. “一核”引领：玉米产业综合发展核心区

（1）目标定位：以肇东镇城区和中国（肇东）国际农产品加工产业园为依托，建成肇东市现代农业发展的资金、科技、人才、信息、服务等要素的集聚区和辐射扩散源，推动玉米加工、产品研发、市场销售、品牌建设在核心区高度集聚、深度融合，对全市玉米产业发展具有决定性的牵引作用。

（2）发展方向：

——玉米加工中心。集聚中粮生化、星湖科技、成福集团三大链主企业，打造玉米生物发酵与精深加工核心集群。中粮生化年加工玉米 120 万吨，生产食用酒精、燃料乙醇、副产物 DDGS 及二氧化碳等；星湖科技集团生产呈味核苷酸二钠、辅酶 Q10 等产品；成福集团生产氨基酸、赖氨酸等几十款产品。承接高端加工、生物医药、营养健康等高附加值项目，打造百亿级产业核。肇东市玉米加工中心立足本地玉米资源优势，以初加工为基础，大力发展鲜食玉米加工，分步推进玉米淀粉、玉米膳食纤维、玉米胚芽油等高附加值精深加工，推动玉米芯、玉米皮等副产物资源化循环利用，联动全市生物质产业，年产值近百亿元。同步建设 OMS 订单、WMS 仓储、TMS 物流一体化数字化系统，配套质检与冷链设施，打造订单种植、加工转化、仓储物流、品牌销售全产业链。推动玉米产业从外销原粮向精深加工转型，降低粮食产后损耗，带动农户增收，构建绿色循环的玉米产业体系。

——**科技研发中心**。以中国农业大学肇东实验站为核心，联合高校与央企共建的玉米全产业链科技创新与服务平台，聚焦单产提升、黑土保护、精深加工、智慧农业四大方向，是肇东玉米百亿产业集群的技术引擎。

——**商贸物流中心**。依托市区商贸物流核心区，布局电商产业园、城市配送中心、快递分拨中心；扩建中国（肇东）国际农产品加工产业园物流园为农产品冷链+粮食物流+加工配送一体化园区；将肇东综合物流园（北部）打造为公铁联运+大宗物流+电商快递+对俄贸易综合枢纽，辐射东北乃至东北亚的“一站式”采购供应基地和物流集散中心。鸿粮集团现有玉米仓储库 20 万吨以上，铁路运输线已经铺设完，年运输能力达到 50 万吨以上。正在引进石家庄陆港集团进驻。这些项目完成后，我市的农产品能够全部可按需求，通过陆路、铁路、铁海联运方式第一时间运送到车站、码头及目的地，完善的物流体系，节省了时间和成本。园区内现有昊锐物流具有低温冷链仓储、粮油大宗仓储、普通货物仓储服务，年运输能力在 5 五万吨以上；栾通物流承接粮食、农资等大宗物流业务，为粮食加工企业，农业产业化企业提供仓储外运保障，年运输能力 5 万吨以上；

——**双创及产业集中展示中心**。重点开展玉米新品种、新技术、新装备的研发、引进及展示。围绕主导产业设立创业创新孵化基地，建设集创业培训、创业辅导、创业孵化、创业保障于一体的集中展示区。

五、建设任务

（一）建设标准化大基地，稳固夯实农业生产基础

1.推进高标准农田建设

建设期新建高标准农田 20 万亩，使园区内永久基本农田基本建成高标准农田，实现园区内玉米基地高标准农田全覆盖。建设过程中，重点推进田块整合，将“巴掌田”“碎片化”田块整合为连片大田，每个连片片区面积不低于 500 亩，其中万亩级连片片区 10 个，千亩级连片片区达到 50 个以上。每个高标准农田片区配套建设灌排设施、田间道路、输配电设施等，实现“旱能灌、涝能排、路相通、电相连”。

2.建设玉米绿色高产高效标准基地

全面推广玉米大垄双行密植栽培技术，垄距 130 厘米（大田推广模式）、小行距 30-40 厘米、株距 15-17 厘米，亩保苗 5000 株以上，较传统种植模式亩保苗增加 1000 株，提升玉米群体产量。2028 年面积达到 80 万亩，占全部玉米种植面积的 48%。重点在“吨粮田”核心区、示范片推广该技术，打造密植高产示范样板，其中万亩级密植示范片 5 个，千亩级密植示范方 20 个，示范田平均亩产达到 1200 公斤。推动良种（耐密高产）、良法（密植栽培）、良机（智能农机）、良田（高标准农田）、良制（规模经营）深度融合，形成“五良一体”的玉米生产模式，每个乡镇打造 1-2 个“五良”融合示范基地，每个示范基地面积不低于 1000 亩，带动产业园玉米单产整体提

升。

3.打造单产提升示范基地

全面落实国家玉米单产提升工程要求，产业园内各乡镇全覆盖实施单产提升工程，打造三级示范体系，加大政策扶持力度，推动玉米单产实现质的飞跃。建设期建成万亩级示范片 8 个、千亩级示范方 40 个、百亩级示范田 150 个，实现每个乡镇至少有 1 个千亩级示范方、5 个百亩级示范田。示范片、示范方、示范田全面推广“大垄双行密植+水肥一体化”技术模式，配套智能农机、高效节水灌溉等设施，实现技术集成应用全覆盖，示范田平均亩产达到 1150 公斤以上，带动周边农户提升玉米单产。

（二）推动产业融合发展，提高产业发展质量效益

1.延伸玉米高附加值加工产业链

重点推进小品种氨基酸、核苷及衍生物、医药中间体、生物基材料、高端保健品等高附加值产品研发和生产，力争 2028 年高附加值加工制品产值占玉米加工产值的比例超 40%。引进生物基材料、高端医药中间体等项目，力争 2028 年建成投产 3~5 个高附加值产品项目，新增产值 15 亿元以上。同时，加大玉米终端消费品开发力度，开发玉米汁、玉米饼、速冻玉米、玉米冰激凌、酒精等 60 余种终端消费品，力争到 2028 年，终端消费品年生产能力达到 10 万吨，年销售额达到 6 亿元。重点培育高端配套企业，引进专用设备制造、高端辅料生产、技术服务等领域配套企业，完善产业链高端配套体系，提升产业链协

同性。

2.提升副产物综合利用水平

加大玉米加工副产物综合利用技术研发投入,推动副产物深加工,实现“吃干榨净”,力争到2028年,玉米加工副产物综合利用率达到95%。重点发展玉米发酵副产品深加工,生产高蛋白饲料、生物肥料等产品,力争到2028年,高蛋白饲料年产能达到50万吨,年销售额达到3亿元;生物肥料年产能达到20万吨,年销售额达到1.5亿元。推进玉米胚芽深加工,扩大玉米油生产规模,力争到2028年,玉米油年产能达到5万吨,年销售额达到3亿元。开发玉米纤维深加工技术,生产生物质能源、膳食纤维等产品,力争到2028年,生物质能源发电量达到1亿千瓦时,膳食纤维年产能达到1万吨,年销售额达到1亿元。

3.促进粮食仓储设施改造升级

新建或升级标准化粮食仓储库15座,园区内总仓储能力达到150万吨。采用智能仓储管理系统,实现玉米仓储全程智能化管控,确保玉米储存安全,降低储存损耗,储存损耗率控制在2%以下。2028年前新建或升级粮食烘干中心12座,园区内总日烘干能力达到2万吨。烘干中心配备先进的烘干设备,采用低温烘干技术,确保玉米烘干后水分含量控制在14%以下,提升玉米品质,降低烘干损耗,烘干损耗率控制在1%以下。

4.加强品牌营销与市场拓展

组织农业企业、新型农业经营主体参加中国农交会、黑龙江省农交会、哈洽会等各类展会，展示肇东绿色优质农产品，提升品牌知名度。发展线上营销，依托电商平台、直播带货等方式，拓宽销售渠道，使年度线上销售额达到10亿元以上。发展定制农业、订单农业、认养农业，对接中高端市场，提升农产品附加值，让绿色农产品卖出好价钱。

5.发展玉米主题乡村旅游

以“打造哈尔滨都市圈后花园、建设全域乡村旅游示范市”为目标，紧扣“尔滨以北 肇东醉美”核心品牌，坚持“生态为底、文化为魂、农业为基、旅游为桥”的发展理念，统筹推进产业园乡村旅游提质增效。强化“农事体验+玉米特色”，设计“玉米采摘、玉米脱粒、玉米磨粉”等沉浸式体验项目，打造玉米主题稻田画、玉米种植科普区，增设玉米深加工体验工坊，让游客亲手制作玉米汁、玉米饼、玉米酱等产品，开展美食民俗游。挖掘玉米种植的农耕文化、北大荒玉米种植历史，打造“玉米科普研学线”，面向中小学推出玉米种植科普、玉米深加工科普等课程，将研学旅游与玉米产业深度绑定。到2028年，力争实现产业园接待乡村旅游游客250万人次，旅游综合收入5亿元。

（三）强化科技装备支撑，开启新质生产力强引擎

1.强化优质玉米品种筛选与推广

与中国农业大学共建中国农大实验站，就黑土地保护、

玉米新品种的引进与推广等进行合作，联合共建联盟，就黑土地保护、玉米新品种的引进与推广等进行合作，加入科技小院联盟，扶持相关企业加入，为企业背书，协助企业拓宽销售渠道；黑龙江省农科院、东北农业大学等科研院所深度合作，建立玉米品种试验示范基地 10 个，面积各 1000 亩以上，每年筛选耐密、抗倒、高产、优质、抗病的玉米品种 10-15 个，2028 年实现玉米良种覆盖率达到 100%，其中耐密高产品种推广面积达到 100 万亩以上，占玉米种植面积的 85% 以上。同时，推广玉米种子包衣技术，种子包衣率达到 100%，提升玉米抗病虫害能力和出苗率，出苗率达到 95% 以上。

2. 推进技术攻关与成果转化

积极开展产学研对接合作活动，通过高校、农业推广部门、企业和新型经营主体的共同协作，形成“科研—技术—基地—新型经营主体—社会化服务组织—销售—龙头企业”为一体的农技推广服务机制。新建省级以上科研创新平台 2 个以上，与中国农业大学建立中农肇东实验站，八一农大等省内外院校对接合作签订合作协议，视项目建设和产业发展需要，与省内外高校、院所、央国企、国家级龙头企业等合作对接合作，共建产业研究院或产业联盟；中国农大实验站与肇东市鑫伯利种植专业合作社流转 2000 多亩耕地，开展玉米密植高产、病虫害绿色防控、秸秆还田、土壤改良等技术攻关；每年投入科研资金不少于 3000 万元，形成可推广的技术成果 15 项以上。升级平

台载体，聚焦产业核心需求，精准开展技术研发、项目孵化、资源对接、人才服务等工作；深化产学研融合，搭建常态化、精准化产学研对接平台，聚焦重点产业关键技术难题，开展联合技术攻关；健全科技成果转化服务体系，打通成果转化堵点，推动更多优质科研成果落地产业化。建立技术成果转化机制，将科研成果及时推广应用到生产实践中，每年转化技术成果 3-5 项，技术成果转化率达到 80%以上。

3.技术推广队伍建设

完善以农业技术推广机构为主体，农业科研院所、专业合作社、农业企业等相结合的产业园农业技术推广体系。通过培训示范、现场指导、信息服务等方式，将农业科研成果和先进技术传递给农民，提升农业生产效率和农民收入。加强推广体系技术人员培训，每年组织技术人员参加省级、市级培训不少于 2 次，培训内容包括玉米高产栽培技术、智慧农业技术、病虫害防控技术等，提升技术人员专业能力。建立技术人员包联制度，每个技术人员包联 1-2 个乡镇、5-10 个新型经营主体，开展现场技术指导，每年现场指导次数不少于 60 次，解决农户生产中的技术难题。常态化开展“科普之冬”集中培训活动，实现农业技术推广覆盖产业园内 90%以上的农民。

4.提高智能农机装备水平

引导新型经营主体、农户购置北斗导航、电驱气力式播种机、大型联合收割机、精准施肥机、植保无人机等智

能农机装备。建设期内新增智能农机装备 1000 台，产业园内智能农机装备总量达到 4000 台。重点推广无人驾驶拖拉机、无人驾驶收割机，实现玉米耕种收环节“无人驾驶”全覆盖，提升农机作业效率，降低人工成本，每亩节省人工成本 50 元以上。产业园内建立市级农机服务中心 1 个，乡镇农机服务站 12 个，村级农机服务点 95 个，形成“市、乡、村”三级农机服务体系，为农户、新型经营主体提供农机作业、维修、租赁、技术指导等服务。提升农机社会化服务水平，农机作业服务覆盖率达到 98%以上，农机作业价格稳定在每亩 80-100 元之间。建立农机维修保养体系，配备专业维修人员 50 名，建设农机维修网点 30 个，确保农机故障及时维修，农机完好率保持在 90%以上。

5.完善精准调控技术集成

集成推广测土配方施肥、水肥一体化、病虫害绿色防控、适期晚收、低损收获等精准调控技术，提升玉米生产精细化水平。测土配方施肥技术方面，每年对产业园内玉米田土壤进行采样检测，检测面积达到 120 万亩，根据土壤肥力状况和玉米需肥规律，制定个性化施肥方案，实现“缺什么补什么、缺多少补多少”，力争每亩减少化肥施用量 10 公斤以上。水肥一体化技术方面，结合滴灌、喷灌系统，将肥料溶解后随水灌溉，实现精准施肥，每亩节省肥料 20%以上，提升肥料利用率。病虫害绿色防控技术方面，推广生物防治、物理防控、化学防治相结合的防

控模式，减少化学农药使用量。适期晚收技术方面，在玉米完熟期（籽粒含水量 28%-30%）收获，延长玉米灌浆时间，提升籽粒饱满度，每亩增产 50 公斤以上；低损收获技术方面，采用大型联合收割机，调整收获参数，减少籽粒破损，收获损失率控制在 2% 以下。

6. 实现高端人才灵活引进

通过特设岗位、回乡创业、柔性引进、挂职等方式从国内外科研院所、大型企业引进急需的技术和管理人才，快速充实产业园高端人才队伍。大力培养农学、农机、农艺、农经本土专业人才和实用人才，扩大种植养殖技术、经营管理等各类人才的规模。建设好科技小院、产教联合体、大学生实践基地等平台，稳定科研人员和技术人员队伍，为各类人才提供施展才能和干事贡献的良好条件。到 2028 年产业园各类专业技术人员数量达到 450 人。

（四）加快农业绿色发展，保障质量品牌全面提升

1. 深入实施黑土地保护利用

实施黑土地保护利用项目，采取“工程+农艺+生态”综合治理模式，推动黑土地用养结合、持续提升。主要采取秸秆还田、有机肥施用、深松整地、轮作休耕等综合技术措施，加厚耕作层、提升土壤有机质含量。大力推广保护性耕作技术，坚持“一翻两免、少耕免耕、秸秆全量还田”的原则，年度保护性耕作面积稳定在 100 万亩以上，其中玉米保护性耕作面积 80 万亩。建设期实现每亩减少土壤流失 0.5 吨以上，土壤有机质年均提升 0.02 个百分点

以上。

2.深入实施农药化肥减量行动

优化施肥施药结构，大力推进测土配方施肥，示范推广生物有机肥、缓释肥料、水溶性肥料、高效叶面肥、高效低毒低残留农药、生物农药等绿色投入品，推进有机肥替代化肥，以循环利用与生态净化相结合的方式控制种植业污染。开展以统测、统配、统供、统施为内容的“四统一”服务，全面推进化肥农药减量增效。加快构建农作物病虫害监测预警系统，扶持发展专业化防治组织，大力推进病虫害统防统治，推广高效低风险农药，集成应用绿色防控技术和新型植保机械，促进绿色防控与统防统治融合发展。到 2028 年，主要农作物农药利用率、化肥利用率提高到 54%和 52%。

3.加大高效节水技术推广力度

发展高效节水农业，集成创新试验推广水肥一体化、膜下滴灌等高效节水技术，以及旱作节水农业技术等，推广渠道防渗、管道输水、滴灌、微灌等节水灌溉技术，提高水资源利用效率。加强节水减排和高标准农田建设，改善农业生产条件，增强农业抗旱能力和综合生产能力。强化水资源开发利用控制，加强用水总量管理，实现农业灌溉用水量稳中有降。积极安装地下水精确计量、远程监控等设施，对水资源进行全方位监控、精准化管理。到 2028 年，产业园节水灌溉覆盖率达到 80%以上。

4.大力发展绿色循环农业

构建“玉米种植—秸秆饲料—畜禽养殖—粪污有机肥—玉米种植”的闭环循环模式，实现农业废弃物资源化利用，推动种养协同发展。实现园区内种养循环示范基地 15 个，总面积超过 30 万亩，年消纳秸秆 15 万吨以上、畜禽粪污 80 万吨以上，生产有机肥 25 万吨以上，用于农田施肥，替代化肥使用，实现“变废为宝、循环利用”。示范推广秸秆深翻粉碎还田、腐熟有机肥还田等技术，加大秸秆腐熟菌剂和复合菌剂等配套产品开发应用，提高秸秆科学还田水平。到 2028 年，产业园畜禽粪污资源化利用率达 93%以上，秸秆综合利用率达 100%以上，残膜回收率达 88%以上。

5.推进绿色有机认证扩面提质

鼓励农户和新型农业经营主体发展绿色有机农业，扩大绿色有机认证面积，提升绿色有机产品质量。产业园内建设玉米绿色食品原料标准化生产基地 150 万亩，实现“统一品种、统一投入品、统一技术、统一标准、统一品牌”的标准化生产，确保绿色食品原料质量安全。同时，加强绿色有机认证监管，定期开展绿色有机产品抽检，严厉打击假冒伪劣绿色有机产品，确保绿色有机产品质量，维护绿色有机品牌信誉。积极推动“两品一标”产品扩面，建设期实现新增绿色、有机认证数量显著增加，“两品一标”产品数量持续增长，绿色优质农产品供给能力不断提升。

6.加强全链条质量安全管控

构建产业园内市、乡镇、村三级农产品质量安全监管网络体系,鼓励农产品生产企业和合作社完善农产品质量安全追溯体系,建立生产档案制度和产地准入准出制度,推行食用农产品承诺达标合格证制度,提升产业园农产品质量安全水平。年度开展农产品质量安全例行监测、监督抽查、风险监测等检测工作,检测样品 200 批次以上,农产品质量安全监测合格率达到 99%以上。完善农产品质量安全追溯体系,实现全市农产品生产经营主体入网率达到 90%以上,其中绿色有机产品生产经营主体入网率达到 100%。

（五）完善联农带农机制，持续带动农民增收致富

以“共同富裕”为导向,聚焦破解小农户对接大市场能力弱、产业链增值收益分配不均衡等瓶颈,通过组织重构、技术赋能、制度创新三轮驱动,打造“产权明晰化、服务社会化、收益多元化”的新型联农带农模式,力争形成全国领先的现代农业利益联结示范样板。

1.提升社会化服务水平

以玉米产业为核心,大力推广玉米土地集中托管模式,总结向阳乡巨成村玉米“集中托管、抱团发展”经验,引导农户将分散耕地流转至村集体经济合作社或玉米种植龙头企业,实现玉米规模化、集约化种植,降低农户玉米种植成本、提升玉米产量;推行玉米“统一品种、统一播种、统一管理、统一收割”标准化模式,重点推广优质粮用玉米、高附加值鲜食玉米品种,由经营主体免费提供玉

米种苗、种植技术指导，带动农户发展绿色有机玉米种植，提升玉米品质。

2.打造“公司+产业化联合体+标准化农场”模式

农民通过土地入股、资金入股、劳动力入股成为企业的股民，由单纯的生产者变成投资者，将公司与农户利益紧密联结在一起，并通过产业化联合体与企业较好地实现地位平等，农民分享生产利润以及加工和流通环节的增值利润。解决公司集中大规模建厂融资难的问题，降低成本和经营风险；公司对农民进行统一专业技术培训，降低市场风险，让农民变工人，农户变股民，充分调动农民的积极性，多元化增加农民的收入。

3.构建“三次产业融合型”增收体系

推广“订单农业 3.0”模式，龙头企业与农户签订“保底价+品质溢价”协议，促进一产提质；建设共享加工车间，由合作社组织农户参与净菜加工、中央厨房等环节，按工时计酬+利润分成，推动二产增效；开发“农户持股计划”，引导参与土地流转的农户以经营权入股乡村旅游项目，按年度客流收入分红，进行三产赋权。

4.创新“四金联创”收益机制

让农民收租金、挣薪金、得财金、补现金“4金并举”。建立农村产权交易中心，动态评估土地流转价格，确保年增幅不低于 5%。创新培训理念，按照“缺少什么补充什么，需要什么培训什么”原则，开展“新质生产力农民技术培训”，向加工车间、电商基地输送高素质农民，工资

水平提高至当地服务业平均水平的 120%。试点“村集体资产量化折股”，将财政项目资金形成的经营性资产折股到户，到 2028 年实现分红村占比 100%。设立“联农反哺基金”，支持龙头企业按协议价格向合作社、种植大户、家庭农场等供应优质种苗，并按加工流通环节利润的 2% 计提，定向用于农户生产设施升级。

六、重点工程项目

结合肇东市玉米产业基础情况，重点围绕产业发展关键环节，补齐产业园建设短板，系统谋划一批全局性、基础性、综合性的工程项目。重点实施标准化生产基地建设、产业融合提升、科技创新支撑、产品质量品牌效益提升和公共服务能力提升等五个建设方向，共计 20 个建设项目。

（一）标准化生产基地建设方向

1.玉米种植标准化样板田建设项目

（1）建设地点：黎明镇、肇东镇、向阳乡、五里明镇、里木店镇

（2）预期目标：引导农村新型经营主体整合零散土地资源，推进基地连片经营，优化农业产业布局，提升农业规模化、标准化、产业化水平。

（3）建设主体类型：政府机关

（4）建设主体：肇东市农业农村局

（5）建设内容：打造 5 块“良田、良种、良机、良法”四位一体标准化样板田，每块 2000 亩，集成密植、水肥一体化、绿色防控、全程机械化技术，集中展示高产栽培模式，开展观摩培训、测产验收，辐射带动周边农户提升玉米单产，落实粮食单产提升行动。样板田实现 110 厘米大垄双行（样板田示范模式）、北斗导航农机作业、无人机一喷多促、全程机械化收割等先进技术全覆盖。力争标准水亩产达 800 公斤以上，化肥减量 10%、化学农药减量 8%，秸秆全量粉碎还田。

(6) 中央财政奖补资金支持的建设内容：对化肥减量增效、农药田间药效、秸秆还田效果对比、土壤有机质含量连续三年监测调查。在示范基地核心位置建设田间配电、灌溉设施、绿色防控、植保无人机作业、基地标识、科普展板、田间观测记录等设施设备。

(7) 资金来源与总投资：本项目总投资 12000 万元，资金来源为中央财政奖补资金 300 万元，地方整合财政资金 2500 万元，社会与金融资金 9200 万元。

(8) 建设期限：2026 年至 2028 年

2. 高标准农田建设项目

(1) 建设地点：黎明镇、肇东镇、向阳乡、洪河乡、里木店镇、德昌乡、跃进乡、姜家镇、太平乡、五站镇、五里明镇

(2) 预期目标：完成产业园内 20 万亩耕地的田块整治、灌排设施、田间道路、电力配套等核心工程建设，基础设施全面达标。土壤肥力初步提升，农田抗灾减灾能力显著增强，玉米粮食产能较建设前提升 10% 以上。

(3) 建设主体类型：政府机关

(4) 建设主体：肇东市农业农村局

(5) 建设内容：利用高标准农田项目，完成园区内新建 20 万亩高标准农田建设任务，提升玉米基地基础设施建设水平。

(6) 中央财政奖补资金支持的建设内容：无

(7) 资金来源与总投资：本项目总投资 48000 万元，

资金来源为地方整合财政资金 14000 万元，社会与金融资金 34000 万元。

(8) 建设期限：2027 年至 2028 年

3.玉米良种示范展示基地建设项目

(1) 建设地点：肇东镇

(2) 预期目标：建成集品种展示、技术示范、科普培训于一体的现代化示范基地。通过标准化示范、全程质量管控，推荐适配稳产型优质良种。集中展示优良品种，开展对比试验与现场观摩，加快新品种、新技术推广应用。集成绿色高效栽培模式，推动良种良法配套，提升粮食单产与品质。

(3) 建设主体类型：事业单位

(4) 建设主体：肇东市农业技术推广中心

(5) 建设内容：建设 500 亩良种示范展示基地，建设核心品种对比试验田 250 亩、良种示范田 200 亩，配套隔离带、晒场、仓储、试验室等附属设施占地 50 亩。购置良种实验设备 20 台套。

(6) 中央财政奖补资金支持的建设内容：购置相关仪器设备 20 套。建设基地标识、配套灌溉系统，试验田防护设施等。

(7) 资金来源与总投资：本项目总投资 250 万元，资金来源为中央财政奖补资金 250 万元。

(8) 建设期限：2028 年

4.农业全程机械化示范基地建设项目

(1) 建设地点：黎明镇、肇东镇、向阳乡、洪河乡、里木店镇、德昌乡、跃进乡、姜家镇、太平乡、五站镇、五里明镇

(2) 预期目标：建成布局合理、装备先进、技术集成、管理规范、服务高效的农业全程机械化示范基地。通过示范引领，推动农业机械化向全程全面高质高效升级，完善农机农艺融合发展机制，辐射带动周边区域提升农业机械化水平，助力农业增效、农民增收、农村发展。

(3) 建设主体类型：政府机关

(4) 建设主体：产业园内各乡镇人民政府

(5) 建设内容：依托产业园内新型经营主体，完成 30 万亩农业全程机械化示范基地建设。集成示范以大型收获机与技术为核心的全程机械化生产模式，重点示范与推广深松联合整地、免耕精量直播、高速高效精量播种、高效精准施药、秸秆还田等技术。

(6) 中央财政奖补资金支持的建设内容：无

(7) 资金来源与总投资：本项目总投资 12000 万元，资金来源为社会与金融资金 12000 万元。

(8) 建设期限：2026 年至 2028 年

(二) 产业融合提升建设方向

重点推进玉米精深加工，改造提升仓储物流设施，推动玉米产业的加工、仓储、交易和物流向集聚化、园区化、产业化发展。

5.肇东市玉米副产品饲料加工项目

(1) 建设地点：肇东镇

(2) 预期目标：聚焦玉米麸皮、玉米胚芽粕、玉米蛋白粉、玉米秸秆等各类副产品的资源化利用，打造玉米副产品饲料加工生产线，助力饲料产业提质升级与农业绿色可持续发展。

(3) 建设主体类型：事业单位、企业

(4) 建设主体：肇东市经济开发区管委会、企业

(5) 建设内容：新建饲料加工车间，利用玉米、玉米芯等为原料加工成饲料，年加工能力达到 5 万吨，同时增加有机肥产量 2 万吨的产能。购置合理的配套设施，配置清理粉碎设备、搅拌设备、制粒与后熟化等核心设备。

(6) 中央财政奖补资金支持的建设内容：无

(7) 资金来源与总投资：本项目总投资 2400 万元，资金来源为社会与金融资金 2400 万元。

(8) 建设期限：2026 年至 2028 年

6. 玉米食品精深加工项目

(1) 建设地点：肇东镇

(2) 预期目标：立足玉米资源优势，新建标准化玉米食品加工生产线，配套建设生产车间、仓储库房、质检及公用辅助设施，用于加工生产鲜食玉米粒、松仁玉米和玉米汁的原料，实现玉米原料精深加工规模化生产，延长产业链，为园区内中大化工公司提供玉米芯作为生产糠醛、糠醇的原材料，延伸产业链条，提升主导产业精深加工能力，助力农产品增值与乡村产业发展。

(3) 建设主体类型：国有平台公司

(4) 建设主体：肇东市兴甲农业发展有限责任公司

(5) 建设内容：新建总建筑面积 4200 平方米的轻钢主体架构标准化食品生产车间。包括主生产车间 3000 平方米，仓储库房 1000 平方米，配电、消防控制等辅助功能性用房 200 平方米。购置玉米食品加工设备，配置 2 条全自动生产线。

(6) 中央财政奖补资金支持的建设内容：建设 4200 平方米轻钢主体架构，完成地面平整 3000 平方米。购置玉米加工原料预处理设备、熟化成型设备、烘干冷却设备、杀菌分选设备、自动包装设备，购置食品速冻隧道 1 条。

(7) 资金来源与总投资：本项目总投资 2100 万元，资金来源为中央财政奖补资金 1700 万元，社会与金融资金 400 万元。

(8) 建设期限：2026 年至 2028 年

7.冷链仓储库建设项目

(1) 建设地点：肇东镇

(2) 预期目标：新建总建筑面积 4500 平方米标准化冷藏库，聚焦鲜食玉米冷链仓储保鲜需求，兼顾实用性、节能性与安全性，建成后可实现冷藏、冷冻、暂存、装卸一体化作业，有效降低货品损耗、提升冷链流通效率。

(3) 建设主体类型：政府机关

(4) 建设主体：肇东市农业农村局

(5) 建设内容：项目采用轻钢主体架构，总建筑面

积约 4500 平方米，核心冷库仓储面积 3500 平方米，速冻生产车间 500 平方米，专用配电、消防控制室等配套设施用房 500 平方米，设计总库容 3000 吨。制冷系统工程采用节能型螺杆式并联制冷机组。配套购置安装仓储重型货架、液压叉车、地磅等生产设备，同步安装高清监控、安防系统、消防报警系统、智能仓储追溯系统。

（6）中央财政奖补资金支持的建设内容：建设 4500 平方米主体土建工程，包括库房框架、产品分拣车间、速冻车间、隧道式制冷系统等。购置包括分拣加工设备、包装设备、货架、地磅、消杀、周转仓储、智能管理系统等全部生产运营设备。

（7）资金来源与总投资：本项目总投资 1640 万元，资金来源为中央财政奖补资金 1140 万元，社会与金融资金 500 万元。

（8）建设期限：2027 年至 2028 年

8.物流转运中心建设项目

（1）建设地点：肇东镇

（2）预期目标：引入云仓模式，整合仓储、分拣、配送等供应链资源，旨在实现电商运营降本增效。支撑电商多平台运营与业务规模扩张，全面提升供应链效率与市场竞争力，为电商可持续发展提供坚实保障。

（3）建设主体类型：政府机关

（4）建设主体：肇东市农业农村局

（5）建设内容：本项目采用轻钢框架结构，建设建

筑面积 8000 平方米的转运仓库，分区隔断为直播专属作业区、仓储区、退换货区、备货区、打包区。定制 WMS 仓储管理系统、OMS 订单管理系统、TMS 物流运输系统，三系统打通联动。配置仓储自动化设备，仓储货架系统包括重型横梁货架、轻型货架、装货架、托盘、料箱、仓储地堆设备；分拣打包设备包括自动化输送流水线、智能分拣机、PDA 扫码终端、称重扫码一体机、自动贴单机、封箱机；配套设备包括消防安防设备、全域监控系统、叉车、托盘搬运设备等；耗材储备包括标准化打包耗材、定制直播专属包装、缓冲物料、标签耗材等。

（6）中央财政奖补资金支持的建设内容：完成建筑面积 8000 平方米的轻钢框架结构的转运仓库。定制 WMS 仓储管理系统、OMS 订单管理系统、TMS 物流运输系统。配置智能仓储自动化设备、分拣打包设备、搬运设备等。

（7）资金来源与总投资：本项目总投资 2780 万元，资金来源为中央财政奖补资金 1780 万元，社会与金融资金 1000 万元。

（8）建设期限：2027 年至 2028 年

9.玉米发酵制品加工能力提升项目

（1）建设地点：肇东镇

（2）预期目标：整合园区企业资源，提升玉米精深加工水平，实现玉米加工产值增长 25%，原料处理能力增长 20%，持续提高产业融合发展水平。

（3）建设主体类型：事业单位、企业

(4) 建设主体：肇东市经济开发区管委会、龙头企业

(5) 建设内容：依托中国肇东国际农产品加工产业园，完成玉米精深加工标准厂房二期建设，完善水电气、物流、污水处理等配套设施改造。鼓励园区内龙头企业，扩大生产能力，重点发展玉米发酵蛋白、氨基酸、有机酸、酶制剂等工业与生物基制品，开发功能性、保健性食品。完成现有龙头企业的智改数转，推动企业数字化、智能化改造，建设智能工厂、数字化车间，提升生产效率与质量稳定性。

(6) 中央财政奖补资金支持的建设内容：无

(7) 资金来源与总投资：本项目总投资 45000 万元，资金来源为社会与金融资金 45000 万元。

(8) 建设期限：2026 年至 2028 年

10. 农文旅融合发展项目

(1) 建设地点：黎明镇、肇东镇、向阳乡、洪河乡、里木店镇、德昌乡、跃进乡、姜家镇、太平乡、五站镇、五里明镇

(2) 预期目标：以玉米产业为核心载体，将农业生产、休闲体验、科普教育、文创开发融为一体，打造“可看、可玩、可学、可购”的特色玉米休闲农业基地，实现农业增值、农民增收、乡村赋能，打造区域内有辨识度、有影响力的玉米主题休闲基地。

(3) 建设主体类型：政府机关、企业

(4) 建设主体：肇东市文体广电和旅游局、新型经营主体

(5) 建设内容：开发鲜食玉米采摘与定制体验项目，提供“玉米认养+采摘+加工体验”，推出肇东“一亩玉米田”“一垄玉米地”定制服务。提升黎明镇鲜食玉米全产业链休闲基地建设水平，树立“鲜食玉米+观光+加工+展销”一体化休闲农业标杆。开发五里明镇玉米科技休闲农业项目（中国农业大学肇东实验站），通过“科技玉米+科普研学+观光”，展示寒地黑土玉米高产技术。建设玉米品种博览园，定期举办玉米测产、黑土地保护、秸秆还田等科普活动。

(6) 中央财政奖补资金支持的建设内容：无

(7) 资金来源与总投资：本项目总投资 22000 万元，资金来源为社会与金融资金 22000 万元。

(8) 建设期限：2026 年至 2028 年

(三) 科技创新支撑建设方向

积极开展产学研对接合作活动，通过高校、农业推广部门、企业和新型经营主体的共同协作，聚焦品种改良、生产高效、产业链协同、人才培养四大维度，推动玉米产业从“规模扩张”向“质量增效、绿色低碳、产业融合”转型，实现科技赋能全链条升级。

11. 科技创新平台建设项目

(1) 建设地点：黎明镇、肇东镇、向阳乡、洪河乡、里木店镇、德昌乡、跃进乡、姜家镇、太平乡、五站镇、

五里明镇

（2）预期目标：建成定位清晰、协同高效、特色突出、可持续发展的省级协同创新平台，实现科研资源共享、人才联合培养、技术协同攻关、成果高效转化，提升产业园玉米产业核心竞争力，助力相关领域技术升级与产业转型。与中国农大、八一农大签订合作协议，视项目建设和产业发展需要，与省内外高校、院所、央国企、国家级龙头企业等合作对接合作，共建产业研究院或产业联盟；每年引进、筛选优质玉米品种 5 个以上，三年累计 15 个以上。筛选指标包括：产量潜力、抗倒性、耐密性、抗病性、品质等。筛选出的优良品种在产业园内建立示范展示基地 5 个，每个基地面积 1000 亩以上。建设集成玉米密植高产、水肥精准管理、病虫草害综合防控、黑土地保护等核心技术示范基地 10 个。采用“空天地一体化”数据采集模式，整合多源数据，每年形成玉米农情遥感监测数据库 2 份。

与八一农垦大学等院校合作，以建立玉米规模化种植基地为载体，集成秸秆覆盖还田、免耕、深松、有机肥培肥、轮作、水肥绿色管控成套科技，实现“保黑土、稳玉米产能、降成本、减污染”一体化技术应用模式，实现土壤有机质年均提升，化肥施用量三年累计减量 20%，玉米亩产年增长稳产或增产 1.5%。

（3）建设主体类型：政府机关

（4）建设主体：肇东市农业农村局

(5) 建设内容：围绕寒地黑土资源条件，整合国内一流高校和科研院所，以解决玉米产业实际问题为导向，开展高产高效栽培、病虫害绿色防控、抗灾减灾、黑土资源保护利用、产品加工等关键技术集成与大面积示范。

(6) 中央财政奖补资金支持的建设内容：与中国农大、八一农大签订合作协议，视项目建设和产业发展需要，与省内外高校、院所、央国企、国家级龙头企业等合作对接合作，共建产业研究院或产业联盟；每年筛选、引进优质玉米品种 5 个以上，三年累计 15 个以上。筛选指标包括：产量潜力、抗倒性、耐密性、抗病性、品质等。筛选出的优势品种在产业园内建立示范展示基地 5 个，每个面积 1000 亩以上。与中国农业大学等院校合作，建设集成玉米密植高产、水肥精准管理、病虫草害综合防控、黑土地保护等核心技术示范基地 10 个，与中国农业大学等院校合作，采用‘空天地一体化’数据采集模式，整合多源数据，每年形成玉米农情遥感监测数据库 2 份。与八一农垦大学等院校合作，以建立玉米规模化种植基地为载体，集成秸秆覆盖还田、免耕、深松、有机肥培肥、轮作、水肥绿色管控成套科技，实现‘保黑土、稳玉米产能、降成本、减污染’一体化技术应用模式，实现土壤有机质年均提升，化肥施用量三年累计减量 20%，玉米亩产年增长稳产或增产 1.5%。

(7) 资金来源与总投资：本项目总投资 3100 万元，资金来源为中央财政奖补资金 600 万元，地方整合财政资

金 400 万元、社会与金融资金 2100 万元。

(8) 建设期限：2026 年至 2028 年

12. 玉米数智化应用服务平台建设项目

(1) 建设地点：向阳乡巨成村

(2) 预期目标：建设集成遥感监测、物联感知、智能建议等数据成果的数智化应用服务平台，提供玉米产业智能化分析服务，形成可推广可复制的示范标杆。提升产业园整体智慧农业技术应用水平。

(3) 建设主体类型：政府机关

(4) 建设主体：肇东市农业农村局

(5) 建设内容：开发玉米种植大模型应用平台 1 套；开发 3000 亩的农业管理平台 1 套，包括农业管理驾驶舱 1 套、种植管理系统 1 套、农机管理系统 1 套，农业知识库系统 1 套、仓储管理系统 1 套、智能预警系统 1 套；对示范基地田块进行统一规整，完善基地供电线路、配电设施，保障基地全域信号全覆盖，为数字化管控提供网络支撑。

(6) 中央财政奖补资金支持的建设内容：开发玉米种植大模型应用平台 1 套；开发 3000 亩的农业管理平台 1 套，包括农业管理驾驶舱 1 套、种植管理系统 1 套、农机管理系统 1 套，农业知识库系统 1 套、仓储管理系统 1 套、智能预警系统 1 套；对示范基地田块进行统一规整，完善基地供电线路、配电设施，保障基地全域信号全覆盖，为数字化管控提供网络支撑。

(7) 资金来源与总投资：本项目总投资 300 万元，资金来源为中央财政奖补资金 300 万元。

(8) 建设期限：2026 年

13.高素质农民培育项目

(1) 建设地点：黎明镇、肇东镇、向阳乡、洪河乡、里木店镇、德昌乡、跃进乡、姜家镇、太平乡、五站镇、五里明镇

(2) 预期目标：整合各渠道项目在产业园内对高素质农民开展系统性、专业化培育，培养懂技术、善经营、会管理、能带动的现代农业人才，培育粮食安全守护者、产业发展带头人、乡村振兴主力军，为农业强国建设提供人才保障。

(3) 建设主体类型：政府机关

(4) 建设主体：肇东市农业农村局

(5) 建设内容：围绕玉米生产全过程全周期开展培训，突出良种选购、科学施肥、病虫害防治、耕地保护等内容。提高在田间地头的实操能力，切实提升农民种植技术水平，每年培训 1000 人次。

(6) 中央财政奖补资金支持的建设内容：无

(7) 资金来源与总投资：本项目总投资 900 万元，资金来源为地方整合财政资金 900 万元。

(8) 建设期限：2026 年至 2028 年

(四) 产品质量品牌效益提升工程

保护产地环境，加强农产品质量安全全程监管，以产

品高质量为核心，全面打造肇东玉米优质、安全的绿色食品品牌核心价值，创造出差异化特征和独特品质。

14.盐碱地改良项目

(1) 建设地点：肇东镇

(2) 预期目标：以生态治理，耕地保护为首要目标，提升产业园内盐碱地综合利用方面的整体能力，最终形成一套成熟的盐碱地综合治理体系，极大改善园区土地利用率和产出率，提高玉米产品品质。

(3) 建设主体类型：政府机关

(4) 建设主体：肇东市自然资源局

(5) 建设内容：实施 4200 亩盐碱地综合改造利用，增加新增耕地种植玉米面积。建设内容包括土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护工程、土壤改良工程和产业导入工程。

(6) 中央财政奖补资金支持的建设内容：无

(7) 资金来源与总投资：本项目总投资 9865 万元，资金来源为地方整合财政资金 9865 万元。

(8) 建设期限：2027 年至 2028 年

15.品牌推广体系建设项目

(1) 建设地点：省内外

(2) 预期目标：立足肇东“寒地黑土、黄金玉米带”的先天禀赋，以“黑土孕育·糯香天成”为核心主张，打造“高端、天然、健康、多元”的区域公共品牌形象，实现“产地有辨识度、产品有竞争力、品牌有影响力”的推广目标，

推动肇东玉米从“优质农产品”向“知名品牌”转型，从“产地供应”向“终端消费”升级。

（3）建设主体类型：政府机关

（4）建设主体：肇东市农业农村局

（5）建设内容：鼓励企业参与各类展会平台，组织开展营销活动和招商推介活动，建设擎天柱广告位、户外广告、公交广告 20 处以上，新媒介宣传不少于 30 次，主流媒体宣传肇东本地企业玉米产品不少于 30 次。推动企业自主宣传和培育品牌，突出品牌特色、提升品牌影响力，销售及运营能力提升。推动“肇东鲜食玉米”区域公用品牌建设价值保护，加大广告投入力度，重点开展展会营销、地方品牌推介、产品营销、品牌价值评定等活动，开展广告宣传，开发区域品牌标识包装物，为企业产品设计、品牌宣传提供技术支持。

（6）中央财政奖补资金支持的建设内容：参加各级政府举办的展会 5 次以上。开展品牌推介、新闻发布会等宣传活动 2 次以上。建设擎天柱广告、户外广告、交通枢纽广告等 20 处以上。在抖音、快手、B 站、小红书、微信视频号等新媒体，制作发布产品短视频 50 条以上。在省级以上主流媒体宣传肇东玉米产业不少于 5 次。设计品牌形象并制作统一包装物 20000 套以上。

（7）资金来源与总投资：本项目总投资 6600 万元，资金来源为中央财政奖补资金 800 万元，地方整合各类资金 500 万元，社会与金融资金 5300 万元。

(8) 建设期限：2026 年至 2028 年

(五) 公共服务能力提升建设方向

构建玉米产前、产中、产后等社会化服务体系。在种植、管理、加工等环节实现全程标准化，进一步降低农业生产成本，进一步提升产业园农业服务社会化、农业生产标准化、农业产业链条化水平，以社会化服务实现农民增收。

16. 农事服务中心建设项目

(1) 建设地点：黎明镇永久村

(2) 预期目标：整合农技推广、农机作业、农资供应、烘干仓储、产销对接、防灾减灾等各类资源，为农户提供一站式、全链条服务，有效破解农村劳动力短缺、生产分散、成本偏高、效益不高等问题。

(3) 建设主体类型：政府机关

(4) 建设主体：肇东市农业农村局

(5) 建设内容：利用黎明镇永久村闲置校舍等建设用地建设 9000 平方米的硬化场地和 430 延长米院墙。配备大马力拖拉机、收割机和农具共 20 多台套，建设 1200 平方米农机库房，建设占地面积 4500 平方米的粮仓，建设日烘干能力 300 吨的烘干塔和 400 吨粮囤，建设日产 50 吨的小型拌肥站，配备土壤化验室全套设备。

(6) 中央财政奖补资金支持的建设内容：建设占地面积 4500 平方米的粮仓，实现干粮存储能力 2 万吨。建设日烘干能力 300 吨的烘干塔及配套设备和 400 吨粮囤。

建设 1200 平方米农机库房，功能分区为农机维修间、农资提供服务区、农产品产销服务区。建设日产 50 吨的小型拌肥站，配备土壤化验室全套设备。

（7）资金来源与总投资：本项目总投资 3500 万元，资金来源为中央财政奖补资金 1900 万元，地方统筹资金 450 万元，社会与金融资金 1150 万元。

（8）建设期限：2026 年至 2028 年

17.玉米生产社会化服务体系建设项目

（1）建设地点：黎明镇、肇东镇、向阳乡、洪河乡、里木店镇、德昌乡、跃进乡、姜家镇、太平乡、五站镇、五里明镇

（2）预期目标：积极探索玉米生产社会化服务模式，通过整合各类资金，逐步健全玉米农业社会化服务体系，进一步推动玉米产业的高质量发展。

（3）建设主体类型：政府机关

（4）建设主体：肇东市农业农村局

（5）建设内容：推广整地、播种、施肥、病虫害统防统治、收割等全程机械化作业服务，推广智能农机、无人机作业等先进模式，支持农机配置辅助驾驶和无人驾驶套件，提升作业效率和质量，重点覆盖关键生产环节，推动核心作业环节机械化率提升。推广“保姆式全程托管”和“菜单式选择服务”双模式，全程托管覆盖耕、种、防、收、烘、储、销全环节，菜单服务涵盖单项或组合服务，满足小农户和新型经营主体的个性化需求，配备集烘干、

仓储、加工、包装为一体的自动化设施装备，减少产后损耗，提升农产品附加值，重点支持粮食烘干等薄弱环节建设。

（6）中央财政奖补资金支持的建设内容：无

（7）资金来源与总投资：本项目总投资 16000 万元，资金来源为地方整合财政资金 2500 万元，社会与金融资金 13500 万元。

（8）建设期限：2026 年至 2028 年

18.大型农机补短板项目

（1）建设地点：黎明镇、肇东镇、向阳乡、洪河乡、里木店镇、德昌乡、跃进乡、姜家镇、太平乡、五站镇、五里明镇

（2）预期目标：园区玉米种植基地标准化水平不高，排涝能力弱，鲜食玉米柔性采收机械普及率较低，采收窗口期雇工难、日薪高，时间拖延导致果穗老化贬值。鲜食玉米散户种植占比高，地块碎片化，统一标准化管理难度大，出现“企业缺原料、农户愁销路”双向矛盾。通过采购大马力智能农机提供专业化农机作业服务，实现统一作业、连片管控，引领带动产业园鲜食玉米产业高质量发展。

（3）建设主体类型：国有平台公司

（4）建设主体：肇东市兴甲农业发展有限责任公司

（5）建设内容：根据肇东市自然条件，采购 2 台 6 行智能自走式玉米籽粒直收收割机和 2 台 6 行履带式鲜食玉米收获机，同时配套 2 台 400 马力和以上超大型拖拉机。

购置与大型农机配套的播种、植保、收割等机械化设备 20 台套。建设 1000 平方米以上智能农机库房一座，购置维修检测设备及配套场地、道路、水电消防设施。

（6）中央财政奖补资金支持的建设内容：根据肇东市自然条件，采购 2 台 6 行智能自走式玉米籽粒直收收割机和 2 台国产 6 行履带式鲜食玉米收获机，同时配套 2 台 400 马力以上超大型拖拉机；购买农机不在农机购置补贴名录中；建设 1000 平方米以上智能农机库房 1 栋，购置维修检测设备及配套场内道路、水电消防设施。

（7）资金来源与总投资：本项目总投资 1830 万元，资金来源为中央财政奖补资金 830 万元，社会投资 1000 万元。

（8）建设期限：2026 年-2027 年

19.农民创业培育基地建设项目

（1）建设地点：肇东镇

（2）预期目标：以玉米全产业链为核心，打造集良种繁育、标准化种植、技术实训、初深加工、三产融合、产销对接、创业孵化于一体的农民创业培育基地，面向本地种植户、返乡青年、家庭农场主开展创业扶持，壮大玉米特色产业，带动农户稳定增收。

（3）建设主体类型：政府机关

（4）建设主体：肇东市农业农村局、人社局

（5）建设内容：利用现有培训设施，创新培训内容和方式，面向返乡农民工、本地农户、农村能人、高校毕

业生、入乡创业者等群体，聚焦玉米种植、鲜食玉米原料加工、乡村文旅、农村电商、智慧农业等重点创业领域，打造“低成本、全要素、专业化、一站式”的创业培育载体，破解农民创业“缺场地、缺技术、缺资金、缺服务”的困境，培育一批有技术、会经营、善管理的新型农民创业者。

（6）中央财政奖补资金支持的建设内容：无

（7）资金来源与总投资：本项目总投资 300 万元，资金来源为地方整合财政资金 300 万元。

（8）建设期限：2026 年至 2028 年

20.鲜食玉米集散交易中心建设项目

（1）建设地点：向阳乡百合村

（2）预期目标：提升百合村鲜食玉米集散交易中心基础设施水平，提升集散辐射能力。

（3）建设主体类型：政府机关

（4）建设主体：肇东市农业农村局

（5）建设内容：提升百合村鲜食玉米集散交易中心基础设施水平，补齐冷藏设施短板，降低流通损耗、提升集散辐射能力。

（6）中央财政奖补资金支持的建设内容：建设 1000 平方米高标准封闭式农产品分拣包装车间。建设 300 平方米鲜食玉米预冷保鲜冷库。

（7）资金来源与总投资：本项目总投资 400 万元，资金来源为中央财政奖补资金 400 万元。

(8) 建设期限：2026 年

表 6-1 肇东市现代农业产业园项目投资计划表																			
序号	项目名称	建设地点	建设主体	主要建设内容及规模	中央奖补建设内容及规模	实施年限	总投资（万元）	资金来源（万元）			资金筹措（万元）								
								中央奖补资金	地方财政资金	社会融资金	2026 年			2027			2028 年		
											中央奖补资金	地方财政资金	社会金融资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会金融资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会金资金
合计							190965	10000	31415	149550	3000	3580	25200	3000	16370	47570	4000	11465	76780
一	标准化生产基地建设方向						72250	550	16500	55200	300	1500	4400	0	8000	23900	250	7000	26900
1	玉米种植 标准化样板田建设项目	各乡镇	肇东市 农业农 村局	打造 5 块“良田、良种、良机、良法”四位一体标准化样板田，每块 2000 亩，集成密植、水肥一体化、绿色防控、全程机械化技术，集中展示高产栽培模式，开展观摩培训、测产验收，辐射带动周边农户提升玉米单产，落实粮食单产提升行动。样板田实现 110 厘米大垄双行（样板田示范模式）、北斗导航农机作业、无人机一喷多促、全程机械化收割等先进技术全覆盖。力争标准水亩产达 800 公斤以上，化肥减量 10%、化学农药减量 8%，秸秆全量粉碎还田。	对化肥减量增效、农药田间药效、秸秆还田效果对比、土壤有机质含量连续三年监测调查。在示范基地核心位置建设田间配电、灌溉设施、绿色防控、植保无人机作业、基地标识、科普展板、田间观测记录等设施设备。	2026-2028 年	12000	300	2500	9200	300	1500	1400		1000	2900			4900
2	高标准农田建设项目	各乡镇	肇东市 农业农 村局	利用高标准农田项目，完成园区内新建 20 万亩高标准农田建设任务，提升玉米基地基础设施建设水平。		2027-2028 年	48000		14000	34000					7000	17000		7000	17000

序号	项目名称	建设地点	建设主体	主要建设内容及规模	中央奖补建设内容及规模	实施年限	总投资（万元）	资金来源（万元）			资金筹措（万元）								
								中央奖补资金	地方财政资金	社会资金	2026 年			2027			2028 年		
											中央奖补资金	地方财政资金	社会资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会资金
3	玉米良种示范展示基地建设项目	肇东镇	肇东市农业技术推广中心	建设 500 亩良种示范展示基地，建设核心品种对比试验田 250 亩、良种示范田 200 亩，配套隔离带、晒场、仓储、试验室等附属设施占地 50 亩。购置良种实验设备 20 台套。	购置相关仪器设备 20 套。建设基地标识、配套灌溉系统，试验田防护设施等。	2028 年	250	250									250		
4	农业全程机械化示范基地建设项目	各乡镇	各乡镇人民政府	依托产业园内新型经营主体，完成 30 万亩农业全程机械化示范基地建设。集成示范以大型收获机与技术为核心的全程机械化生产模式，重点示范与推广深松联合整地、免耕精量直播、高速高效精量播种、高效精准施药、秸秆还田等技术。		2026-2028 年	12000			12000			3000			4000			5000
二	产业融合提升建设方向						75920	4620		71300	920		16600	1730		17820	1970		36880
5	肇东市玉米副产品饲料加工项目	肇东镇	肇东市经济开发区管委会、企业	新建饲料加工车间，利用玉米、玉米芯等为原料加工成饲料，年加工能力达到 5 万吨，同时增加有机肥产量 2 万吨的产能。购置合理的配套设施，配置清理粉碎设备、搅拌设备、制粒与后熟化等核心设备。		2026-2028 年	2400			2400			600			600			1200

序号	项目名称	建设地点	建设主体	主要建设内容及规模	中央奖补建设内容及规模	实施年限	总投资（万元）	资金来源（万元）			资金筹措（万元）								
								中央奖补资金	地方财政资金	社会融资资金	2026 年			2027			2028 年		
											中央奖补资金	地方财政资金	社会融资资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会融资资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会融资资金
6	玉米食品精深加工项目	肇东镇	肇东市兴甲农业发展有限公司	新建总建筑面积 4200 平方米的轻钢主体架构标准化食品生产车间。包括主生产车间 3000 平方米，仓储库房 1000 平方米，配电、消防控制等辅助功能性用房 200 平方米。购置玉米食品加工设备，配置 2 条全自动生产线。	建设 4200 平方米轻钢主体架构，完成地面平整 3000 平方米。购置玉米加工原料预处理设备、熟化成型设备、烘干冷却设备、杀菌分选设备、自动包装设备，购置食品速冻隧道 1 条。	2026-2028 年	2100	1700		400	920			560		400	220		
7	冷链仓储库建设项目	肇东镇	肇东市农业农村局	项目采用轻钢主体架构，总建筑面积约 4500 平方米，核心冷库仓储面积 3500 平方米，速冻生产车间 500 平方米，专用配电、消防控制室等配套设施用房 500 平方米，设计总库容 3000 吨。制冷系统工程采用节能型螺杆式并联制冷机组。配套购置安装仓储重型货架、液压叉车、地磅等生产设备，同步安装高清监控、安防系统、消防报警系统、智能仓储追溯系统。	建设 4500 平方米主体土建工程，包括库房框架、产品分拣车间、速冻车间、隧道式制冷系统等。购置包括分拣加工设备、包装设备、货架、地磅、消杀、周转仓储、智能管理系统等全部生产运营设备。	2027-2028 年	1640	1140		500				340			800		500

序号	项目名称	建设地点	建设主体	主要建设内容及规模	中央奖补建设内容及规模	实施年限	总投资（万元）	资金来源（万元）			资金筹措（万元）								
								中央奖补资金	地方财政资金	社会资金	2026 年			2027			2028 年		
											中央奖补资金	地方财政资金	社会资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会资金
8	物流转运中心建设项目	肇东镇	肇东市农业农村局	本项目采用轻钢框架结构，建设建筑面积 8000 平方米的转运仓库，分区隔断为直播专属作业区、仓储区、退换货区、备货区、打包区。定制 WMS 仓储管理系统、OMS 订单管理系统、TMS 物流运输系统，三系统打通联动。配置仓储自动化设备，仓储货架系统包括重型横梁货架、轻型货架、装货架、托盘、料箱、仓储地堆设备；分拣打包设备包括自动化输送流水线、智能分拣机、PDA 扫码终端、称重扫码一体机、自动贴单机、封箱机；配套设备包括消防安防设备、全域监控系统、叉车、托盘搬运设备等；耗材储备包括标准化打包耗材、定制直播专属包装、缓冲物料、标签耗材等。	完成建筑面积 8000 平方米的轻钢框架结构的转运仓库。定制 WMS 仓储管理系统、OMS 订单管理系统、TMS 物流运输系统。配置智能仓储自动化设备、分拣打包设备、搬运设备等。	2027-2028 年	2780	1780	1000				830		820	950			180
9	玉米发酵制品加工能力提升项目	肇东镇	肇东市经济开发区管委会、企业	依托中国肇东国际农产品加工产业园，完成玉米精深加工标准厂房二期建设，完善水电气、物流、污水处理等配套设施改造。鼓励园区内龙头企业，扩大生产能力，重点发展玉米发酵蛋白、氨基酸、有机酸、酶制剂等工业与生物基制品，开发功能性、保健性食品。完成现有龙头企业的智改数转，推动企业数字化、智能化改造，建设智能工厂、数字化车间，提升生产效率与质量稳定性。		2026-2028 年	45000			45000			10000		10000				25000

序号	项目名称	建设地点	建设主体	主要建设内容及规模	中央奖补建设内容及规模	实施年限	总投资 (万元)	资金来源（万元）			资金筹措（万元）								
								中央奖补资金	地方财政资金	社会融资资金	2026 年			2027			2028 年		
											中央奖补资金	地方财政资金	社会金融资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会金融资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会金融资金
10	农文旅融合发展项目	各乡镇	肇东市文体广电和旅游局、新型经营主体	开发鲜食玉米采摘与定制体验项目，提供“玉米认养+采摘+加工体验”，推出肇东“一亩玉米田”“一垄玉米地”定制服务。提升黎明镇鲜食玉米全产业链休闲基地建设水平，树立“鲜食玉米+观光+加工+展销”一体化休闲农业标杆。开发五里明镇玉米科技休闲农业项目（中国农业大学肇东实验站），通过“科技玉米+科普研学+观光”，展示寒地黑土玉米高产技术。建设玉米品种博览园，定期举办玉米测产、黑土地保护、秸秆还田等科普活动。		2026-2028 年	22000			22000			6000			6000			10000
三	科技创新支撑建设方向						4300	900	1300	2100	400	400	700	100	450	650	400	450	750

序号	项目名称	建设地点	建设主体	主要建设内容及规模	中央奖补建设内容及规模	实施年限	总投资 (万元)	资金来源（万元）			资金筹措（万元）								
								中央奖补资金	地方财政资金	社会融资资金	2026 年			2027			2028 年		
											中央奖补资金	地方财政资金	社会金融资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会金融资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会金融资金
11	科技创新平台建设项目	各乡镇	肇东市农业农村局	围绕寒地黑土资源条件，整合国内一流高校和科研院所，以解决玉米产业实际问题为导向，开展高产高效栽培、病虫害绿色防控、抗灾减灾、黑土资源保护利用、产品加工等关键技术集成与大面积示范。	与中国农大、八一农大签订合作协议，视项目建设和产业发展需要，与省内外高校、院所、央国企、国家级龙头企业等合作对接合作，共建产业研究院或产业联盟；每年筛选、引进优质玉米品种 5 个以上，三年累计 15 个以上。筛选指标包括：产量潜力、抗倒性、耐密性、抗病性、品质等。筛选出的优势品种在产业园内建立示范展示基地 5 个，每个面积 1000 亩以上。与中国农业大学等院校合作，建设集成玉米密植高产、水肥精准管理、病虫害综合防控、黑土地保护等核心技术示范基地 10 个，与中国农业大学等院校合作，采用‘空天地一体化’数据采集模式，整合多源数据，每年形成玉米农情遥感监测数据库 2 份。与八一农垦大学等院校合作，以建立玉米规模化种植基地为载体，集成秸秆覆盖还田、免耕、深松、有机肥培肥、轮作、水肥绿色管控成套科技，实现‘保黑土、稳玉米产能、降成本、减污染’一体化技术应用模式，实现土壤有机质年均提升，化肥施用量三年累计减量 20%，玉米亩产年增长稳产或增产 1.5%等内容。	2026-2028 年	3100	600	400	2100	100	200	700	100	100	650	400	100	750

序号	项目名称	建设地点	建设主体	主要建设内容及规模	中央奖补建设内容及规模	实施年限	总投资（万元）	资金来源（万元）			资金筹措（万元）								
								中央奖补资金	地方财政资金	社会资金	2026 年			2027			2028 年		
											中央奖补资金	地方财政资金	社会资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会资金
12	玉米数智化应用服务平台建设项目	向阳乡巨成村	肇东市农业农村局	开发玉米种植大模型应用平台 1 套；开发 3000 亩的农业管理平台 1 套，包括农业管理驾驶舱 1 套、种植管理系统 1 套、农机管理系统 1 套，农业知识库系统 1 套、仓储管理系统 1 套、智能预警系统 1 套；对示范基地田块进行统一规整，完善基地供电线路、配电设施，保障基地全域信号全覆盖，为数字化管控提供网络支撑。	开发玉米种植大模型应用平台 1 套；开发 3000 亩的农业管理平台 1 套，包括农业管理驾驶舱 1 套、种植管理系统 1 套、农机管理系统 1 套，农业知识库系统 1 套、仓储管理系统 1 套、智能预警系统 1 套；对示范基地田块进行统一规整，完善基地供电线路、配电设施，保障基地全域信号全覆盖，为数字化管控提供网络支撑。	2026 年	300	300			300								
13	高素质农民培育项目	各乡镇	肇东市农业农村局	围绕玉米生产全过程全周期开展培训，突出良种选购、科学施肥、病虫害防治、耕地保护等内容。提高在田间地头的实操能力，切实提升农民种植技术水平，每年培训 1000 人次。		2026-2028 年	900		900			200			350			350	
四	产品质量品牌效益提升工程						16465	800	10365	5300	150	200	500	300	6300	1700	350	3865	3100
14	盐碱地改良项目	肇东镇	肇东市自然资源局	实施 4200 亩盐碱地综合改造利用，增加新增耕地种植玉米面积。建设内容包括土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护工程、土壤改良工程和产业导入工程。		2027-2028 年	9865		9865						6000			3865	

序号	项目名称	建设地点	建设主体	主要建设内容及规模	中央奖补建设内容及规模	实施年限	总投资（万元）	资金来源（万元）			资金筹措（万元）								
								中央奖补资金	地方财政资金	社会资金	2026 年			2027			2028 年		
											中央奖补资金	地方财政资金	社会资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会资金
15	品牌推广体系建设项目	省内外	肇东市农业农村局	鼓励企业参与各类展会平台，组织开展营销活动和招商推介活动，建设擎天柱广告位、户外广告、公交广告 20 处以上，新媒介宣传不少于 30 次，主流媒体宣传肇东本地企业玉米产品不少于 30 次。推动企业自主宣传和培育品牌，突出品牌特色、提升品牌影响力，销售及运营能力提升。推动“肇东鲜食玉米”区域公用品牌建设 with 价值保护，加大广告投入力度，重点开展展会营销、地方品牌推介、产品营销、品牌价值评定等活动，开展广告宣传，开发区域品牌标识包装物，为企业产品设计、品牌宣传提供技术支持。	参加各级政府举办的展会 5 次以上。开展品牌推介、新闻发布会等宣传活动 2 次以上。建设擎天柱广告、户外广告、交通枢纽广告等 20 处以上。在抖音、快手、B 站、小红书、微信视频号等新媒体，制作发布产品短视频 50 条以上。在省级以上主流媒体宣传肇东玉米产业不少于 5 次。设计品牌形象并制作统一包装物 20000 套以上。	2026-2028 年	6600	800	500	5300	150	200	500	300	300	1700	350		3100
五	公共服务能力提升建设方向						22030	3130	3250	15650	1230	1480	3000	870	1620	3500	1030	150	9150
16	农事服务中心建设项目	黎明镇永久村	肇东市农业农村局	利用黎明镇永久村闲置校舍等建设用地建设 9000 平方米的硬化场地和 430 延长米院墙。配备大马力拖拉机、收割机和农具共 20 多台套，建设 1200 平方米农机库房，建设占地面积 4500 平方米的粮仓，建设日烘干能力 300 吨的烘干塔和 400 吨粮囤，建设日产 50 吨的小型拌肥站，配备土壤化验室全套设备。	建设占地面积 4500 平方米的粮仓，实现干粮存储能力 2 万吨。建设日烘干能力 300 吨的烘干塔及配套设备和 400 吨粮囤。建设 1200 平方米农机库房，功能分区为农机维修间、农资提供服务区、农产品产销服务区。建设日产 50 吨的小型拌肥站，配备土壤化验室全套设备。	2026-2028 年	3500	1900	450	1150		450		870			1030		1150

序号	项目名称	建设地点	建设主体	主要建设内容及规模	中央奖补建设内容及规模	实施年限	总投资（万元）	资金来源（万元）			资金筹措（万元）								
								中央奖补资金	地方财政资金	社会资金	2026 年			2027			2028 年		
											中央奖补资金	地方财政资金	社会资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会资金
17	玉米生产社会化服务体系建设项目	各乡镇	肇东市农业农村局	推广整地、播种、施肥、病虫害统防统治、收割等全程机械化作业服务，推广智能农机、无人机作业等先进模式，支持农机配置辅助驾驶和无人驾驶套件，提升作业效率和质量，重点覆盖关键环节，推动核心作业环节机械化率提升。推广“保姆式全程托管”和“菜单式选择服务”双模式，全程托管覆盖耕、种、防、收、烘、储、销全环节，菜单服务涵盖单项或组合服务，满足小农户和新型经营主体的个性化需求，配备集烘干、仓储、加工、包装为一体的自动化设施装备，减少产后损耗，提升农产品附加值，重点支持粮食烘干等薄弱环节建设。		2026-2028 年	16000		2500	13500		1000	3000		1500	2500			8000
18	大型农机补短板项目	各乡镇	肇东市兴甲农业发展有限公司	根据肇东市自然条件，采购 2 台 6 行智能自走式玉米籽粒直收收割机和 2 台 6 行履带式鲜食玉米收获机，同时配套 2 台 400 马力以上超大型拖拉机。购置与大型农机配套的播种、植保、收割等机械化设备 20 台套。建设 1000 平方米以上智能农机库房一座，购置维修检测设备及配套场地、道路、水电消防设施。	根据肇东市自然条件，采购 2 台 6 行智能自走式玉米籽粒直收收割机和 2 台国产 6 行履带式鲜食玉米收获机，同时配套 2 台 400 马力以上超大型拖拉机；购买农机不在农机购置补贴名录中；建设 1000 平方米以上智能农机库房 1 栋，购置维修检测设备及配套场内道路、水电消防设施。	2026-2027 年	1830	830		1000	830					1000			

序号	项目名称	建设地点	建设主体	主要建设内容及规模	中央奖补建设内容及规模	实施年限	总投资 (万元)	资金来源（万元）			资金筹措（万元）								
								中央奖补资金	地方财政资金	社会融资资金	2026 年			2027			2028 年		
											中央奖补资金	地方财政资金	社会金融资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会金融资金	中央奖补资金	地方财政资金	社会金融资金
19	农民创业培育基地建设项目	肇东镇	肇东市农业农村局、人社局	利用现有培训设施，创新培训内容和方式，面向返乡农民工、本地农户、农村能人、高校毕业生、入乡创业者等群体，聚焦玉米种植、鲜食玉米原料加工、乡村文旅、农村电商、智慧农业等重点创业领域，打造“低成本、全要素、专业化、一站式”的创业培育载体，破解农民创业“缺场地、缺技术、缺资金、缺服务”的困境，培育一批有技术、会经营、善管理的新型农民创业者。		2026-2028 年	300		300			30			120			150	
20	鲜食玉米集散交易中心建设项目	向阳乡百合村	肇东市农业农村局	提升百合村鲜食玉米集散交易中心基础设施水平，补齐冷藏设施短板，降低流通损耗、提升集散辐射能力。	建设 1000 平方米高标准封闭式农产品分拣包装车间。建设 300 平方米鲜食玉米预冷保鲜冷库。	2026 年	400	400			400								
							190965	10000	31415	149550	3000	3580	25200	3000	16370	47570	4000	11465	76780

七、资金筹措

(一) 资金筹集

1. 重点工程项目投资安排

1.1 标准化生产基地建设方向

项目 1：玉米种植标准化样板田建设项目

(1) 预期目标：引导农村新型经营主体整合零散土地资源，推进基地连片经营，优化农业产业布局，提升农业规模化、标准化、产业化水平。

(2) 总投资：本项目总投资 12000 万元，资金来源为中央财政奖补资金 300 万元，地方整合财政资金 2500 万元，社会资金 9200 万元。

(3) 建设时间：2026—2028 年实施，其中 2026 年投资 3200 万元，2027 年投资 3900 万元，2028 年投资 4900 万元。

(4) 中央财政奖补资金使用计划：中央财政奖补资金 300 万元，2026 年支持 300 万元。

(5) 中央财政奖补资金支持方式：政府购买服务、直接补助

项目 2：高标准农田建设项目

(1) 预期目标：完成产业园内 20 万亩耕地的田块整治、灌排设施、田间道路、电力配套等核心工程建设，基础设施全面达标。土壤肥力初步提升，农田抗灾减灾能力显著增强，玉米粮食产能较建设前提升 10%—15%。

(2) 总投资：本项目总投资 48000 万元，资金来源

为地方整合财政资金 14000 万元，社会资金 34000 万元。

（3）建设时间：2027—2028 年实施，其中 2027 年投资 24000 万元，2028 年投资 24000 万元。

项目 3：玉米良种示范展示基地建设项目

（1）预期目标：建成集品种展示、技术示范、科普培训于一体的现代化示范基地。通过标准化示范、全程质量管控，推荐适配稳产型优质良种。集中展示优良品种，开展对比试验与现场观摩，加快新品种、新技术推广应用。集成绿色高效栽培模式，推动良种良法配套，提升粮食单产与品质。

（2）总投资：本项目总投资 250 万元，资金来源为中央财政奖补资金 250 万元。

（3）建设时间：2028 年实施，其中 2028 年投资 250 万元。

（4）中央财政奖补资金使用计划：中央财政奖补资金 250 万元，2028 年支持 250 万元。

（5）中央财政奖补资金支持方式：直接补助

项目 4：农业全程机械化示范基地建设项目

（1）预期目标：建成布局合理、装备先进、技术集成、管理规范、服务高效的农业全程机械化示范基地。通过示范引领，推动农业机械化向全程全面高质高效升级，完善农机农艺融合发展机制，辐射带动周边区域提升农业机械化水平，助力农业增效、农民增收、农村发展。

（2）总投资：本项目总投资 12000 万元，资金来源

为社会资金 12000 万元。

（3）建设时间：2026—2028 年实施，其中 2026 年投资 3000 万元，2027 年投资 4000 万元，2028 年投资 5000 万元。

1.2 产业融合提升建设方向

重点推进玉米精深加工，改造提升仓储物流设施，推动玉米产业的加工、仓储、交易和物流向集聚化、园区化、产业化发展。

项目 5：肇东市玉米副产品饲料加工项目

（1）预期目标：聚焦玉米麸皮、玉米胚芽粕、玉米蛋白粉、玉米秸秆等各类副产品的资源化利用，打造玉米副产品饲料加工生产线，助力饲料产业提质升级与农业绿色可持续发展。

（2）总投资：本项目总投资 2400 万元，资金来源为社会资金 2400 万元。

（3）建设时间：2026—2028 年实施，其中 2026 年投资 600 万元，2027 年投资 600 万元，2028 年投资 1200 万元。

项目 6：玉米食品精深加工项目

（1）预期目标：立足玉米资源优势，新建标准化鲜食玉米粒食品加工生产线，用于松仁玉米及玉米饮料的原料供应，配套建设生产车间、仓储库房、质检及公用辅助设施，实现玉米原料精深加工规模化生产，助力农产品增值与乡村产业发展。

(2) 总投资：本项目总投资 2100 万元，资金来源为中央财政奖补资金 1700 万元，社会资金 400 万元。

(3) 建设时间：2026—2028 年实施，其中 2026 年投资 920 万元，2027 年投资 960 万元，2028 年投资 220 万元。

(4) 中央财政奖补资金使用计划：中央财政奖补资金 1700 万元，2026 年支持 920 万元，2027 年支持 560 万元，2028 年支持 220 万元。

(5) 中央财政奖补资金支持方式：直接补助

项目 7：冷链仓储库建设项目

(1) 预期目标：新建总建筑面积 4500 平方米标准化冷藏库，聚焦鲜食玉米冷链仓储保鲜需求，兼顾实用性、节能性与安全性，建成后可实现冷藏、冷冻、暂存、装卸一体化作业，有效降低货品损耗、提升冷链流通效率。

(2) 总投资：本项目总投资 1640 万元，资金来源为中央财政奖补资金 1140 万元，社会资金 500 万元。

(3) 建设时间：2027-2028 年实施，其中 2027 年投资 340 万元，2028 年投资 1300 万元。

(4) 中央财政奖补资金使用计划：中央财政奖补资金 1140 万元，2027 年支持 340 万元，2028 年支持 800 万元。

(5) 中央财政奖补资金支持方式：直接补助

项目 8：物流转运中心建设项目

(1) 预期目标：引入云仓模式，整合仓储、分拣、

配送等供应链资源，旨在实现电商运营降本增效。支撑电商店多平台运营与业务规模扩张，全面提升供应链效率与市场竞争力，为电商可持续发展提供坚实保障。

（2）总投资：本项目总投资 2780 万元，资金来源为中央财政奖补资金 1780 万元，社会资金 1000 万元。

（3）建设时间：2027—2028 年实施，其中 2027 年投资 1650 万元，2028 年投资 1130 万元。

（4）中央财政奖补资金使用计划：中央财政奖补资金 1780 万元，2027 年支持 830 万元，2028 年支持 950 万元。

（5）中央财政奖补资金支持方式：直接补助

项目 9：玉米发酵制品加工能力提升项目

（1）预期目标：整合园区企业资源，提升玉米精深加工水平，实现玉米加工产值增长 25%，原料处理能力增长 20%，持续提高产业融合发展水平。

（2）总投资：本项目总投资 45000 万元，资金来源为社会资金 45000 万元。

（3）建设时间：2026—2028 年实施，其中 2026 年投资 10000 万元，2027 年投资 10000 万元，2028 年投资 25000 万元。

项目 10：农文旅融合发展项目

（1）预期目标：以玉米产业为核心载体，将农业生产、休闲体验、科普教育、文创开发融为一体，打造“可看、可玩、可学、可购”的特色玉米休闲农业基地，实现

农业增值、农民增收、乡村赋能，打造区域内有辨识度、有影响力的玉米主题休闲基地。

（2）总投资：本项目总投资 22000 万元，资金来源为社会资金 22000 万元。

（3）建设时间：2026—2028 年实施，其中 2026 年投资 6000 万元，2027 年投资 6000 万元，2028 年投资 10000 万元。

1.3 科技创新支撑建设方向

积极开展产学研对接合作活动，通过高校、农业推广部门、企业和新型经营主体的共同协作，聚焦品种改良、生产高效、产业链协同、人才培养四大维度，推动玉米产业从“规模扩张”向“质量增效、绿色低碳、产业融合”转型，实现科技赋能全链条升级。

项目 11：科技创新平台建设项目

（1）预期目标：建成定位清晰、协同高效、特色突出、可持续发展的省级协同创新平台，实现科研资源共享、人才联合培养、技术协同攻关、成果高效转化，提升产业园玉米产业核心竞争力，助力相关领域技术升级与产业转型。

（2）总投资：本项目总投资 3100 万元，资金来源为中央财政奖补资金 600 万元，地方整合财政资金 400 万元、社会资金 2100 万元。

（3）建设时间：2026—2028 年实施，其中 2026 年投资 1000 万元，2027 年投资 850 万元，2028 年投资 1250

万元。

(4) 中央财政奖补资金使用计划：中央财政奖补资金 600 万元，2026 年支持 100 万元，2027 年支持 100 万元，2028 年支持 400 万元。

(5) 中央财政奖补资金支持方式：政府购买服务、直接补助

项目 12：玉米数智化应用服务平台建设项目

(1) 预期目标：建设集成遥感监测、物联感知、智能建议等数据成果的数智化应用服务平台，提供玉米产业智能化分析服务，展示可推广可复制的示范标杆，提升产业园整体智慧农业技术应用水平。

(2) 总投资：本项目总投资 300 万元，资金来源为中央财政奖补资金 300 万元。

(3) 建设时间：2026 年实施，其中 2026 年投资 300 万元。

(4) 中央财政奖补资金使用计划：中央财政奖补资金 300 万元，2026 年支持 300 万元。

(5) 中央财政奖补资金支持方式：直接补助

项目 13：高素质农民培育项目

(1) 预期目标：整合各渠道项目在产业园内开展系统性、专业化培育，培养懂技术、善经营、会管理、能带动的现代农业人才，培育粮食安全守护者、产业发展带头人、乡村振兴主力军，为农业强国建设提供人才保障。

(2) 总投资：本项目总投资 900 万元，资金来源为

地方整合财政资金 900 万元。

（3）建设时间：2026—2028 年实施，其中 2026 年投资 200 万元，2027 年投资 350 万元，2028 年投资 350 万元。

1.4 产品质量品牌效益提升工程

保护产地环境，加强农产品质量安全全程监管，以产品高质量为核心，全面打造肇东玉米优质、安全的绿色食品品牌核心价值，创造出差异化特征和独特品质。

项目 14：盐碱地改良项目

（1）预期目标：实施 4200 亩盐碱地综合改造利用，以生态治理，耕地保护为首要目标，提升产业园内盐碱地综合利用方面的整体能力，最终形成一套成熟的盐碱地综合治理体系，极大改善园区土地利用率和产出率，提高玉米产品品质。

（2）总投资：本项目总投资 9865 万元，资金来源为地方整合财政资金 9865 万元。

（3）建设时间：2027—2028 年实施，其中 2027 年投资 6000 万元，2028 年投资 3865 万元。

项目 15：品牌推广体系建设项目

（1）预期目标：立足肇东“寒地黑土、黄金玉米带”的先天禀赋，以“黑土孕育·糯香天成”为核心主张，打造“高端、天然、健康、多元”的区域公共品牌形象，实现“产地有辨识度、产品有竞争力、品牌有影响力”的推广目标，推动肇东玉米从“优质农产品”向“知名品牌”

转型，从“产地供应”向“终端消费”升级。

（2）总投资：本项目总投资 6600 万元，资金来源为中央财政奖补资金 800 万元，地方整合各类资金 500 万元，社会资金 5300 万元。

（3）建设时间：2026—2028 年实施，其中 2026 年投资 850 万元，2027 年投资 2300 万元，2028 年投资 3450 万元。

（4）中央财政奖补资金使用计划：中央财政奖补资金 800 万元，于 2026 年支持 150 万元，2027 年支持 300 万元，2028 年支持 350 万元。

（5）中央财政奖补资金支持方式：政府购买服务

1.5 公共服务能力提升建设方向

构建玉米产前、产中、产后等社会化服务体系。在种植、管理、加工等环节实现全程标准化，进一步降低农业生产成本，进一步提升产业园农业服务社会化、农业生产标准化、农业产业链条化水平，以社会化服务实现农民增收。

项目 16：农事服务中心建设项目

（1）预期目标：整合农技推广、农机作业、农资供应、烘干仓储、产销对接、防灾减灾等各类资源，为农户提供一站式、全链条服务，有效破解农村劳动力短缺、生产分散、成本偏高、效益不高等问题。

（2）总投资：本项目总投资 3500 万元，资金来源为中央财政奖补资金 1900 万元，地方统筹资金 450 万元，

社会资金 1150 万元。

(3) 建设时间：2026—2028 年实施，其中 2026 年投资 450 万元，2027 年投资 870 万元，2028 年投资 2180 万元。

(4) 中央财政奖补资金使用计划：中央财政奖补资金 1900 万元，2027 年支持 870 万元，2028 年支持 1030 万元。

(5) 中央财政奖补资金支持方式：直接补助

项目 17：玉米生产社会化服务体系建设项目

(1) 预期目标：积极探索玉米生产社会化服务模式，通过整合各类资金，重点逐步健全玉米农业社会化服务体系，进一步推动玉米产业的高质量发展。

(2) 总投资：本项目总投资 16000 万元，资金来源为地方整合财政资金 2500 万元，社会资金 13500 万元。

(3) 建设时间：2026—2028 年实施，其中 2026 年投资 4000 万元，2027 年投资 4000 万元，2028 年投资 8000 万元。

项目 18：大型农机补短板项目

(1) 预期目标：肇东玉米种植基地标准化水平不高，排涝能力弱，鲜食玉米柔性采收机械普及率极低，采收窗口期雇工难、日薪高，时间拖延导致果穗老化贬值。鲜食玉米散户种植占比高，地块碎片化，统一标准化管理难度大，出现“企业缺原料、农户愁销路”双向矛盾。通过采购大马力智能农机提供专业化农机作业服务，实现统一作

业、连片管控,引领带动产业园鲜食玉米产业高质量发展。

(2) 总投资: 本项目总投资 1830 万元, 资金来源为中央财政奖补资金 830 万元, 社会资金 1000 万元。

(3) 建设时间: 2026 年和 2027 年实施, 其中 2026 年投资 830 万元, 2027 年投资 1000 万元。

(4) 中央财政奖补资金使用计划: 中央财政奖补资金 830 万元, 2026 年支持 830 万元。

(5) 中央财政奖补资金支持方式: 直接补助

项目 19: 农民创业培育基地建设项目

(1) 预期目标。以玉米全产业链为核心, 打造集良种繁育、标准化种植、技术实训、初深加工、三产融合、产销对接、创业孵化于一体的农民创业培育基地, 面向本地种植户、返乡青年、家庭农场主开展创业扶持, 壮大玉米特色产业, 带动农户稳定增收。

(2) 总投资: 本项目总投资 300 万元, 资金来源为地方整合财政资金 300 万元。

(3) 建设时间: 2026—2028 年实施, 其中 2026 年投资 30 万元, 2027 年投资 120 万元, 2028 年投资 150 万元。

项目 20: 鲜食玉米集散交易中心建设项目

(1) 预期目标: 提升百合村鲜食玉米集散交易中心基础设施水平, 提升集散辐射能力。

(2) 总投资: 本项目总投资 400 万元, 资金来源为中央财政奖补资金 400 万元。

(3)建设时间: 2026 年实施, 2026 年投资 400 万元。

(4) 中央财政奖补资金使用计划: 中央财政奖补资金 400 万元, 2026 年支持 400 万元。

(5) 中央财政奖补资金支持方式: 直接补助

表 7-1 产业园建设投资估算表

序号	建设方向	预期目标	项目名称	建设主体类型	支持方式	总投资 (万元)	资金来源 (万元)		
							中央财政奖补资金金额	地方财政资金金额	社会和金融资金金额
1	标准化生产基地建设	打造 5 块玉米标准化示范基地	玉米种植标准化样板田建设项目	政府机关	政府购买服务、直接补助	12000	300	2500	9200
2	标准化生产基地建设	完成园内 20 万亩高标准农田建设	高标准农田建设项目	政府机关		48000		14000	34000
3	标准化生产基地建设	建成 500 亩良种繁育、品种展示、技术示范基地	玉米良种繁示范展示基地建设项目	事业单位	直接补助	250	250		
4	标准化生产基地建设	完成 30 万亩农业全程机械化示范基地建设	农业全程机械化示范基地建设项目	人民政府		12000			12000
5	产业融合提升	促进副产品利用，延长产业链	肇东市玉米副产品饲料加工项目	企业		2400			2400

序号	建设方向	预期目标	项目名称	建设主体类型	支持方式	总投资 (万元)	资金来源(万元)		
							中央财政奖补资金金额	地方财政资金金额	社会和金融资金金额
6	产业融合提升	新建总建筑面积 4200 平方米 标准化食品加工车间	玉米食品精深加工项目	国有平台公司	直接补助	2100	1700		400
7	产业融合提升	建设建筑面积 4500 平方米冷库, 总库容 3000 吨	冷链仓储库建设项目	政府机关	直接补助	1640	1140		500
8	产业融合提升	建设 8000 平方米仓储库, 配备分拣、配送等供应链资源, 实现电商运营降本	物流转运中心建设项目	政府机关	直接补助	2780	1780		1000

序号	建设方向	预期目标	项目名称	建设主体类型	支持方式	总投资（万元）	资金来源（万元）		
							中央财政奖补资金金额	地方财政资金金额	社会和金融资金金额
		增效							
9	产业融合提升	提高玉米精深加工水平，挖掘肇东生物发酵产业优势	玉米发酵制品加工能力提升项目	事业单位、企业		45000			45000
10	产业融合提升	建设特色玉米休闲农业基地	农文旅融合发展项目	政府机关、企业		22000			22000
11	科技创新支撑	新建2个省级创新平台，实现资源共享、技术攻关、成果转化	科技创新平台建设项目	政府机关	直接补助	3100	600	400	2100
12	科技创新	形成可复制推	玉米数智化应用服务平	政府机关	直接补助	300	300		

序号	建设方向	预期目标	项目名称	建设主体类型	支持方式	总投资（万元）	资金来源（万元）		
							中央财政奖补资金金额	地方财政资金金额	社会和金融资金金额
	新支撑	广的智慧农业标准与方案	台建设项目						
13	科技创新支撑	培育粮食安全守护者、产业发展带头人	高素质农民培育项目	政府机关		900		900	
14	产品质量品牌效益提升	稳定保护性耕作总面积 30 万亩，新实施黑土地保护项目 15 万亩	盐碱地改良项目	政府机关		9865		9865	
15	产品质量品牌效益提	树立品牌形象，提高产品市场溢价	品牌推广体系建设项目	政府机关	直接补助	6600	800	500	5300

序号	建设方向	预期目标	项目名称	建设主体类型	支持方式	总投资 (万元)	资金来源(万元)		
							中央财政奖补资金金额	地方财政资金金额	社会和金融资金金额
	升								
16	公共服务能力提升	建设“公益性服务+市场化运营”相结合的农事服务中心	农事服务中心建设项目	政府机关	直接补助	3500	1900	450	1150
17	公共服务能力提升	健全玉米农业社会化服务体系	玉米生产社会化服务体系建设项目	政府机关		16000		2500	13500
18	公共服务能力提升	购置肇东实现玉米规模化种植急需的大型农机设备。建设	大型农机补短板项目	国有平台公司	直接补助	1830	830		1000

序号	建设方向	预期目标	项目名称	建设主体类型	支持方式	总投资 (万元)	资金来源(万元)		
							中央财政奖补资金金额	地方财政资金金额	社会和金融资金金额
		智能农机库一座							
19	公共服务能力提升	解决农民创业堵点，激活园区乡村发展内生动力	农民创业培育基地建设项目	政府机关		300		300	
20	公共服务能力提升	补齐鲜食玉米集散交易中心冷藏设施短板，提升集散辐射能力。	鲜食玉米集散交易中心建设项目	政府机关	直接补助	400	400		
合 计						190965	10000	31415	149550

2.总体投资与筹资渠道

产业园共谋划 5 个建设方向的 20 个建设项目，总投资 190965 万元。其中，标准化生产基地建设方向 72250 万元，产业融合提升建设方向 75920 万元，科技创新支撑建设方向 4300 万元，产品质量品牌效益提升建设方向 16465 万元，公共服务能力提升建设方向 22030 万元。详见表 7-2。

表 7-2 投资资金估算表

序号	项目名称	总投资 (万元)	占比
1	标准化生产基地建设工程	72250	37.8%
2	产业融合提升工程	75920	39.8%
3	科技创新支撑工程	4300	2.3%
4	产品质量品牌效益提升工程	16465	8.6%
5	公共服务能力提升工程	22030	11.5%
合计		190965	100.0%

按照“政府引导、市场运作，省市扶持、县级统筹”相结合的方式和“目标统一、渠道不变、有效整合、管理有序”的原则，整合农业农村、发改、财政、工信等相关涉农项目资金，大力宣传加大招商引资力度，同时建立现代农业经营主体信用体系，引导金融机构和社会资本广泛参与资金筹措思路，组织和引导资金有序投入，推动产业

园建设稳步推进。

（1）规划项目资金筹措渠道

包括中央财政奖补资金、肇东市整合资金以及各种社会资金。肇东市整合资金主要来源是积极争取中央部委、黑龙江省各类涉农财政资金，部分来自一般债券、专项债券资金。

（2）规划投资方案

总投资 190965 万元，分为中央财政奖补资金、地方整合财政资金、社会资本。其中，中央财政奖补资金 10000 万元，占比 5.2%；地方财政资金 31415 万元，占比 16.2%；社会和金融资金 149550 万元，占比 78.6%。详见表 7-3。

表 7-3 资金筹措表 单位：万元

序号	项目名称	总投资	中央财政奖补资金	地方财政资金	社会和金融资金
1	标准化生产基地建设工程	72250	550	16500	55200
2	产业融合提升工程	75920	4620		71300
3	科技创新支撑工程	4300	900	1300	2100
4	产品质量品牌效益提升工程	16465	800	10365	5300
5	公共服务能力提升工程	22030	3130	3250	15650
合计		190965	10000	31415	149550
投资来源占比（%）		100%	5.2%	16.5%	78.3%

（二）补助标准

1.补助原则

（1）筛选标准

制定《黑龙江省肇东市现代农业产业园中央财政奖补资金管理办法》，中央财政奖补资金将严格用于产业园范围内涉及玉米全产业链发展的建设项目，主要支持标准化生产基地、产业融合发展、质量品牌建设、农业绿色发展、产业公共服务等公益性和引领性环节。

（2）奖补条件

产业园中央财政奖补资金由肇东市财政局、肇东市农业农村局和产业园服务中心按照国家批复，下达产业园中央财政奖补资金至承担项目建设任务的相关主体实施。一是涉及中央财政奖补资金支持的项目实施主体，需严格按照产业园建设方案，编制项目建议书、项目可行性研究报告、项目建设方案等材料，报产业园服务中心，并组织专家进行评审通过后立项实施，市财政部门根据立项实施材料和拨款申请拨付中央财政奖补资金；二是产业园服务中心实时监测掌握肇东市现代农业产业园项目建设情况，项目实施主体根据项目实施方案，按任务完成进度向产业园服务中心和市财政部门申请拨付中央财政资金；三是项目实施主体在完成项目建设内容、项目自查验收和审计决算等工作后，向产业园服务中心提出验收申请并提供验收资料，验收资料包括经过批复的项目实施计划（方案）、竣工决算、审计报告以及项目建设支出原始凭据等其他相关

资料，待产业园服务中心审核通过后报市财政部门申请拨付剩余中央财政奖补资金。

（3）奖补比例

充分发挥中央财政奖补资金撬动社会和金融资金作用，根据项目公益性、营利性等属性，结合建设主体类型和资金来源，合理安排中央财政奖补资金支持比例。中央财政奖补资金 10000 万元中，5.5%用于持续升级玉米生产基地建设水平；46.2%用于全面提升园区主导产业融合发展水平；9%用于夯实产业园科技创新支撑保障体系；8%用于产业品质提升与品牌增值效益；31.3%用于稳步推进园区产业发展公共服务能力提升。

2.承担中央财政奖补资金项目的补助标准

项目 1：玉米种植标准化样板田建设项目

（1）筛选标准：通过政府采购形式确定供应商，由各乡镇人民政府开展样板田建设。由产业园内各乡镇人民政府自主申报，经过专家论证后，确定样板田位置和建设内容，分配奖补资金。

（2）奖补条件：吸纳周边农户参与标准化种植、田间务工、土地入股，有效降低农户种植风险和生产成本，稳定提升农户经营性、务工性、分红性多元收入。同时培育规模化、标准化种植主体，壮大村集体经济，打造区域玉米高产高质示范标杆，带动全域玉米产业标准化、规模化、集约化发展。

（3）奖补金额：中央财政奖补资金 300 万元，2026

年支持 300 万元。

项目 2：玉米良种示范展示基地建设项目

（1）筛选标准：通过政府采购形式购置相关设备，由肇东市农业技术推广中心运营并开展公益性服务。

（2）奖补条件：以基地为田间实训课堂，常态化开展玉米良种示范、提纯复壮、病虫害绿色防控、科学田间管理等实操培训，变“输血式帮扶”为“造血式增收”。依托基地种业资源，为周边农户提供优良玉米品种、科学种植方案，带动全域玉米优质高产、提质增效。

（3）奖补金额：中央财政奖补资金 250 万元，2028 年支持 250 万元。

项目 3：玉米食品精深加工项目

（1）筛选标准：项目由国有平台公司建设，通过招商引入市场主体自主开展经营，企业每年以租金形式返还奖补资金的 3%，租赁期 8 年。8 年后国有资产退出方式另行协商。

（2）奖补条件：制定项目可行性研究报告，明确建设内容和设备清单，经过专家论证后，由市发改局备案，分配奖补资金。由企业统一供种、统一农技指导，订单收购。企业直接新增用工需求 100 人，吸纳当地农民长期就业。

（3）奖补金额：中央财政奖补资金 1700 万元，2026 年支持 920 万元，2027 年支持 560 万元，2028 年支持 220 万元。

项目 4：冷链仓储库建设项目

（1）筛选标准：项目由政府机关建设，国有平台公司运营，通过招商引入市场主体开展经营或由平台公司自营，企业每年以租金形式返还奖补资金的 3%，租赁期 8 年。8 年后国有资产退出方式另行协商。

（2）奖补条件：制定项目可行性研究报告，明确建设内容和设备清单，经过专家论证后，由市发改局备案，分配奖补资金。鲜食玉米集中上市期开放临时仓储，避免农户低价抛售。冷库对签约农户减免仓储、预冷服务费，对外按市场价提供冷冻服务。淡季统筹果蔬、杂粮、畜禽错峰入库，减少冷库空置，稳定全年运营收益。分拣、装卸等用工优先本地村民，实行计件或日结工资。

（3）奖补金额：中央财政奖补资金 1140 万元，2027 年支持 340 万元，2028 年支持 800 万元。

项目 5：物流转运中心建设项目

（1）筛选标准：通过政府采购，全部工程任务发包给一个总承包单位，总承包单位对工程全过程负责，最终由肇东市兴甲农业发展有限责任公司负责运营。自主运营物流转运中心，扣除运维成本后，提取 10%—15%收益设立基金，用于为农户购买仓储保险、技术培训等支出，剩余利润按交易比例给集体、农户分红。

（2）奖补条件：制定项目可行性研究报告，明确建设内容和设备清单，经过专家论证后，由市发改局备案，分配奖补资金。鲜食玉米成熟后田间直采，快速入库，减

少农户损耗成本。整合园区玉米加工食品货源集中发货，分摊快递成本，降低经营主体单件物流费。开展电商直播，线上销量超额部分按比例返利农户，解决丰产滞销问题。开放免费直播间、设备、运营培训，培育电商经营主体。物流中心分拣、打包、客服、直播、仓储优先吸纳本地农户就业。

（3）奖补金额：中央财政奖补资金 1780 万元，2027 年支持 830 万元，2028 年支持 950 万元。

项目 6：科技创新平台建设项目

（1）筛选标准：通过政府采购形式确定院校服务机构，部分急、难、特、密的科研项目以政府常务会研究通过的形式确定合作对象。

（2）奖补条件：科研院所、涉农高校签订玉米全产业链技术服务委托合同，确定服务内容、质量要求、成果形式、进度要求、服务期限，根据协议内容支付奖补资金。公益性创新成果面向全市推广示范。

（3）奖补金额：中央财政奖补资金 600 万元，2026 年支持 100 万元，2027 年支持 100 万元，2028 年支持 400 万元。

项目 7：玉米数智化应用服务平台建设项目

（1）筛选标准：通过政府采购形式确定供应商，由肇东市农业农村局负责系统维护，部分安置在基地的智能设备由所在地村委会负责维护保障。

（2）奖补条件：通过数智化平台建设，实现玉米种

植精准监测与标准化管理，减少农药化肥使用量，降低生产成本，玉米亩均产量提升 10%左右。通过精准控制为质量提升和品牌打造提供基础保障，助力产品溢价。

（3）奖补金额：中央财政奖补资金 300 万元，2026 年支持 300 万元。

项目 8：品牌推广体系建设项目

（1）筛选标准：通过政府采购形式确定服务供应商，根据合同内容支付奖补资金。

（2）奖补条件：统一制定区域公用品牌生产标准、质量管控体系与市场推广体系，整合全域种养基地、加工车间、产销渠道资源，推动小农户深度嵌入品牌全产业链。建立一户一档带动台账，明确品牌授权主体联农责任，将农户增收成效纳入品牌管理考核，持续放大品牌溢价效应，带动产业园内农户人均可支配收入年增长 5%以上。

（3）奖补金额：中央财政奖补资金 800 万元，于 2026 年支持 150 万元，2027 年支持 300 万元，2028 年支持 350 万元。

项目 9：农事服务中心建设项目

（1）筛选标准：通过政府采购完成设备采购，项目最终交付所在地乡镇政府负责监督管理。农事服务中心年经营净利润 40%按交易比例向农户和其他村集体分红，40%用于村集体积累，20%用于中心运营再投入。

（2）奖补条件：村集体出闲置场地，整合农机、农资、销售渠道，为农户提供产前、产中、产后全链条社会

化服务。服务半径 15 公里以上，年服务农户 600 户以上，其中小农户占比不低于 80%；服务规模：年托管作业面积 ≥ 4000 亩次，集中育秧、烘干、统防统治全覆盖；参与农户亩均节本 60 元以上，户均年增收 1000 元左右；吸引周边村集体入股，每个村集体年均增收 2 万元以上；稳定吸纳本地农户务工 50 人以上，年均开展农民培训 100 人次以上。

（3）奖补金额：中央财政奖补资金 1900 万元，2027 年支持 870 万元，2028 年支持 1030 万元。

项目 10：大型农机补短板项目

（1）筛选标准：由国有平台公司负责农机服务，当年盈余先提取公积金（按 15%，用于添农机、补亏损），剩余部分按交易量返还规模化种植户。鲜食玉米专业村由村集体统一摸排需求、监督作业质量，农机作业收益返还 5%-10% 给村集体。

（2）奖补条件：大型农机解决鲜食玉米规模化生产瓶颈，让分散小农户能够接入标准化、产业化赛道。农户按需购买农机作业，收费低于市场价 20%，对脱贫户、监测户减免服务费。鲜食玉米采收全程机械化率 95% 以上，亩均采收成本预计下降 20%，玉米商品率提升 25%，收购价上浮 5%。统筹带动市域内大型播种、采收机械，跨区域农机作业，增加多元收入来源。

（3）奖补金额：中央财政奖补资金 830 万元，2026 年支持 830 万元。

项目 11：鲜食玉米集散交易中心建设项目

（1）筛选标准：通过政府采购购买设施装备，最终交付给向阳乡百合村村委会，纳入村集体资产。引入物流企业、电商公司、农产品加工企业，企业负责设备、运营、外销渠道，村集体出土地厂房，收益按约定分成，降低村集体运营风险。

（2）奖补条件：由村集体牵头建设村级综合物流基地，打通仓储、分拣、冷链、寄递、电商、集散全链条，构建“村集体主导、多方参与、利益共享”机制，实现壮大村集体经济、稳定农户增收、完善乡村便民服务三重目标，落实乡村振兴联农带农要求。

（3）奖补金额：中央财政奖补资金 400 万元，2026 年支持 400 万元。

（三）年度投资

总投资 190965 万元，其中 2026 年投资 31780 万元，占比 16.6%；2027 年投资 66940 万元，占比 35.1%；2028 年投资 92245 万元，占比 48.3%。

中央财政奖补资金总投资 10000 万元，按照项目实际情况，分三个年度建设推进。其中：2026 年投资 3000 万元，占总投资的 30%；2027 年投资 3000 万元，占总投资的 30%；2028 年投资 4000 万元，占总投资的 40%。中央财政奖补资金年度使用计划见表 7-4。

表 7-4 产业园中央财政奖补资金年度计划表

序号	中央财政奖补资金 支持项目名称	中央财政奖补资金支持的建设内容	中央财政奖补 资金总额 (万元)	年度投资计划（万元）		
				2026 年	2027 年	2028 年
合计			10000	3000	3000	4000
1	玉米种植标准化样板田 建设项目	对化肥减量增效、农药田间药效、秸秆还田效果对比、土壤有机质含量连续三年监测调查。在示范基地核心位置建设田间配电、灌溉设施、绿色防控、植保无人机作业、基地标识、科普展板、田间观测记录等设施设备。	300	300		
2	玉米良种示范展示基地建设 项目	购置相关仪器设备 20 套。建设基地标识、配套灌溉系统，试验田防护设施等。	250			250
3	玉米食品精深加工项目	建设 4200 平方米轻钢主体架构，完成地面平整 3000 平方米。购置玉米加工原料预处理设备、熟化成型设备、烘干冷却设备、杀菌分选设备、自动包装设备，购置食品速冻隧道 1 条。	1700	920	560	220

序号	中央财政奖补资金支持项目名称	中央财政奖补资金支持的建设内容	中央财政奖补资金总额 (万元)	年度投资计划（万元）		
				2026 年	2027 年	2028 年
4	冷链仓储库建设项目	建设 4500 平方米主体土建工程，包括库房框架、产品分拣车间、速冻车间、隧道式制冷系统等。购置包括分拣加工设备、包装设备、货架、地磅、消杀、周转仓储、智能管理系统等全部生产运营设备。	1140		340	800
5	物流转运中心建设项目	完成建筑面积 8000 平方米的轻钢框架结构的转运仓库。定制 WMS 仓储管理系统、OMS 订单管理系统、TMS 物流运输系统。配置智能仓储自动化设备、分拣打包设备、搬运设备等。	1780		830	950
6	科技创新平台建设项目	与中国农大、八一农大签订合作协议，视项目建设和产业发展需要，与省内外高校、院所、央国企、国家级龙头企业等合作对接合作，共建产业研究院或产业联盟；每年筛选、引进优质玉米品种 5 个	600	100	100	400

序号	中央财政奖补资金支持项目名称	中央财政奖补资金支持的建设内容	中央财政奖补资金总额 (万元)	年度投资计划（万元）		
				2026 年	2027 年	2028 年
		以上，三年累计 15 个以上。筛选指标包括：产量潜力、抗倒性、耐密性、抗病性、品质等。筛选出的优势品种在产业园内建立示范展示基地 5 个，每个面积 1000 亩以上。与中国农业大学等院校合作，建设集成玉米密植高产、水肥精准管理、病虫害综合防控、黑土地保护等核心技术示范基地 10 个，与中国农业大学等院校合作，采用‘空天地一体化’数据采集模式，整合多源数据，每年形成玉米农情遥感监测数据库 2 份。与八一农垦大学等院校合作，以建立玉米规模化种植基地为载体，集成秸秆覆盖还田、免耕、深松、有机肥培肥、轮作、水肥绿色管控成套科技，实现‘保黑土、稳玉米产能、降成本、减污染’一体化技术应用模式，实现土壤有机质年均提升，化肥施用量三年累计减量 20%，玉米亩产年增长稳产或增产 1.5% 等内容。				

序号	中央财政奖补资金支持项目名称	中央财政奖补资金支持的建设内容	中央财政奖补资金总额 (万元)	年度投资计划（万元）		
				2026 年	2027 年	2028 年
7	玉米数智化应用服务平台建设项目	开发玉米种植大模型应用平台 1 套； 开发 3000 亩的农业管理平台 1 套，包括 农业管理驾驶舱 1 套、种植管理系统 1 套、 农机管理系统 1 套、农业知识库系统 1 套、 仓储管理系统 1 套、智能预警系统 1 套； 对示范基地田块进行统一规整，完善基地 供电线路、配电设施，保障基地全域信号 全覆盖，为数字化管控提供网络支撑。	300	300		
8	品牌推广体系建设项目	参加各级政府举办的展会 5 次以上。 开展品牌推介、新闻发布会等宣传活动 2 次以上。建设擎天柱广告、户外广告、交 通枢纽广告等 20 处以上。在抖音、快手、 B 站、小红书、微信视频号等新媒体，制 作发布产品短视频 50 条以上。在省级以 上主流媒体宣传肇东玉米产业不少于 5 次。设计品牌形象并制作统一包装物 20000 套以上。	800	150	300	350

序号	中央财政奖补资金支持项目名称	中央财政奖补资金支持的建设内容	中央财政奖补资金总额 (万元)	年度投资计划（万元）		
				2026 年	2027 年	2028 年
9	农事服务中心建设项目	建设占地面积 4500 平方米的粮仓，实现干粮存储能力 2 万吨。建设日烘干能力 300 吨的烘干塔及配套设备和 400 吨粮囤。建设 1200 平方米农机库房，功能分区为农机维修间、农资提供服务区、农产品产销服务区。建设日产 50 吨的小型拌肥站，配备土壤化验室全套设备。	1900		870	1030
10	大型农机补短板项目	根据肇东市自然条件，采购 2 台 6 行智能自走式玉米籽粒直收收割机和 2 台国产 6 行履带式鲜食玉米收获机，同时配套 2 台 400 马力以上超大型拖拉机；购买农机不在农机购置补贴名录中；建设 1000 平方米以上智能农机库房 1 栋，购置维修检测设备及配套场内道路、水电消防设施。	830	830		

序号	中央财政奖补资金支持项目名称	中央财政奖补资金支持的建设内容	中央财政奖补资金总额 (万元)	年度投资计划（万元）		
				2026 年	2027 年	2028 年
11	鲜食玉米集散交易中心建设项目	建设 1000 平方米高标准封闭式农产品分拣包装车间。建设 300 平方米鲜食玉米预冷保鲜冷库。	400	400		

八、效益分析

（一）经济效益

建设现代农业产业园，通过完善产业园基础设施和创新条件建设，玉米产业综合生产能力显著增强，经济效益显著提升。制定招商引资等优惠政策，吸引更多的投资进入玉米产业，利用现代工业装备农业、现代科学技术改造农业、现代经济科学管理农业，促进产业的发展和升级，使产业园基础条件、技术装备、科技和社会化服务更加完善，玉米实现规模化经营和集约化生产。加之构建物联网、大数据中心等共享服务平台，研发创制一批新产品和新技术，玉米精深加工能力显著提高，市场物流体系完善，产品市场竞争力极大提升。

到 2028 年，主导产业总产值可达 102.36 亿元。培育发展一批带农作用突出、综合竞争力强、稳定可持续发展的新型经营主体，联农带农机制更加完善，农民家庭经营性收入实现稳步增长。到 2028 年，产业园内农民人均可支配收入达到 4.04 万元以上。

（二）社会效益

建设现代农业产业园，可有效促进玉米加工业、仓储物流和休闲旅游等产业链上创造大量的就业机会，增加农民的收入来源。首先，产业园的建立有助于形成完整产业体系及现代化管理模式，实现一二三产业融合发展，带动全市玉米产业提档升级。其次，产业园的建立，发展文化休闲旅游，将进一步挖掘农业生态价值、休闲价值和文化价值。再次，

产业园的建立有助于提高农民的科学文化素质和职业技能，通过培训和指导，使农民掌握现代农业技术和管理知识，提升其就业竞争力。最后，产业园的建立还有助于改善农村基础设施，提升农村生活水平，促进城乡一体化发展，推动乡村全面振兴。

到 2028 年，产业园带动就业人数将达到 14500 人，其中二三产业带动 5200 人。拉动生产资料、包装、交通运输、广告业、信息传播、餐饮等相关领域的发展，扩大就业范围和途径，解决农村剩余劳动力就业问题。

（三）生态效益

建设现代农业产业园，注重绿色生态和低碳农业的发展，通过大幅增加有机肥施用量，广泛应用水肥一体化、测土配方施肥等资源节约型、环境友好型农业技术，减少化肥和农药的使用，降低对环境的污染。并注重生态保护和恢复，通过植树造林、水土保持等措施，以及逐步实现秸秆全量化利用，畜禽粪污综合处理有效利用，区域内农业资源将得到有效保护与循环利用，形成农业可持续发展新模式。

到 2028 年，产业园全面实现“一控两减三基本”目标，废弃物基本达到零排放，大气、土壤、水域质量和农业生产环境、农村居住环境进一步改善，生态建设良性循环。

九、支持政策

产业园的健康发展有赖于政府的政策引导和支持，肇东市即将印发实施《肇东市支持现代农业产业园建设的政策措施》，在用地保障、加大财政和金融支持力度、落实税费减免、科技创新、人才支撑等方面给予扶持，实现玉米发展扶持政策与产业园支持政策双保障。具体如下：

（一）加强用地保障

1. 优先安排园区建设用地

采取“点状”供地模式支持农业产业园建设，优先解决2个以上带动能力强的新型农业经营主体的建设用地指标。将农业产业园建设用地纳入预留城乡建设用地规模的使用范畴，在符合国土空间规划（村庄规划）的前提下，明确建设用地新增指标向农业产业园倾斜。

2. 推进农业用地流转政策

坚持农村基本经营制度，支持农业产业园内建设单位与农业产业园所在农村集体组织按照市场运作、自愿有偿的原则，推进农村土地经营权依法流转和有效利用，农业产业园土地优先向家庭农场、经营大户、合作社和产业龙头企业流转，推进集约化经营。

3. 优先落实设施农业用地政策

在农业产业园内直接用于玉米仓储的设施用地，在符合国家、省规定的用地范围和规模标准前提下，经用地备案并按要求上图入库后，纳入设施农业用地管理。认真落实国家、省、市有关设施农业用地优惠政策，建设期间，优先保障园

区内农业项目的生产设施及辅助设施用地 500 亩以上。

（二）加大财政和金融支持力度

1.加大资金整合力度

除中央、省、市有严格要求、明确使用规定的支农资金外，其他资金优先向农业产业园整合使用。落实《肇东市“政银保”合作农业贷款实施办法》，不断完善投融资体系，鼓励各类金融机构推进融资性担保业务，为农业产业园建设提供政策性融资担保，增加农业产业园资金注入渠道。

2.全面优化园区金融服务

协调金融机构对涵盖现代农业全产业链的生产、仓储、销售、研发、创新等项目提供一揽子综合金融服务，扩大授信额度，开发适合园区和新型主体的信贷产品。落实政策性农业保险和玉米特色保险，保障农业生产安全和农产品有效供给，促进农民持续增收。

3.加大企业扶持力度

对于产业园区内农业企业，符合条件的，每年优先列为相应等级的农业龙头企业培育对象 2 家，并享受上级农业龙头企业财政资金的扶持政策。对被认定为省级以上“专精特新”中小企业和“隐形冠军”企业，分别给予奖励资金 10 万元、20 万元，对成功申报“专精特新”的企业，给予 5 万元培育资金。

（三）落实税费减免政策

不折不扣落实各项税费优惠政策。对政策实施后纳税人新增符合条件的增值税期末留抵税额，纳税人可以按有关规

定申请退还。落实增值税小规模纳税人减免增值税、小型微利企业所得税优惠等政策。落实农产品初加工企业所得税优惠、直接用于农业的生产用地免征城镇土地使用税（指直接从事与种植、养殖、饲养的专业用地，不包括农副产品加工场地和生活、办公用地）等支持农业产业发展的税收优惠政策。

（四）加强流通和品牌建设

1.加强农业产业园农产品冷链仓储建设

优先支持鲜活农产品产地分级分拣设施、冷库（含移动冷库）、冷藏保鲜、冷链运输及终端销售项目建设，农产品冷链流通率达到 60%。

2.支持品牌宣传营销

支持农业产业园内名优特色农产品参与农业品牌评定、省名特优新产品评审。支持农业产业园企业参与创建“黑土优品”或“寒地黑土”农业知名品牌推介活动 2 场以上。

（五）加强基础设施建设

1.优化园区周边交通路网

优化园区周边路网。优先升级改造通达农业产业园的道路。保障农业产业园道路与道路主干线顺畅衔接，为园区建设提供良好的交通环境。

2.保障园区用水安全

依据农业产业园规划，建设配套农村饮水、生产用水等供水设施，优先安排农业产业园供水网络改造项目；加强水利配套设施建设，提高用水安全保障能力。

3.保障园区建设电力供应

根据农业产业园规划，将配电网规划覆盖农业产业园核心区，加强农业产业园客户供电服务，保障农业产业园客户用电；进一步精简农业产业园客户用电报装程序，为新增报装用电户提供高效优质服务。

4.提升农业产业园信息通信水平

协调主要电信运营商优先安排农业产业园信息基础设施及通信管网建设，推动光纤网络和 5G 普遍覆盖农业产业园，覆盖率达 95%以上，利用现代信息通信技术提升农业产业园竞争力。

（六）优化园区营商环境

1.招商引资优惠

重点加强玉米生化、粮食精深加工招商，叠加省级农产品加工专项补贴，实施农产品收购增值税抵扣、初加工企业所得税减免。新投资亿元以上工业项目，按实际固定资产投资给予阶梯奖补，原有企业增资扩产、延链配套，新增加固投部分同等享受招商奖励。园区提供标准化厂房、定制厂房，初创企业前 1-2 年租金减免，第 3 年租金减半。企业购置厂房给予购房补贴，配套仓储、污水处理、蒸汽、供电管网。

2.放宽园区企业注册登记

开通营业执照登记、项目审批绿色通道，按照“提前介入、重点指导、全程服务”的原则，认真做好各项服务工作。

3.支持新型经营主体发展

同等条件下，优先支持农业产业园实施主体参加省、市

级各项评优、评级活动。

（七）强化科技创新体系建设

1.强化科技投入政策

落实投资引导、贷款贴息等相关政策措施，重点支持园区企业技术创新、科技成果转化和政产学研合作、科技创新平台建设、重大科技项目实施、知识产权保护等。

2.支持高水平创新研究院建设

支持境内外知名高校、科研院所、世界 500 强企业、中央企业等来园区设立区域研发中心或创新研究院，围绕玉米产业重点环节和产业创新发展需求，开展全产业链关键技术研发或科技成果转化等工作，采取“一事一议”形式给予支持。

（八）完善科技创新人才服务

1.支持园区人才队伍建设

支持农业产业园与科研、教学和技术推广单位建立长期稳定的合作关系，提高园区科技创新和技术推广能力。培育、引进专业人才，每年培训农业人才 50 人以上。

2.支持鼓励进园创新创业

鼓励高等院校、科研机构 and 科技人员进园区、创新创业，按照有关政策优先评选科研成果，优先给予政策支持。

十、运行管理机制

（一）组织管理机制

1.充分发挥建设管理专班作用

充分发挥市长任组长的产业园建设管理专班作用，统筹

推进现代农业产业园建设工作。加强产业园建设的统筹协调、督促指导，落实国家、省市有关部门各项政策，加大研究出台相关支持政策措施力度，及时协调解决建设过程重点、难点问题，扎实有效地完成现代农业产业园项目绩效评估工作。

2.健全产业园服务中心职能

明确产业园服务中心的人员和编制，进一步强化对产业园的规划设计、土地整理、基础设施建设、公共配套建设、产业发展、项目运营、招商引资等服务的力度。加强专业运营团队建设，深化市场化运作模式，在产业园服务中心指导下，加强产业园的投资－建设－运营－服务一体化运作。

3.成立产业园投资运营平台公司

以肇东市兴甲农业发展有限责任公司作为产业园运营管理平台公司（以下简称“平台公司”），负责产业园投资运营管理。遵循“产权清晰、责任明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度，执行以企业经营为主体、以行政指导为保障的双轨运行园区管理新体制。管理平台重点从管理运营机制、部门联动机制、独立核算机制、市场运行机制等方面进行规范和完善，依托项目驱动和财政资金撬动，构建政府引导、市场主导、企业及园区群众广泛参与产业园建设的多元化投入格局。

4.建立产业园专家智库

在现代农业产业园管理工作领导小组的统一领导下，依托产业园内入驻的科研机构、玉米产业研发工作站、重点实验室以及外部合作的科研院所等科研力量，吸纳玉米生产、

仓储与加工、经济、财政、金融、政策、工程等相关领域专家，成立肇东市现代农业产业园建设工作专家智库。对产业园总体规划、实施方案、产业方向及发展思路、重点、目标、布局和推进措施进行充分论证，对技术引进、人员培训和科技平台建设等工作进行指导，对落实产业园各项建设任务以及各种检查、评估、考核提供技术支撑。

（二）运行机制

产业园按照“政府引导、多元投资、合作共建、绿色发展”的运行机制，保证产业园长期稳定发展，带动农民发展产业及提高收益，实现“做给农户看、领着农户干、带着农户富”。

1.政府引导机制

坚持以政府为主导，以企业为主体原则，加快政府职能转变，强化行政管理与服务能力，积极争取国家、省、市级各类资金支持，加大本级财政资金投入力度，充分发挥政府资源统筹协调能力，落实相关机制政策，保障用地指标，协调各类玉米相关企业、科研院所入驻园区，健全政务服务体系，营造良好的营商、科研环境，保障玉米产业长期健康发展。

2.多元投资机制

产业园建设投资巨大，为加快农业投资建设步伐，必须发挥多种投资主体的优势和积极性，多渠道地筹集建设资金。公共性项目投资以财政补助资金为主，经营性项目以招商引资为主，撬动社会资本，需要大力融资。切实加大金融支持

产业园建设的力度，努力通过民间融资、平台融资、直接融资、资源融资、银行信贷等“多资并举”，解决好产业园发展投融资难题。

3.合作共建机制

依托产业园的创新平台，不断聚合企业、科研单位等各方力量，整合优势资源，引导企业与科研单位建立利益共享、风险共担的紧密型合作关系。一是股份合作，由科研单位以成果和资源入股企业，享受企业发展红利，实现长期合作。二是研发合作，企业定期定量向科研单位提供经费，科技成果归企业转化，企业占有成果的部分产权。三是项目合作，企业和科研单位开展科研项目合作，分享成果收益。四是转让合作，科研单位和企业签订成果转让协议合同，企业每年定量给予部分经费，转让时再参考市场另付费用。

十一、保障措施

（一）完善组织领导工作推进机制

建立“肇东市现代农业产业园建设管理专班”，由市长任组长、分管市长任副组长，农业农村、财政、林业和草原、水务、发改、统计、自然资源、商务、文旅、工信、人社、税务、审计等有关部门负责人，以及产业园内各乡镇人民政府主要领导为专班成员。建设管理专班负责对产业园投资项目的协调和监管，建立联席会议制度，通过定期调度、统筹安排，更好地促进建设项目的争取、实施和管理。建立有利于调动部门积极性的利益分配机制和考核体系，把产业园建设的主要目标、重点任务和重大措施纳入年度计划和政府年度工作，加强对部门和基层的考核，扎实有效地完成现代农业产业园项目绩效评估工作。

（二）强化服务支撑

1.完善政策支持体系

积极争取和落实上级部门的政策和资金支持，用好、用活、用足中央和省、市出台的一系列强农惠农政策。按照建设目标任务和工作重点，研究、制定、完善财政扶持、金融服务、用地保障、科技创新应用、人才支撑等方面政策。加大本级财政投入力度，充分运用以奖代补、财政贴息、直接奖励等方式，调动各方面的积极性，凝聚起有利于农业和农村经济发展的强大合力。统筹用地规划指标和年度用地计划指标，优先支持产业园重点项目建设。积极谋划市级创新平台，坚持把创新驱动摆在农业和农村经济发展的核心位置，

鼓励各重点企业与省内外科研院所和高等院校建立创新联合体、新型研发机构，激发各类新型农业经营主体创新创业活力。大力开展村校合作、企校合作、园校合作，重点培养和造就一批支撑力强的种养能手、科技带头人、农村经纪人、专业合作组织法人、村组干部和现代农业职业化农民，为创新驱动现代农业发展提供强大的智力支撑和人才保障。

2.强化综合服务能力

建设加快完善公益性服务和经营性服务相结合、综合服务和专项服务协调发展的农业生产社会化服务体系。支持各类专业服务公司发展，充分发挥在科技研究与推广、市场信息、病虫害监测预防与治疗、畜禽粪污排查整治等环节的专业优势，为农业现代化提供市场化服务。支持农村集体经济组织提供各类生产经营服务，引导龙头企业通过市场化服务联农带农，整合各类组织成立生产服务联盟，建设公共服务平台，采用线上线下一体化方式提供综合性社会化服务。建立政策制定、发布和辅导机制，加强与农业企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体和小农户的联系，完善常态化政企沟通联络机制，征求农业经营主体意见制定相关政策，为产业园各类产业、各类经营主体和各类人才定制政策“服务包”。

（三）开展监督考核

1.健全绩效考核体系

强化目标管理，将产业园建设实施情况作为乡村振兴督查考核的重要内容，纳入领导干部绩效考核范围，量化和细

化考核激励措施。设立可量化、可实操、可考评、可问责的资金项目申报绩效目标，围绕目标任务，采用定期、不定期的方式开展产业园绩效考核，加强对重点目标、重大项目工程的跟踪督查。明确奖励与处罚措施，压实建设责任，利用信息技术手段进行动态考核评估，确保工作落实到位。强化考核结果运用，激励干部职工担当作为，形成创先争优、干事创业的良好氛围。

2.强化园区资金管控

严控中央财政奖补资金使用范畴，重点支持主导产业发展的薄弱和关键环节，着重延链补链强链，在提升种养基地设施化水平、全产业链科技创新水平、融合发展和绿色生态水平、品牌化营销、公共服务等方面进行重点投资。地方财政资金主要用于配套中央奖补资金项目和对符合条件的市场主体相关产业新建和提升改造进行支持。严格按照资金管理办法等文件规定使用资金，加强资金项目监督，市农业农村部门组织核实资金支持对象的资格、条件等，对项目政策、实施程序、资金使用、建设主体等情况及时公示公开。项目实施过程中，强化督促指导，建立完整的档案，提高资金使用效率。加强项目管理和财务监督，防范资金跑冒滴漏，确保资金使用符合规定，提高农业投入资金使用效益，推动资金有效利用

3.加强中央奖补资金监管

一是明确部门分工。产业园建设领导小组各部门根据职能分工，明确管理责任，加强政策支持，统筹协调推进中央

奖补资金资产管理，解决项目资产管理中的具体问题，指导开展项目资产登记、确权、移交、建立台账、运营、管护、收益分配、绩效管理、信息化管理等相关工作。肇东市农业农村局发挥好统筹协调作用。

二是加强资产监管。产业园建设领导小组各部门要建立帮扶资产后续管理制度和监督机制，加强对项目资产的全程监管，重点对项目资产受益对象、经营主体、收益分配、资金效益发挥进行监管。

三是做好保值增值。中央奖补资金形成资产后续管护按照“所有权与监管权、受益权与管护权相结合”的原则，明确监管责任和管护义务。折股或租赁给市场主体使用的中央奖补资金形成资产，国有平台公司为资产第一负责人，对固定资产使用情况承担监督责任，出现不当使用情况应及时向产业园领导小组反馈并安排专人跟进。

（四）开展广泛宣传

实施现代农业产业园建设工作，需要各职能部门、各乡镇街道、各村居、广大农民群众、农业企业、农民专业合作社等共同参与。一方面，加大对建设实施工作重要性、上级各项扶持政策、市政府各项建设内容的宣传，使建设工作深入人心，努力激发社会各界参与的积极性和主动性，形成全社会支持产业园建设工作的良好氛围。努力激发农民群众参与现代农业产业园建设的积极性和主动性。大力吸引和引导民间资本投入产业园项目建设，为产业园建设拓宽融资渠道，进一步破解建设瓶颈问题。另一方面，通过各类渠道加大宣

传力度，提炼总结相关改革模式，提升产业园建设的辐射带动作用。

十二、三年期满后产业园建设的思路措施

提出三年建设期满后持续推进产业园建设的总体思路和目标，以及种养基地建设、产业融合发展、科技装备支撑、农业绿色发展、联农带农、运营管理等重点措施。

（一）总体思路和目标

产业园三年建设期满后，以玉米为主导产业的肇东现代农业产业园成为黑龙江省现代农业示范新引擎，肇东市现代农业进入高质量发展新阶段。市政府将以推动玉米产业高质量发展为核心，围绕“做强主导产业、做优产业体系、做活融合发展、做实科技支撑、做美绿色生态、做稳联农机制、做精运营管理”总体思路，持续推动玉米现代农业产业园由“建设期”向“提质期”“发展期”“示范期”转变，打造集种植、加工、物流、研发、文旅、电商于一体的全产业链条，推动玉米产业向标准化、规模化、品牌化、融合化、绿色化方向发展。到 2030 年，打造具有国际影响力的民族玉米品牌，构筑以玉米产业为引领的产业化集群，为带动全市率先全面建成小康社会奠定坚实基础。具体目标如下：

——玉米产业高效持续发展。到 2030 年，产业园总产值达到 178.31 亿元，辐射带动加工、农旅全产业链发展，主导产业总产值达 120.78 亿元，占产业园总产值的 67.74%。产业园鲜食玉米产量达到 1100 万只。打造“玉米+”多元融合产业体系，园内玉米加工业水平进一步提升，园内玉米产业二产产值与一产产值的比值达 3.19:1。

——**技术装备稳定支撑**。到 2030 年，现代科技要素集聚，省级以上科研单位设立研发平台稳定在 4 个，农作物耕种收综合机械化率 76.2%，新品种新技术研发引进推广经费支出达 3000 万元，专业技术人员数量达 750 人。

——**全面建成绿色生态循环农业**。到 2030 年，秸秆综合处理率 92%，绿色食品和有机农产品认证个数达 6 个，认证面积达 8400 亩。

——**构建联农带农稳定长效机制**。到 2030 年，带动农民增收致富效果显著，实现带动农户人数 5.2 万人，产业园农村居民人均可支配收入 3.9 万元，高于所在县平均水平 32.4%。

——**园区运营管理机制更加健全**。园区建立稳定的资金多元投入机制，管理制度健全，人员配备完善，形成市场化、专业化、高效化的管理体系。建立健全园区招商引资政策，营商环境进一步优化；财政扶持资金往园区倾斜，金融信贷服务全面提升，撬动更多金融和社会资本投入产业园后续运营管理。

（二）重点措施

1.持续推进玉米种养基地建设

在建设期满后，将持续推进玉米种养基地的标准化、规模化、集约化发展，提升基地产出效益和产业基础能力。

一是加强基础设施建设。继续完善种植基地道路、水利、电力、通信等基础设施，提升种植环境和生产条件。将在玉

米绿色高产高效示范基地大规模验证过的技术、总结的成功经验、形成的典型模式在全产业园范围内进行推广，扩大绿色高产高效玉米种植的规模。在已有玉米种植基地内继续推行最新的先进适用水肥一体化、生物防病虫害技术、无人耕种收机械，提升玉米种植基地的技术化、规范化、规模化水平。

二是推进标准化种植。制定并推广玉米标准化种植技术规程，强化病害防控体系建设，提升产品质量安全水平。建立种植档案管理制度，实现全过程可追溯。

三是推动规模化经营。鼓励龙头企业、合作社、家庭农场等新型经营主体发展规模化种植，健全新型经营主体健全运行机制，引导新型经营主体规范化发展，全面调动新型经营主体种植积极性，提升产业集中度和抗风险能力，为产业发展提供原料支撑。通过“公司+基地+农户”模式，带动小农户参与产业发展。

2.推动玉米产业融合发展

按照“提质一产、壮大二产、做活三产”思路，不断延长玉米种植—加工—销售产业链条，提升玉米产业链价值、拓展农业功能、增强产业竞争力。

一是延伸产业链条。持续培育深加工企业，谋划深加工项目，发展全产业链生产模式。瞄准高端饲料、精品食用油、生物材料、化工原料等应用领域，继续推动玉米加工向产业链高端环节延伸，优化玉米加工品类和结构。进一步完善玉米秸秆生态循环利用链条，促进玉米和副产物吃干榨净，实

现全身变废为宝的生态循环。

二是发展冷链物流体系。建设冷链物流中心和配送网络，完善冷藏运输、仓储保鲜等基础设施，解决鲜食玉米“最后一公里”问题，提升市场流通效率。

三是拓展农业多功能性。依托玉米文化资源，深入挖掘旅游观光、休闲娱乐、文化餐饮等方面的功能，发展“玉米文化+旅游”“玉米文化+研学”“玉米文化+餐饮”等新业态。大力发展休闲农业，推动产区变景区、基地变公园，打造以玉米为主题的特色景点和旅游线路，建设玉米文化主题公园、农业观光园、生态餐厅等，打造集生产、观光、体验、研学于一体的文旅融合示范区。

四是推动“互联网+农业”发展。引导企业建设电商平台，发展直播带货、社区团购、定制化销售等新模式，拓展销售渠道。充分应用玉米产业大数据平台，实现种植数据、加工数据、市场数据的整合分析，为产业发展提供决策支持。推动区块链技术在产品质量追溯中的应用，提升消费者信任度。

五是打造区域公共品牌。加强地理标志保护和品牌建设，统一标识、统一包装、统一宣传，提升品牌知名度和市场影响力。开展品牌发布与产销对接，支持企业参加国内外展会、博览会，拓展高端市场。

3.强化玉米产业科技装备支撑

科技创新是推动农业现代化的核心动力。建设期满后，将重点从技术研发、成果转化、智能装备等方面提升玉米产

业科技支撑能力。

一是加强科研平台建设。积极拓展与省内外农业高校、科研院所的合作广度与深度，着力升级本地化科研平台，壮大本地科研团队，大力开展杂交育种、智能农机、发酵产业等前沿技术的研发与转化工作。鼓励龙头企业设立企业技术研发中心，围绕核心产品加速新技术的研发与应用。大力推动自走式农机、无人机、智能机器人在种植领域的广泛应用，建设一批无人农场，实现关键环节的全面物联化、数据化决策以及智能化管控。

二是推动科技成果落地转化。建立“产学研推”协同机制，鼓励科研成果在产业园内转化应用。设立科技成果转化基金，支持企业引进、消化、创新先进技术和设备。

三是推广智能装备应用。依托互联网、大数据、云计算、5G、物联网平台等信息技术，大力实施“数字+”工程，建设玉米产业高标准数字化平台，推动产品加工、质量实现全程可追溯。

四是加强技术培训与推广。搭建农业公共技术服务体系，建立集科技咨询、人才培养、产品研发、技术推广于一体的创新示范基地。定期组织技术培训班、现场观摩会，提升农户技术水平。建立“专家+技术员+农户”三级技术服务网络，提供精准化、专业化指导。

4.推进玉米产业绿色发展

绿色发展是农业可持续发展的必由之路。产业园坚持生态优先、绿色发展理念，推动玉米产业绿色转型。

一是积极推进农作物秸秆综合利用工作。以肥料化、饲料化、能源化为主攻方向，提升秸秆综合利用率。示范推广秸秆深翻粉碎还田、腐熟有机肥还田等技术，加大秸秆腐熟菌剂和复合菌剂等配套产品开发应用，提高秸秆科学还田水平。鼓励种植主体利用秸秆青贮、黄贮、微贮等饲料化利用途径，打捆直燃、成型燃料等能源化利用途径，食用菌基质、栽培基质等基料化利用途径，以及纸浆、人造板材、可降解器具等原料化利用途径，促进秸秆资源化利用，推动农业可持续发展。

二是稳步实施化肥农药减量增效。充分利用测土配方施肥专家系统，实现氮肥总量的精确控制和按需施肥，推广使用增效氮肥、缓释肥、硅钙肥、生物有机肥等新型肥料，根据土壤养分状况和作物所需，合理确定基肥追肥比例，大力推广叶面施肥和水肥一体化技术。注重土壤有机质提升，通过秸秆还田、绿肥种植等措施，增加土壤有机质含量，改善土壤结构。积极推广高效、持效药剂配方，推广高效低毒低残留农药，提高重大病虫害监测预警水平。

三是持续完善农作物病虫害防治体系。加大统防统治标准化区域服务站建设力度，配备先进、高效和适用性较好的植保施药机械，推广自走式喷杆喷雾机、植保无人机、弥雾机、静电喷雾机、烟雾机、电动喷雾机等高效植保机械，采用精准施药技术，提高农药利用率。推广应用绿色防控技术措施，玉米种植示范推广应用二化螟性诱剂，推广生物农药及高效、低毒和环保型化学农药，应用高效助剂积极开展减

量降残示范。

5.健全玉米产业联农带农机制

产业园着力构建多元化、可持续的联农带农机制，确保农民能够深度参与产业发展全过程，并持续分享产业链增值收益。通过完善利益联结机制，推动小农户与现代农业有机衔接，真正实现“产业兴、百姓富”的发展目标。

一是推广“龙头企业+合作社+农户”发展模式。依托园区内重点龙头企业，积极引导其与本地农民专业合作社、家庭农场和农户建立稳定的合作关系，形成以龙头企业为引领、合作社为纽带、农户为基础的利益共享、风险共担的产业共同体。

二是大力发展订单农业。积极引导加工企业与农户签订长期保底收购合同，明确收购价格、数量及质量标准，确保农户有稳定的销售渠道和合理收益预期。同时，探索实施“保底价+二次分红”机制，在保障基础收益的基础上，让农户从企业利润中获得额外分红，进一步提升收入水平。此外，鼓励企业开发定制化产品，满足不同消费群体需求，拓展高端市场，带动订单农业向纵深发展。

三是培育壮大新型农业经营主体。支持本地合作社、家庭农场和种养大户做大做强，提升其在组织管理、技术服务、市场营销等方面的能力，增强其对小农户的带动作用。鼓励返乡农民工、退伍军人、大学生等返乡创业人员积极参与玉米产业发展，创办特色加工厂或电商销售平台，带动当地就业和经济发展。同时，加强对新型经营主体的政策扶持，包

括财政补贴、金融信贷、用地保障等，为其发展提供有力支撑。

四是加强技能培训与就业服务体系建设。围绕玉米全产业链发展需求，组织开展多层次、多形式的技术培训和职业能力提升活动，全面提升从业人员的专业素质和技术水平。同时，依托产业园设立就业服务中心，搭建用工信息平台，及时发布岗位需求信息，为农户提供技能提升、创业辅导、就业对接等一站式服务，帮助更多农村劳动力实现就地就近就业或自主创业。

五是探索股份合作机制，促进农民变股东。鼓励农户以土地经营权、劳动力、资金等方式入股园区建设项目，成为产业园发展的参与者和受益者。例如，引导农户将土地流转给合作社或企业，换取股权并享受分红；推动村集体经济组织整合资源，以集体资产入股产业园项目，增强村级集体经济“造血功能”，实现集体增收与农民致富双赢。通过股份合作机制，有效激发农民参与产业发展的积极性，增强其主人翁意识和发展信心。

6.优化玉米产业园运营管理机制

按照“政府引导、市场运作、主体带动、合作共建、绿色发展、服务支撑”的运行机制，确保产业园长期稳定发展，有效带动农民发展产业和就业增收，让农民分享产业园发展成果。

一是政府引导机制。坚持以政府为主导，以企业为主体原则，加快政府职能转变，强化行政管理与服务能力，积极

争取国家、省、市级各类资金支持，加大本级财政资金投入力度，充分发挥政府资源统筹协调能力，落实相关机制政策，保障用地指标，协调相关企业、科研平台入驻园区，健全政务服务体系，营造良好的营商、科研环境，保障玉米产业长期健康发展。

二是市场化经营机制。坚持多方参与理念，吸引龙头企业、农民合作社等新型农业经营主体、社会组织多方参与，推动土地、资本、技术、数据等要素协同集聚，依托产业园运营管理平台，积极引进社会资金（民营资本）入股，着力做好地企合作，加强政策配套，推动其在产业园项目建设、土地流转、育制种科技指导和生产服务等方面发挥重要作用，协同推进产业园内项目落地。加强玉米行业自治管理，建立市场信息等共享机制，推动产业标准化、有序化发展，加强市场主体自我管理、自我约束、互补促进，推动主导产业加速发展。

三是科企合作机制。依托产业园内创新平台，不断聚合企业、科研单位等各方力量，整合优势资源，引导企业与科研单位建立利益共享、风险共担的紧密型合作关系。一是股份合作，由科研单位以成果和资源入股企业，享受企业发展红利，实现长期合作。二是研发合作，企业定期定量向科研单位提供经费，科技成果归企业转化，企业占有成果的部分产权。三是项目合作，企业和科研单位开展科研项目合作，分享成果收益。四是转让合作，科研单位和企业签订成果转让协议合同，企业每年定量给予部分经费，转让时再参考市

场另付费用。

四是产学研融合机制。依托园内“专家工作站”和双创基地，加强与中国农业大学、东北农业大学、黑龙江省农科院建立人才培养制度，积极引进新型复合型技术人才，鼓励大学生、返乡人员、复员转业军人等人员到园区创业就业；支持育种企业开展玉米育种材料筛选、组合选配，自行组织品种试验，加大良种繁育力度。加强产学研合作，加大新品种新技术引进，增强园区自身的科技研发、技术集成和应用能力，构建产学研综合体。

五是智库咨询机制。充分利用产业园专家委员会核心智库作用，为园区建设提供规划与发展理念、实施方案、政策制定，为园区产业发展提供重大技术支持、咨询论证等，对园区重要创新发展领域提供技术集成创新、重大技术研究、科研成果转化等，为当地农民提供免费技术指导和培训，为园区未来发展的重点领域突破提供参考意见，促进园区的智慧和科技聚集。

肇东市现代农业产业园工作专班文件

关于印发《肇东市国家现代农业产业园中央财政奖补资金使用管理办法》的通知

各乡镇（办事处）、有关单位：

为加强现代农业产业园中央财政奖补资金管理，提高资金使用效益，推动现代农业产业园建设，肇东市现代农业产业园工作专班研究制定了《肇东市国家现代农业产业园中央财政奖补资金使用管理办法》。现将使用管理办法印发给各乡镇（办事处）、有关单位，请认真抓好贯彻落实。

肇东市现代农业产业园工作专班
(肇东市农业农村局代章)

2026年3月18日

肇东市国家现代农业产业园中央财政奖补 资金使用管理办法

第一章 总 则

第一条 为加强现代农业产业园中央财政奖补资金（以下简称“奖补资金”）管理，提高资金使用效益，推动现代农业产业园建设，依据《农业产业发展资金管理办法》（财农〔2023〕11号）、《农业农村部发展规划司关于印发《国家现代农业产业园项目管理工作规程》（试行）的通知》（农规《示范》〔2025〕2号）、《黑龙江省肇东市现代农业产业园建设方案》等文件精神，结合肇东市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称奖补资金，是指由中央财政拨付的用于国家现代农业产业园建设的专项资金。办法适用于本市行政区域内使用奖补资金的项目实施主体，以及对资金进行管理监督的部门和乡镇。

第三条 奖补资金遵循“科学规划、突出重点、集中使用、规范管理、注重绩效”的原则，确保资金使用安全、高效，发挥最大效益。

第四条 肇东市国家现代农业产业园工作由肇东市国家现代农业产业园建设领导专班（产业园管委会）统一领导和部署，专班办公室设在市农业农村局，市农业农村局会同

市财政局承担国家现代农业产业园项目实施与管理工作，相关工作报请市人民政府同意后实施。

第二章 组织机构分工及职责

第五条 肇东市人民政府为项目责任主体，负责肇东市国家现代农业产业园建设统筹推进和组织管理工作，按照有关规定开展督导检查，负责落实监管责任。

第六条 工作专班代表肇东市人民政府对产业园进行日常管理，加强产业园项目建设的领导和协调服务，及时处理项目建设过程中的相关问题。

第七条 市农业农村局负责组织编制产业园中央财政奖补资金使用方案和项目实施方案，按程序报市人民政府审批；负责组织实施和管理中央财政奖补资金项目库，拟定项目实施计划报工作专班审核；负责制定项目管理流程，按规定范围使用奖补资金，组织落实监督检查和绩效评价。

第八条 市财政局负责专项资金的预算安排、资金拨付等财政财务管理，组织开展绩效管理，对资金支出进行监督。

第九条 相关乡镇政府负责拨付到本乡镇专项资金的具体实施，按规定范围使用专项资金，并做好专账核算；配合开展监督检查、绩效评价，对项目申报资料的真实性、完整性负责。

第三章 资金支持范围

第十条 奖补资金按照“突出重点、集中使用、创新方

式”的原则，采用“以奖代补、先建后补、贷款贴息、直接补助、政府购买服务”等方式投入使用。

第十一条 奖补资金重点支持具有较强公益性、对产业发展具有引领作用，对农民增收带动能力强的环节和领域。对中央财政奖补资金支持企业形成的资产，原则上通过折股量化、租赁合作、收益分红等方式，让园区内农民或农村集体经济组织分享资产收益。

第十二条 奖补资金不得用于建设楼堂馆所、市政道路、农村公路，不得用于一般性支出、列支管理费和项目咨询、论证评审费，原则上不得用于大量购买一次性生产资料、建设旅游项目设施；不得用于“三保”和政府债务还本付息；不得重复安排中央财政已有普惠专项支持的内容。

第四章 项目申报管理

第十三条 奖补资金实行项目库管理。项目库由工作专班统筹，市农业农村局具体组织实施和管理。建设项目一般情况下应从项目库中筛选。由市农业农村局组织发布项目申报指南，明确资金支持方向，避免资金使用负面清单。

第十四条 项目申报单位按照产业园申报文件相关规定，组织编写项目申报书。经过项目所在地镇人民政府和镇农业农村部门审核后，向市农业农村局提交书面申报资料。项目申报单位承诺对本单位基本情况、项目基本情况及申报资料的真实性负完全责任。

第十五条 相关镇人民政府负责审核项目申报条件、项目真实性和申报材料完整性，在项目申报表上签署意见并签字盖章，择优向市农业农村局推荐审核合格项目。

第十六条 市农业农村局负责组织专家团队对申报项目是否符合奖补资金支持方向和范围进行材料和现场审查核实，并组织相关部门（或人员）按照公平、公正、公开的原则，对申报的项目进行择优审定，签署意见后上报工作专班。

第十七条 经工作专班审核的项目资金安排计划，在市政府门户网站进行公示，公示时间 7 天。公示内容包括：项目实施主体责任人；各实施主体的建设内容、资金额度。

第十八条 公示完成后，由工作专班批复下达市农业农村局、财政局等相关部门与各实施主体。

第十九条 市农业农村局负责按照工作专班批复文件的要求及时通知项目实施单位。

第五章 项目实施管理

第二十条 项目实施主体负责按照项目批复文件制定项目实施方案，包含项目名称、实施主体及项目概况、项目建设方案、资金使用计划和保障措施等，并确保自筹资金按规定比例投入。

第二十一条 项目实施主体严格按照项目实施方案、资金使用计划和相应的项目管理办法以及有关规定组织实施

项目，确保项目建设质量和进度，按时完成项目建设任务。市农业农村局组织相关镇加强项目建设指导和日常监管，建立监管台账，对项目建设的真实性负责。

第二十二条 项目实施主体要严格按照项目批复文件组织实施，不得擅自变更；如因特殊情况确需变更或撤销的，按规定程序向市农业农村局提出变更或撤销请示，由市农业农村局统一汇总后上报工作专班，经工作专班批复后予以变更或撤销。

第二十三条 产业园中期评估后，结合项目变更情况，由市农业农村局组织修改产业园中央财政奖补资金使用方案，按程序报市人民政府、省农业农村厅和农业农村部备案。

第二十四条 子项目的结余资金可用于该项目相关联内容的建设或允许在同一实施主体同一上级子项目内调整使用，但不得用于其他一级项目。确实需要调整至其他一级项目的，则按第二十一条规定程序，进行项目变更。超过10%的，按程序报市人民政府、省农业农村厅和农业农村部备案。

第六章 项目验收管理

第二十五条 项目实施完成后，先由实施主体进行初验。初验合格并具备项目验收条件后，由实施主体向市农业农村局提出书面验收申请。市农业农村局在收到项目验收申请后，组织专家进行项目验收。

第二十六条 专家组由5或7人组成，包括不限于市农

业农村局、项目所属镇相关人员。专家组通过对项目的全面检查和考核，对项目建设的科学性、合理性、合法性作出评价，验收合格的出具项目验收报告，填写项目验收表。对验收不合格的项目由专家组提出整改意见，限期整改。逾期未提出书面验收申请或未通过验收的，取消项目资格。

项目验收报告由以下主要内容组成：项目概况，资金到位、使用及财务管理情况，基础设施类项目建设情况，政府采购类项目建设情况，制度建设、操作规程及档案情况，项目实施与运行情况，项目效益与建设效果评价，存在的主要问题，验收结论与建议。

第二十七条 市农业农村局汇总验收情况，编制项目资金安排方案，报工作专班审批。

第二十八条 经审批的项目资金安排方案中，计划资金与安排资金有调整的部分，在市政府门户网站进行公示，公示时间 7 天。公示期满无异议，市农业农村局、市财政局联合下达项目资金安排文件。

第七章 资金支付管理

第二十九条 由市农业农村局统筹，组织各实施主体提交项目资金拨付申请及相关材料；由市财政局按照工作专班批复文件、项目验收结果及资金拨付申请，按照国库集中支付制度有关规定执行。属于政府采购管理范围的按照政府采购有关规定执行。

第三十条 各实施主体要按照产业园中央财政奖补资金使用管理办法和项目批复文件的相关要求管理使用财政专项资金，要专款专用，任何单位和个人不得滞留、截留、挤占、挪用。

第三十一条 国家现代农业产业园项目分为奖补类项目、基础设施类项目和政府采购类项目三大类项目。

第三十二条 奖补类项目资金拨付：凭市农业农村局、市财政局联合下达项目资金安排文件进行拨付。

第三十三条 基础设施类项目资金拨付：根据合同约定，按项目实施进度，提交支付申请表、进度表等材料，可申请支付工程进度款；项目验收且通过审核后，可申请支付工程尾款。

第三十四条 政府采购类项目资金拨付：根据合同约定，提交支付审核表和合同，可申请支付采购预付款；实施期间，按项目实施进度，提交支付审核表、采购付款文件等材料，可申请支付进度款；项目验收且通过审核后，可申请支付采购尾款。

第三十五条 项目实施单位要按照会计制度规定，凭合法发票及申请拨付资金时提交的全部资料进行规范的账务处理。

第八章 档案管理

第三十六条 项目实施主体要留存完整的中央财政奖

补资金项目资料档案，对建设内容前、中、后全过程留存影像资料，健全项目支出财务账。

第三十七条 市农业农村局要留存完整的中央财政奖补资金项目资料档案，建立奖补资金专账，建立奖补资金形成的资产台账。及时在农业农村部转移支付管理平台和国家现代农业产业园项目监测信息系统，填报项目建设进展和中央财政奖补资金使用进度。

第三十八条 各单位档案资料应留存原件，确实没有原件的可留存复印件。

第九章 监督管理

第三十九条 为确保产业园财政性资金的安全和高效运行，牵头实施主体及相关实施主体要严格按照本办法的规定规范操作和有序运行。

第四十条 工作专班应加强日常监督管理，发现问题应及时向市人民政府报告。

第四十一条 市人民政府将对各实施主体项目建设情况和资金使用情况综合绩效评估，作为下一年度项目立项和资金安排的重要依据。产业园项目建设进度快、成效好的实施主体，优先安排中央资金和省级、市级、县级财政农业农村项目资金。第四十二条对挤占、截留、挪用项目中央财政奖补资金、省级财政补助资金、地方统筹资金等违法违规行为的实施主体，按程序取消其国家现代农业产业园建设

实施主体的资格，收回该项目的中央财政奖补资金，并通报批评，列入黑名单；涉嫌违法犯罪的，依法移交司法机关追究刑事责任；对采用虚构事实和材料依据，骗取、侵占国家级财政补助资金、省级财政补助资金、地方统筹资金等违法违纪行为的实施主体责任人，视其具体情节和数额，追究其相应的法律责任直至刑事责任。

第四十三条 被取消国家现代农业产业园建设资格的实施主体，3年内不得申报省、市、县级财政项目。

第四十四条 相关业务主管部门、相关镇和实施主体，必须各司其职、各尽其责，因未认真履行职责造成影响现代农业产业园建设财政资金及出现重大管理问题的，依照有关规定予以责任追究；对涉嫌犯罪的，依法移交司法机关追究刑事责任。

第十章 附则

第四十五条 本办法由工作专班会同市农业农村局负责解

第四十六条 本办法自印发之日起执行，至肇东市国家现代农业产业园建成通过国家认定之日。

肇东市人民政府文件

肇政呈〔2026〕10号

签发人：肖福凌

肇东市人民政府关于 报送《黑龙江省肇东市现代农业产业园 中央财政奖补资金取得收益使用方案》的报告

省农业农村厅：

为规范黑龙江省肇东市现代农业产业园（以下简称“产业园”）中央财政奖补资金（以下简称“奖补资金”）取得收益的管理和使用，提高资金使用效益，充分发挥奖补资金的导向、带动和放大作用，推动产业园高质量发展，助力乡村产业振兴，根据现代农业产业园建设和财政资金管理的相关政策要求，结合产业园实际情况，我市制定了《黑龙江省肇东市现代农业产业园中央财政奖补资金取得收益使用方案》，现将具体内容报告如下：

一、总则

（一）制定依据

依据《中华人民共和国预算法》《中央财政农业生产发展资金管理办法》《现代农业产业园建设管理办法》及黑龙江省地方配套政策，结合产业园建设规划、绩效目标及奖补资金使用相关规定，明确收益使用的标准、流程和责任，确保每一笔收益都用于产业园核心发展和联农带农增收，杜绝违规使用、浪费等现象。

（二）适用范围

本方案适用于产业园中央财政奖补资金投入形成的各类资产运营收益、项目结余收益、存款利息收益等全部收益的归集、管理、分配和使用，覆盖产业园内所有使用奖补资金的实施主体、项目单位及相关受益主体，包括国有平台公司、农业龙头企业、农民专业合作社、村集体及农户等。

（三）核心原则

专款专用、聚焦主业：收益优先用于产业园主导产业升级、基础设施完善、科技创新推广、联农带农增收等核心领域，严格遵循“取之于产业园、用之于产业园”，不得挪作他用，不得用于与产业园发展无关的一般性支出。

联农带农、利益共享：坚持以农民为主体，收益分配向农户、村集体倾斜，通过资产折股量化、租金分红、就业补贴等方式，切实保障农民共享产业园发展成果，确保资产性收益率每年

不低于 3%、不高于 8%，期限不低于 5 年、不超过 10 年，助力农户增收、村集体经济壮大。

合规高效、公开透明：收益使用严格遵守财政资金管理相关规定，遵循“三重一大”决策制度，规范审批流程，提高资金使用效益；所有收益的归集、使用、分配情况定期公开，接受政府监管、审计监督和社会监督，确保全程可追溯。

统筹兼顾、可持续发展：兼顾短期效益与长期发展，既要保障当前产业园项目运营、农户增收需求，也要预留部分收益用于产业园后续维护、技术升级和风险防控，推动产业园持续健康发展，实现财政资金的良性循环。

二、收益归集与管理

（一）收益来源

产业园中央财政奖补资金取得的收益主要包括以下几类：

资产运营收益：奖补资金投入建设的厂房、仓库、生产设施、加工设备、冷链物流设施、科研平台等资产，通过租赁、合作经营等方式取得的租金、分红收益，其中租赁收益按不低于奖补资金 3%、不高于 5%的比例收取，合作经营分红收益按双方约定比例归集，且不低于奖补资金投入部分的 3%。

项目结余收益：奖补资金支持的各类建设项目、运营项目，在完成项目目标、通过绩效评价后，形成的资金结余收益（扣除必要的收尾费用）。

资金理财收益：奖补资金在专户存储、暂未使用期间，通过

定期存款、协定存款等合规理财方式取得的利息收益。

其他相关收益：奖补资金投入形成的无形资产（如品牌、技术成果）授权使用收益，以及产业园运营过程中产生的其他与奖补资金相关的合法收益。

（二）收益归集

设立专用账户：产业园管理机构（或指定的国有平台公司）设立奖补资金收益专用账户，实行“专户管理、单独核算、专款专用”，严禁与其他资金混存混用，确保收益资金闭环管理。

及时足额归集：各类收益产生后，相关责任单位（如项目实施主体、资产运营单位）需在 15 个工作日内，将收益足额转入专用账户，不得截留、挪用、拖延归集，国有平台公司收取的租金需及时足额存入专用账户，统一管理。

建立收益台账：专人负责收益台账管理，详细记录收益来源、金额、到账时间、对应项目、归集单位等信息，做到账实相符、账账相符，确保收益可追溯、可核查，同步做好审计、备案等手续留存工作。

（三）收益管理

专人负责管理：明确市农业农村局专人负责收益的日常管理，对接财政、审计等部门，及时上报收益归集、使用情况，配合做好监督检查工作。

定期核对核算：每月对收益专用账户进行核对，每季度进行一次收益核算，每年开展一次全面清查，确保收益资金安全、核

算准确，杜绝资金流失。

禁止违规操作：严禁将收益用于偿还债务、发放津贴补贴、修建楼堂馆所、牌坊门楼等非生产性支出，严禁转移、隐匿收益资金，严禁违规理财、非法集资等行为，不得用于已有普惠性政策渠道支持的建设内容。

三、收益使用范围

奖补资金收益使用严格聚焦产业园发展和联农带农核心目标，优先保障联农带农和公益性、引领性项目，具体使用范围如下：

（一）联农带农增收支出

农户分红：对奖补资金投入形成的集体资产，实行折股量化给村集体和农户，按收益比例进行分红，其中提取不低于可分配利润 30%用于村内公益、救助、养老，剩余部分按股量化，重点保障脱贫户、监测户、种植养殖大户等群体。

就业扶持：用于支付产业园内农户（尤其是本地农户、脱贫户）的就业培训费用、劳务补贴，鼓励企业优先吸纳本地农户就业，对吸纳就业的企业给予适当补贴，带动农户就近就业增收。

生产补贴：对产业园内参与主导产业种植、养殖的农户，给予种子、化肥、农药、农机作业等生产性补贴，降低农户生产成本，提高农户生产积极性；支持农户发展特色种植养殖，提升生产效益。

村集体经济补助：用于壮大村集体经济，支持村集体参与产

业园项目建设、资产运营，提升村集体自我发展能力，推动村集体与产业园协同发展。

（二）产业园基础设施完善支出

生产设施维护：对奖补资金建设的温室大棚、灌溉设施、养殖棚舍、加工车间、仓储设施等生产设施进行日常维护、修缮和升级，保障设施正常运行，延长设施使用寿命。

配套设施建设：补充建设产业园内道路、供水、供电、排污、通信等配套基础设施，完善产业园功能，提升产业园承载能力；重点完善核心区道路改造、供水供电、畜禽粪污和水产养殖尾水处理等设施。

冷链物流提升：投入冷链物流设施的维护、升级，完善农产品仓储、保鲜、运输体系，降低农产品损耗，保障农产品质量安全，推动农产品产销对接。

（三）主导产业升级支出

科技创新与推广：用于产业园主导产业的技术研发、品种改良、成果转化，引进先进种植养殖技术、加工工艺，开展技术培训、技术指导，提升产业科技含量；支持现代种业、设施装备、绿色智能化、储存保鲜等的技术研发和成果转化。

农产品加工升级：支持产业园内农产品加工企业设备进行设备更新、工艺升级，发展精深加工，延长产业链、提升价值链，提高农产品附加值；支持购置精深加工设备，推动加工环节提质增效。

品牌培育与市场拓展：用于产业园区公用品牌、特色产品品牌的培育、宣传和推广，组织企业参加农产品展销会、博览会，搭建线上线下销售渠道，提升产业园产品知名度和市场竞争力；支持申报“肇字号”等区域公用品牌、农业企业品牌和农产品品牌，开展品牌产品包装设计和品牌推介。

（四）产业园运营保障支出

运营管理费用：用于产业园管理机构的日常运营、人员培训、办公经费等必要支出，严格控制支出规模，不得超过当年收益总额的 10%；不得用于规划编制、可研报告、项目验收、监督检查等管理费用支出。

项目后续管护：用于奖补资金支持项目的后续管护、运营，保障项目持续发挥效益，避免“重建设、轻管护”；支持产业园核心区生产单元网格化管理，提升运营管理精细化水平。

风险防控支出：预留一定比例的收益（不低于当年收益总额的 5%）作为风险准备金，用于应对产业园项目运营、自然灾害、市场波动等突发情况，保障产业园稳定发展；可用于建立风险补偿金，降低实施主体运营风险。

（五）其他合规支出

经市农业农村局、财政局审核批准，与产业园发展密切相关的其他支出，包括贷款贴息（年度贴息额度不超过该企业在产业园项目贷款利息总额的 50%）、土地流转费用补助（一次性补贴 3 周年以内）等，需严格按照政策要求执行，严禁违规扩大支出

范围。

四、收益使用流程

（一）编制使用计划

每年度年初，产业园管理机构结合产业园建设规划、年度绩效目标和上一年度收益情况，编制本年度收益使用计划，明确收益使用的具体项目、金额、用途、实施主体和完成时限，其中资产折股量化等方式安排的资金，占当年收益总额的比例不低于15%（事业单位除外）、不高于40%。使用计划需征求市财政局、项目实施主体、村集体及农户代表意见，经产业园建设工作领导小组审议通过后，报市财政局备案。

（二）资金申请与审批

申请：相关实施主体（如企业、村集体、合作社）根据年度收益使用计划，向产业园建设工作专班提交资金使用申请，提交申请时需附带项目实施方案、预算明细、受益农户清单等相关材料，国有平台公司租赁资产的租金使用申请需附带租赁合同及备案证明。

审核：产业园建设领导专班对申请材料进行初审，重点审核申请项目的合规性、必要性、预算合理性，以及联农带农措施的落实情况；初审通过后，报财政局进行复核，复核时间不超过10个工作日。

审批：财政局复核通过后，按照资金管理权限进行审批，审批通过后下达资金使用通知，明确资金拨付时间和要求，拨付时

间不超过 5 个工作日。重大资金使用（单次使用金额超过当年收益总额的 20%、低于 50%）需经产业园建设领导专班集体研究决定，单次使用金额超过当年收益总额 50%的，须报肇东市人民政府审批，严格执行“三重一大”决策制度。

（三）资金拨付与使用

拨付：产业园建设工作专班根据审批意见，从收益专用账户向申请单位拨付资金，实行“专款专用、按进度拨付”，对建设类项目按项目进度分期拨付，确保资金与项目进度匹配；严禁违规拨付、挤占挪用资金。

使用：申请单位严格按照申请用途和预算使用资金，不得擅自变更资金用途、扩大使用范围；确需变更的，需向市农业农村局和市财政局提交变更申请，经审核批准后方可调整，资金使用方案调整不得超过两次（因审计或专项检查发现问题需要整改的除外）。调整后，原则上投资总额和撬动社会资本总额不能减少。

（四）验收与归档

验收：项目完成后，申请单位向市农业农村局提交验收申请，市农业农村局联合市财政局、市审计局等开展验收，重点验收项目完成情况、资金使用合规性、绩效目标实现情况和联农带农成效，验收合格后方可结清剩余资金；验收不合格的，责令限期整改，整改不到位的，追回已拨付资金。

归档：验收合格后，相关单位整理项目资料、资金使用凭

证、验收报告等，由市农业农村局统一归档，建立完整的档案资料，确保收益使用全程可追溯，归档资料需包括联农带农协议、利益联结机制文件、农户增收相关数据、农户签字确认的收益分配证明等。

五、监督管理

（一）内部监督

市农业农村局建立内部监督机制，定期对收益归集、使用、分配情况进行自查，每季度开展一次自查工作，及时发现和纠正资金使用过程中的问题，确保资金使用合规。

成立由市农业农村局、财政局、项目实施主体、村集体代表、农户代表组成的监督小组，对收益使用情况进行全程监督，重点监督联农带农收益分配、资金使用合规性等情况，提出监督意见和整改建议。

（二）部门监督

市财政局负责对奖补资金收益使用情况进行常态化监督，定期开展资金使用检查，审核资金使用计划、预算执行情况和验收报告，对违规使用资金的行为，责令限期整改，追回违规资金，并依法追究相关责任。

市审计局按照相关规定，对奖补资金收益的归集、管理、使用情况进行审计监督，将审计结果作为产业园绩效评价、资金拨付的重要依据；对审计发现的问题，督促相关单位限期整改，严肃追究相关责任人责任。

市农业农村局负责对收益使用项目的实施情况进行监督，检查项目进度、绩效目标实现情况，确保项目符合产业园建设规划和产业发展要求，推动项目发挥实效。

（三）社会监督

建立公开公示制度，每半年在产业园官网、乡镇政务公开栏、村公告栏等平台，公开收益归集金额、使用计划、资金拨付情况、项目实施情况、联农带农收益分配情况等信息，接受社会各界和农户监督，公示期限不少于7个工作日。

设立举报电话、举报邮箱，接受群众举报，对举报反映的问题，及时调查核实，依法依规处理，并将处理结果反馈举报人；对实名举报的，严格保护举报人的个人信息，确保举报渠道畅通。

（四）责任追究

对在收益归集、管理、使用过程中，存在截留、挪用、挤占、骗取收益资金，擅自变更资金用途，违规分配收益，以及弄虚作假、隐瞒不报等行为的，由财政、审计、农业农村等部门依法依规追究相关单位和个人的责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。评价结果与干部选拔、财政资金安排、社会资本信用、村集体分红四挂钩，差评单位三年内禁止进入园区。

六、绩效评价

（一）评价对象与内容

绩效评价对象为奖补资金收益使用的相关实施主体、项目单

位，评价内容包括收益归集的及时性、资金使用的合规性、项目实施的有效性、联农带农成效、绩效目标的实现情况等，重点评价资产性收益率、联农带农增收幅度、社会资本撬动比例等核心指标。

（二）评价周期与方式

评价周期：每年开展一次年度绩效评价，每三年开展一次全面绩效评价，结合产业园整体绩效评价工作同步进行，与奖补资金分期拨付挂钩，绩效评价不合格的，暂停资金拨付。

评价方式：采取自查自评、实地核查、第三方评估相结合的方式，由产业园管理机构组织实施主体开展自查自评，财政、农业农村部门进行实地核查，必要时委托第三方机构进行独立评估，确保评价结果客观、公正、准确。

（三）评价结果运用

绩效评价结果分为优秀、合格、不合格三个等级，评价结果作为下一年度收益使用计划编制、资金拨付、项目安排的重要依据；对评价优秀的实施主体，给予优先支持；对评价不合格的，责令限期整改，整改不到位的，取消其项目实施资格，追回已拨付资金，并减少下一年度收益支持额度。绩效评价结果及时公开，接受社会监督。

七、附则

本方案由肇东市现代农业产业园工作专班负责解释，未尽事宜，按照国家、省、市相关政策规定执行。

本方案自发布之日起施行，有效期至奖补资金收益全部使用完毕且相关项目通过最终验收之日止。

专此报告。



肇东市人民政府

2026年3月18日

中央财政奖补资金使用计划表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模和建设内容	实施主体	建设地点	资金安排				建设进度安排	联农带农情况			备注
					总投资	中央财政奖补资金	地方资金	金融和社会资金		方式	数量	预期效果	
1	玉米种植标准化样板田建设项目	对化肥减量增效、农药田间药效、秸秆还田效果对比、土壤有机质含量连续三年监测调查。在示范基地核心位置建设田间配电、灌溉设施、绿色防控、植保无人机作业、基地标识、科普展板、田间观测记录等设施设备。	肇东市农业农村局	各乡镇	12000	300	2500	9200	2026 年	土地流转直接带动+产业提升间接带动	500 户	单产提升 1.5% 以上，增加农户收入	

2	玉米良种示范展示基地建设项目	购置相关仪器设备20套。建设基地标识、配套灌溉系统，试验田防护设施等。	肇东市农业技术推广中心	肇东镇	250	250			2028年	产业提升间接带动	2000户	单产提升1.5%以上，增加农户收入	
3	玉米食品精深加工项目	建设4200平方米轻钢主体架构，完成地面平整3000平方米。购置玉米加工原料预处理设备、熟化成型设备、烘干冷却设备、杀菌分选设备、自动包装设备，购置食品速冻隧道1条。	肇东市兴甲农业发展有限公司	肇东镇	2100	1700		400	2026-2028年	务工就业直接带动+产业提升间接带动	直接新增用工100人；解决鲜食玉米销售问题，间	年新增务工收入30万元，鲜食玉米保底价高于市场5%	

											接带动 农户 2500 户		
4	冷链仓储 库建设项 目	建设 4500 平方米主体 土建工程，包括库房框 架、产品分拣车间、速 冻车间、隧道式制冷系 统等。购置包括分拣加 工设备、包装设备、货 架、地磅、消杀、周转 仓储、智能管理系统等 全部生产运营设备。	肇东 市农 业农 村局	肇东镇	1640	1140		500	2027- 2028 年	务工就 业直接 带动	直接新 增用工 15 人， 间接带 动周边 3 个乡 镇农户 1000 户。	年新增 务工收 入 45 万元	

5	物流转运 中心建设 项目	完成建筑面积 8000 平方米的轻钢框 架结构的转运仓库。定 制 WMS 仓储管理系统、 OMS 订单管理系统、TMS 物流运输系统。配置智 能仓储自动化设备、分 拣打包设备、搬运设备 等。	肇东 市农 业农 村局	肇东镇	2780	1780		1000	2027- 2028 年	务工就 业直接 带动+产 销联动 间接带 动	直接新 增用工 30 人， 间接带 动农户 2000 户	年新增 务工收 入 90 万元， 线上销 量超额 部分按 比例返 利农 户，解 决丰产 滞销问 题	
---	--------------------	---	----------------------	-----	------	------	--	------	-----------------	---------------------------------------	--	---	--

6	科技创新 平台建设 项目	与中国农大、八一农大签订合作协议，视项目建设和产业发展需要，与省内外高校、院所、央国企、国家级龙头企业等合作对接合作，共建产业研究院或产业联盟；每年筛选、引进优质玉米品种 5 个以上，三年累计 15 个以上。筛选指标包括：产量潜力、抗倒性、耐密性、抗病性、品质等。筛选出的优势品种在产业园内建立示范展示基地 5 个，每个面积 1000 亩以上。与中国农业大学等院校合作，建设集成玉米密植高产、水肥精准管理、病虫草害综合防控、黑土地保护等核心技术示范基地 10 个，与中国农业大学等院校合作，采用	肇东市农业农村局	各乡镇	3100	600	400	2100	2026-2028 年	技术进步间接带动	间接带动农户 13000 户	公益性技术进步及技能培训，促进农户生产节本增效，提升多元增收能力	
---	--------------------	---	----------	-----	------	-----	-----	------	-------------	----------	-------------------	----------------------------------	--

		‘空天地一体化’数据采集模式，整合多源数据，每年形成玉米农情遥感监测数据库 2 份。与八一农垦大学等院校合作，以建立玉米规模化种植基地为载体，集成秸秆覆盖还田、免耕、深松、有机肥培肥、轮作、水肥绿色管控成套科技，实现‘保黑土、稳玉米产能、降成本、减污染’一体化技术应用模式，实现土壤有机质年均提升，化肥施用量三年累计减量 20%，玉米亩产年增长稳产或增产 1.5%等内容。											
--	--	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

7	玉米数智化应用服务平台建设项目	开发玉米种植大模型应用平台 1 套；开发 3000 亩的农业管理平台 1 套，包括农业管理驾驶舱 1 套、种植管理系统 1 套、农机管理系统 1 套，农业知识库系统 1 套、仓储管理系统 1 套、智能预警系统 1 套；对示范基地田块进行统一规整，完善基地供电线路、配电设施，保障基地全域信号全覆盖，为数字化管控提供网络支撑。	肇东市农业农村局	向阳乡巨成村	300	300			2026 年	技术进步间接带动	间接带动农户 1000 户	公益性技术进步及技能培训，促进农户生产节本增效	
---	-----------------	--	----------	--------	-----	-----	--	--	--------	----------	---------------	-------------------------	--

8	品牌推广 体系建设 项目	参加各级政府举办的展会 5 次以上。开展品牌推介、新闻发布会等宣传活动 2 次以上。建设擎天柱广告、户外广告、交通枢纽广告等 20 处以上。在抖音、快手、B 站、小红书、微信视频号等新媒体，制作发布产品短视频 50 条以上。在省级以上主流媒体宣传肇东玉米产业不少于 5 次。设计品牌形象并制作统一包装物 20000 套以上。	肇东市农业农村局	省内外	6600	800	500	5300	2026- 2028 年	务工就业直接带动+产销联动带动间接带动	培养销售网红 10 人，间接带动农户 1000 户	放大品牌效应，实现产品优质优价。	
---	--------------------	--	----------	-----	------	-----	-----	------	-----------------	---------------------	---------------------------	------------------	--

9	农事服务中心建设项目	建设占地面积4500平方米的粮仓，实现干粮存储能力2万吨。建设日烘干能力300吨的烘干塔及配套设备和400吨粮囤。建设1200平方米农机库房，功能分区为农机维修间、农资提供服务区、农产品产销服务区。建设日产50吨的小型拌肥站，配备土壤化验室全套设备。	肇东市农业农村局	黎明镇永久村	3500	1900	450	1150	2027-2028年	务工就业+技术服务直接带动	吸纳本地农户务工50人以上，年服务农户600户以上	年新增务工收入150万元，带动户均年增收1000元	
---	------------	---	----------	--------	------	------	-----	------	------------	---------------	---------------------------	---------------------------	--

10	大型农机 补短板项目	根据肇东市自然条件，采购 2 台 6 行智能自走式玉米籽粒直收收割机和 2 台国产 6 行履带式鲜食玉米收获机，同时配套 2 台 400 马力以上超大型拖拉机；购买农机不在农机购置补贴名录中；建设 1000 平方米以上智能农机库房 1 栋，购置维修检测设备及配套场内道路、水电消防设施。	肇东市兴甲农业发展有限公司	各乡镇	1830	830		1000	2026 年	技术服务直接带动	年服务农户 500 户以上	亩均采收成本预计下降 20%，玉米商品率提升 25%，收购价上浮 5%	
----	---------------	---	---------------	-----	------	-----	--	------	--------	----------	---------------	-------------------------------------	--

11	鲜食玉米 集散交易 中心建设 项目	建设 1000 平方米高标准封闭式农产品分拣包装车间。建设 300 平方米鲜食玉米预冷保鲜冷库。	肇东市农业农村局	向阳乡百合村	400	400			2026 年	产销联动间接带动	年服务农户 800 户	促进鲜食玉米市场销售，实现壮大村集体经济	
----	----------------------------	--	----------	--------	-----	-----	--	--	--------	----------	-------------	----------------------	--

